

- 二、根據兒福聯盟調查，民國 99 年在兒童最熱門的卡通節目時段中，平均每 6.6 分鐘就會出現 1 則食物廣告，且其中充斥著高熱量、高糖、高鈉、高油脂、低營養的「垃圾食品」廣告。其中有近三成受訪的兒童表示，會因為廣告而產生購買該等食物的意願。
- 三、國際上已有許多科學文獻資料證明，高油、高糖、高鹽食物是造成代謝症候群、高血壓的最大原因。惟兒童的認知與判斷能力尚在發展中，食物廣告極易影響兒童的食物選擇與熱量攝取，因此實有適度限制垃圾食品廣告之必要。對此，諸多國家均積極採取措施規範兒童食品廣告，以瑞士、英國與韓國為例，均明文規定，於兒童收視之黃金時段，媒體禁止播放垃圾食品廣告，以減少該等廣告對兒童的危害。
- 四、然而，我國迄今仍缺乏相關的規範措施。爰此，本席主張衛生署與國家通訊傳播委員會應儘速研擬具體管理辦法，規範垃圾食品廣告之播映時段，以促進兒童之飲食健康。

(五十六) 本院徐委員欣瑩，有鑑於今年一月舉行的第十三任總統及第八屆立法委員選舉投票率為 74.38%，較以往有所下降，雖我國投票率在民主國家中已算相當高，然為維護選民表達意見的權利，保持當選人之代表性，應儘速推動便利選民的不在籍投票。爰特建請內政部與中央選舉委員會就未來推動不在籍投票之規劃與相關配套提出說明，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、一月舉行的第十三任總統及第八屆立法委員選舉投票率 74.38%，相較於第十二任總統選舉，下降了 1.95 個百分點，選舉日一向定在周六，選舉時間也一向是八小時，選舉日與投票時間長短，其實無關投票率，且目前八小時投票時間已經讓選務人員工作負荷沉重，延長投票時間必定使人事成本相對增加，中選會辦理選舉的經費卻有限。
- 二、投票率下降是民主國家常見現象，改變投票日或延長投票時間並不能有效提高投票率，為鼓勵民眾參與國家大事，保持當選人的代表性，應儘速推動不在籍投票，配合軍警、醫護、服務業在選舉日中途休假一個半小時外出投票的配套措施，提高公民參與，同時也便利選民，免除選民舟車勞頓。

(五十七) 本院吳委員秉叡，針對都市更新範圍內之土地建物，如為獨立建築物且位於基地邊陲者，經所有權人曾表達不願參加意見者，可否排除於都市更新基地範圍一事，特向行政院提出質詢。

說明：

士林文林苑民宅強制拆事件，都市更新業務中央主管機關內政部長接受媒體專訪時表示：「文林苑案中，王家是獨門獨院的建築，又位於基地的邊邊，過程中若曾明確表達不願參加的意見，事實上王家可畫出基地之外」。關於是否只要是為獨立建築物且位於基地邊陲者，經所有權人曾表達不願參加意見者，皆可排除於都市更新基地範圍一事，行政院應給予明確指示，讓符合要件不願為都更之民眾可以據此主張自身權利。

(五十八) 本院李委員桐豪，對於近來虐貓、虐狗事件頻傳，政大流浪狗事件甚至引起國際人道組織來函關心，嚴重影響台灣形象等動保事件，深感憂慮，本席以為動保法實施近 15 年，流浪貓狗數量不減反增，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、各縣市捕捉流浪貓狗多由各公所清潔隊負責，「把動物當廢棄物」的作法與動保法立法精神相悖離。新北市決定今年 7 月底起改由農業局動物保護防疫處接手，將在 3 個月內招訓 80 名動保員專責捕犬、管理動物之家，把流浪貓狗問題回歸動保層面，遲來的動保意識卻是因為新北市升格後，清潔隊歸回環保署編制、與農委會業務調整而因應的措施。依據動物社會研究所研究，全台灣 319 個鄉鎮高達 269 個鄉鎮的流浪動物仍屬清潔隊職務，過去甚還設立捕犬獎金，『抓狗=賺錢』的邏輯鼓勵民眾將動物當作廢棄物處理。基於此漏洞，農委會應針對流浪動物於各縣市專立符合動保法精神的負責單位，從動保精神解決流浪動物問題。
- 二、收容所 15 年的收容數量增加一倍，流浪貓狗數量高達 89 萬隻。以數量論，捕捉收容、安樂死、自然死亡或脫逃的動物數量「逐年增加」。以比例論，雖認領養數量有緩慢增加，但其占總收容量的比例，卻呈現下降；7 成以上被捕捉的流浪犬，因為無法收容而被安樂死，僅有 1 成 6 的動物是被認養或由原飼主領（尋）回。88 年有超過 66 萬隻流浪狗，但 99 年流浪狗剩下近 8 萬 5 千隻，但非棄養數量的減少，而是因為每年流浪狗安樂死數量都比前一年增加約 1 萬隻；而近來養貓人口增加，全國流浪貓數量也超過流浪狗，在 96 年第一次調查時，有 8 萬 6 千隻，99 年為 12 萬 2 千隻，兩年增加 4 成 2。
- 三、15 年來的農委會流浪貓狗主要政策仍停留在捕捉與安樂死，流浪貓狗成為台灣登上國際組織的關心焦點，農委過去僅針對個人飼養寵物鼓勵植入晶片、登記寵物身分證。但是，源頭管制疏漏仍大，民眾易養易棄。農委會亦未加強教育單位的合作，缺乏宣導動物保護之內容規劃，儘管每兩年大型委託數量調查後，虐待動物事件依舊頻傳，農委會需全盤性檢討，別只停留在數字上打轉。

(五十九) 本院李委員桐豪，針對國內銀行逾期放款潛在問題一事，籲請行政院重視。首先，金管會先前公布我國銀行逾放總額在