

專案質詢

8-1-5-0312

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 3 月 21 日印發

案由：本院許委員添財，針對今年經濟成長下修，連續兩年的低成長率，無法滿足解決當前經濟與社會困境的需要；再則，過去缺乏效率與應有作為的政府將持續令人民嚴重感受不滿意的疲弱無能狀態。經研析，解決缺工問題吸引台商回流，才是當前解決台灣經濟問題的重要關鍵，為此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、針對比去年 4.04% 為低的 3.85% 經濟成長率表示憂慮的看法（圖一）。經分析國內外環境與情況，在投資、消費、進出口等項目中，只有民間投資一項尚有政府加以著力促動的空間。
- 二、由於馬政府前面四年已採每年高達四千三百億元以上的連續高赤字財政政策，如今財政窘困，繼續擴大財政支出的空間受制，政府投資與消費成長空間有限。歐債危機，中國成長下調，美日經濟疲弱不振，導致台灣出口及外來投資成長都見困難。國內民間消費因貧富懸殊，加上物價上漲，當消費傾向與能力受制，邊際消費傾向已連續三年低於 1 且見負，平均消費傾向無法提高，顯然沒有較高成長的可能。但是剩下的最大區塊民間投資，政府卻坐視它連續兩年的負成長，充分顯示政府的無能與不作為，若不痛下針砭，力求突破，將使陳冲承認的「處境蠻辛苦」的狀況無可改觀。為吸引台商回流，重振製造業雄風是解決困境的關鍵。
- 三、由於中國經濟情勢演變，目前台商正處於不願繼續西進，但回台無路的進退維谷窘境。在與陳冲內閣對話中，充分顯露了政府對台商資訊的嚴重漠視與缺乏。到底在中國大陸的台商有多少家，一萬家，兩萬家，三萬家，一問三不知；有多少人，兩百萬人，一百萬人，一百萬人以下，說不清；多少投資金額，除了經濟部有投審會的 1 千 1 百億美元的核准額，沒有精確的統計數字。整體台商製造業在中國大陸的一年總產值，政府通通沒有數字。
- 四、根據紐約市立大學財經系教授周鉅源的調查，中國大陸台商二百萬人，總投資金額二千億

美元，據 2009 年 12 月 22 日旺報台商周報報導，江蘇昆山台商協會會長孫德聰提供的昆山工業相關資料推估，2008 年數據已顯示，中國台商可能高達三萬家，若以昆山台商四年前就已有八萬多人推估，今天中國台商人數至少也有百萬人，投資金額可能高達三千億美元以上，年總產值高達 13 兆 8 千億元新台幣。13.8 兆新台幣的總產值亦為台灣投資中國受害者協會理事長高為邦所採用。

五、台商在中國已累積一個等於台灣 GDP 的生產總能量，只要設法將其十分之一引回台灣，對於每年十兆的台灣製造業總產值，必然立即有一成以上的新增產能。不但增加國內需求，帶動成長，更可增進國內就業，解決大量勞工失業的問題。陳冲院長頗表認同，承認在評估今年經濟成長率時，經建會也有人對今年民間投資的超低目標（連續兩年負成長）不以為然。但關鍵問題是政府長期對台商的漠視，任其流落在外自生自滅，當然過去三十年來不知其需要，今天也就不懂如何善用此一資源。

六、對當前企業界普遍需求的，外勞與本勞基本工資脫鉤訴求，勞委會王主委斷然拒絕。她認為台灣有勞基法，也認為一般人說新加坡與香港的外勞脫鉤，其實不然。經濟部長贊同脫鉤，卻並沒多做堅持或說明。但兩者對製造業缺工嚴重，阻礙投資意願的看法則相當一致。這也是一般企業界認為本勞招募困難，都把目光投注到外勞的原因。

七、對長期招募工人困難的問題，似乎爭論不休，懸而不決的就是，企業界要外勞本勞脫鉤，要增加僱用外勞額度，要延長外勞在台年限。甚至當勞委會要依物價指數提高基本工資時，都會以額外增加用人費而反對。相對的，勞工團體則堅決對抗。

八、事實上，基本工資只能用來保障需求彈性低或固定的邊際勞工或外勞的所得，功能上是福利性質大於經濟性質。真正造成薪資水準長期低落的原因是企業投資不足，使引申的勞動有效需求不足，勞動力供過於求，龐大的勞動力預備軍使失業率長期持高，勞動力市場長期形成買方市場。每當景氣衰退不振時，更使企業界有理由利用派遣工、臨時工，以至於無薪假等方式變相壓低用人費。長期低工資，破壞了勞工就業與努力工作的意願，製造業雖可累積經驗，培養技術，卻因生產線的環境條件特殊，而首當其衝，更難招募工人。如此，高失業率與低薪資形成結構性惡性循環。這可從亞洲四小龍失業率在 30 年來的走勢比較看得出來（圖二、三、四）台灣的跨越景氣循環長期失業率明顯提高，但新加坡與韓國則循環波動，未見長期提高。台灣出現體制性、結構性的失業問題，常態的高失業率除了繼續壓低工資率，也不斷增加政府的社會救濟支出（包括為了美化失業率數字而不斷利用公帑創造短期且低薪的就業機會），讓勞動力市場的價格機能續遭扭曲，人力資源閒置浪費，人民生活貧困化。企業界要招募足夠且優質的勞工則越來越困難。

