

專案質詢

8-1-7-0503

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 4 月 11 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對美韓 FTA 生效後對台灣經濟成長的影響嚴重，再提醒政府重視。長期而言，韓國透過自主的自由化政策，加上來自 FTA 所要求的自由化改革，對外人投資、技術合作的吸引力都將顯著增加，對於洽簽新的 FTA，更有重力加速度的巨大效果。其透過經濟整合的網絡，占盡歐、美兩大市場的先機，我國及其他亞太國家短期內都難以望其項背，這種長期的不利益，才是我國需擔憂之事。本席認為：面對韓國，政府不能只看到零關稅威脅；更應該學習的是，韓國政府如何處理美牛及農產品開放、殘留值標準、服務業解除限制、簡化檢驗措施及推動法規革新這些非關稅改革的經驗。這些調整改變，牽動影響的層面更多更廣，而韓國如何走到領先群的路徑與方式，特別是如何「由上而下」，形成、展現並落實堅定、明確的政治決心，才是美韓 FTA 最大的價值所在。為因應韓國逐漸形成的 FTA 網絡，經濟部將歐、美、日、紐、澳及東協國家，列為優先推動 FTA 的對象；但要達成這個目標，用傳統個別突破吃力不討好；相對的，若能用推動兩岸 ECFA 的力量，全力促成加入「跨太平洋夥伴協定（TPP）」，才是可行性高又有效率的方向。自由化是政府無法迴避的課題。如何積極展現以自由化促進經濟再成長的決心，這才是政府最缺乏的，也最需要面對的難題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 、美韓 FTA 是一個自由化程度極高的 FTA，面對其產生的貿易衝擊，各界也要求政府加速與美、歐等洽簽 FTA 以茲因應。但是，天下沒有白吃的午餐，韓國在建立全球 FTA 布局之際，也歷經了痛苦的調整歷程，我國則還處於怕痛而裹足不前的階段，如果洽簽 FTA、推動自由化是台灣長期發展唯一的出路，韓國的成功（與不成功）經驗，才是最值得我們了解之處。長期而言，韓國透過自主的自由化政策，加上來自 FTA 所要求的自由化改革，對外人投資、技術合作的吸引力都將顯著增加，對於洽簽新的 FTA，更有重力加速度的巨大效果。韓國透過經濟整合的網絡，占盡歐、美兩大市場的先機，我國及其他亞太國家短期內都難以望其項背，這種長期的不利益，才是我國最需要擔憂之事。
- 二、我國與韓國貿易結構相近，除製造強、服務弱以外，農牧漁業也是淨進口國，而在電信、郵政、能源等公用服務市場，也都有許多尚未完成的結構改革工作，甚至政府組織及公民社會也有相通之處。換言之，在參與 FTA 談判時，兩國面對的問題非常類似。面對韓國，政府不能只看到零關稅威脅；更應該學習的是，韓國政府如何處理美牛及農產品開放、殘留值標準、服務業解除限制、簡化檢驗措施及推動法規革新這些非關稅改革的經驗。這些調整改變，牽動影響的層面更多更廣，而韓國如何走到領先群的路徑與方式，特別是如何「由上而下」，形成、展現並落實堅定、明確的政治決心，才是美韓 FTA 最大的價值所在。
- 三、面對此一高度威脅，本席認為推動 FTA 是唯一釜底抽薪之計，但必須有策略及方法。目前為因應韓國逐漸形成的 FTA 網絡，經濟部將歐、美、日、紐、澳及東協國家，列為優先推動 FTA 的對象；但要達成這個目標，用傳統的個別突破法吃力不討好；相對的，若能用推動兩岸 ECFA 的力量，全力促成加入「跨太平洋夥伴協定（TPP）」，才是可行性高又有效率的方向。但無論是推動 FTA 還是 TPP，其本質都是市場開放的進程，自由化是政府無法迴避的課題。如何積極展現以自由化促進經濟再成長的決心，這才是政府最缺乏的，也最需要面對的難題。