九、台灣平均薪資長期不振，嚴重影響勞工就業與努力意願，也產生國民消費能力低落之惡性

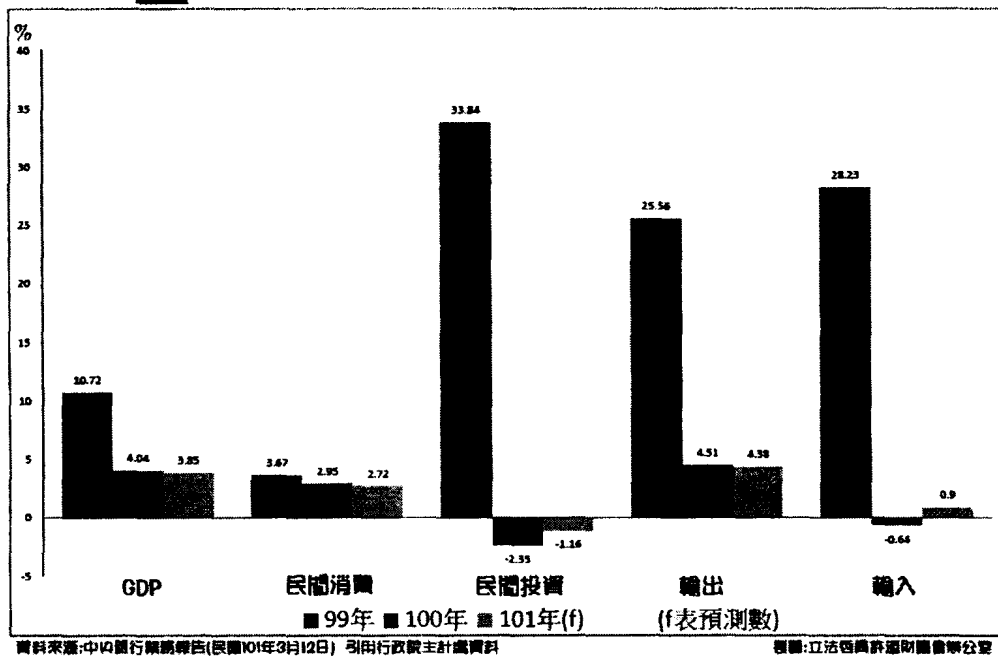
循環。從附圖五看出，十五年來製造業的勞動力指數與實質平均薪資指數差距越來越大的趨勢，相對的，其單位產出勞動成本指數一直降低，在去年已比十六年前少了 27%。這表示有兩點重大經濟意義。

1. 經濟成長的果實，勞動階級分配到的相對減少，產生所得分配不公不均問題。
2. 但製造業卻明顯有容許提高薪資水準的空間，不致於因工資提高而影響企業的總利潤；換言之，製造業整體規模，只要勞動力供應不虞匱乏，可再擴張。

十、二、三十年來自救而出走的台商，在中國大陸累積形成了另一個台灣大的產能規模，正當其進退兩難，徘徊於新的十字路口之際，正好給台灣重新突破長期經濟困境的機會。台灣努力協助接應台商回流，重振製造業雄風，再一次的擦亮 MIT 的招牌正是時候。許添財在立法院總質詢證明台灣製造業有相當大的工資上漲空間，超越依賴低價外勞的思維，努力營造出較高工資的新投資環境，讓企業、勞工、國家三贏。

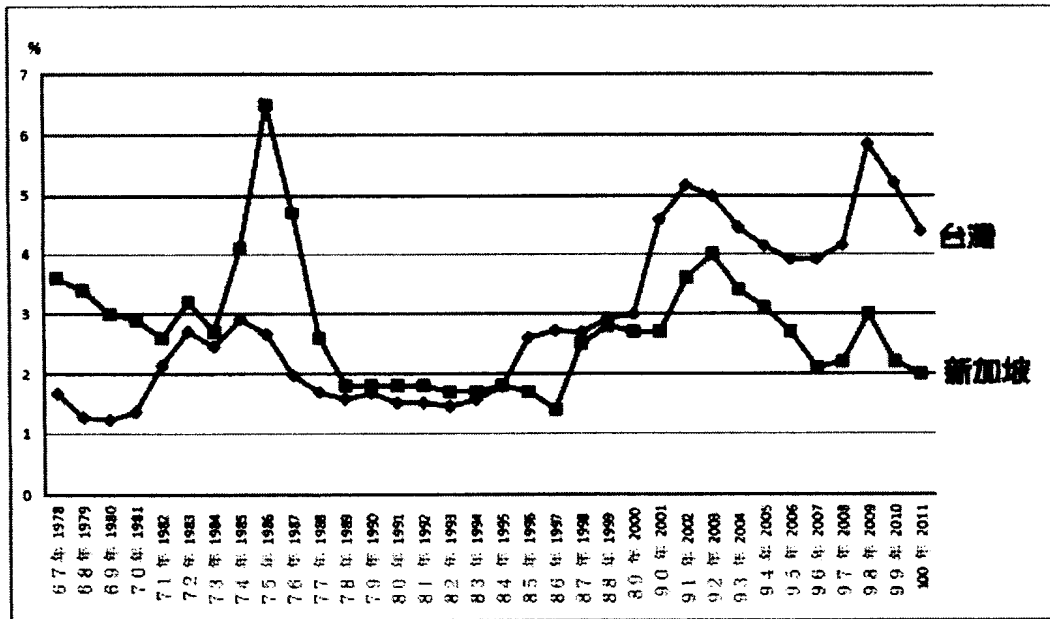


GDP與各項需求成長率(圖一)





1978年~2011年 台灣v.s.新加坡 失業率(圖二)

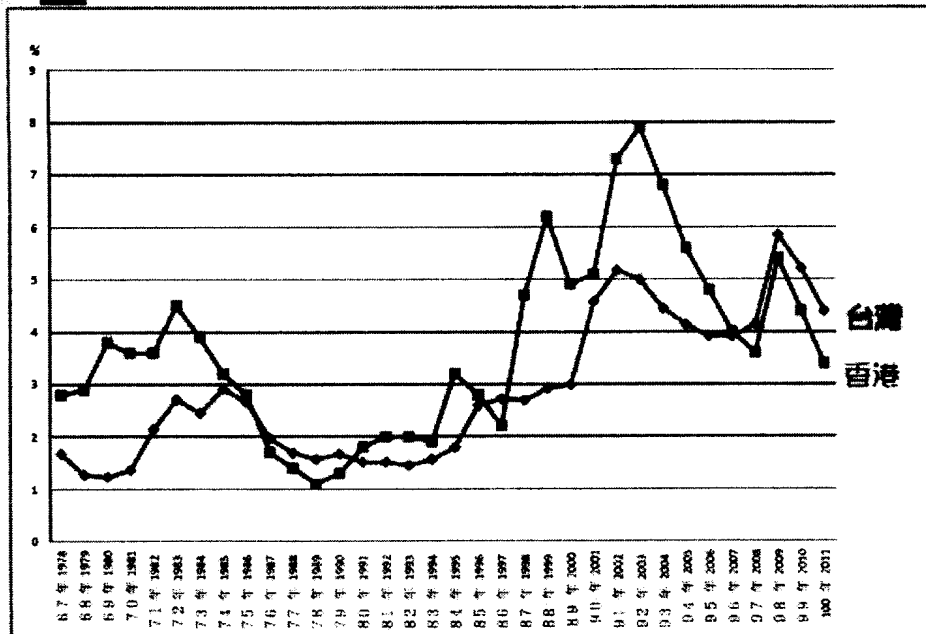


資料來源:行政院主計處

標圖:立法院國際事務委員會辦公室



1978年~2011年 台灣v.s.香港 失業率(圖三)

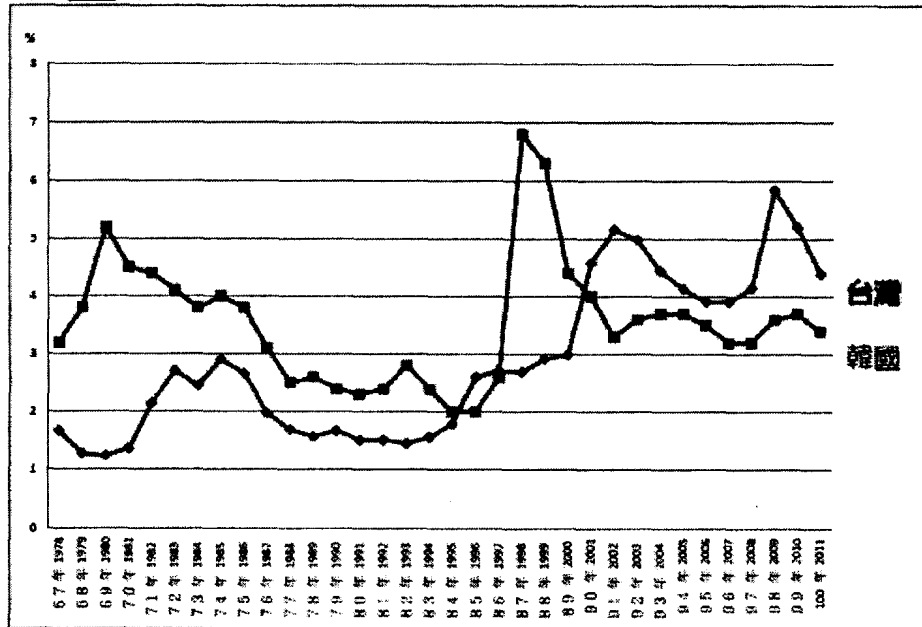


資料來源:行政院主計處

標圖:立法院國際事務委員會辦公室

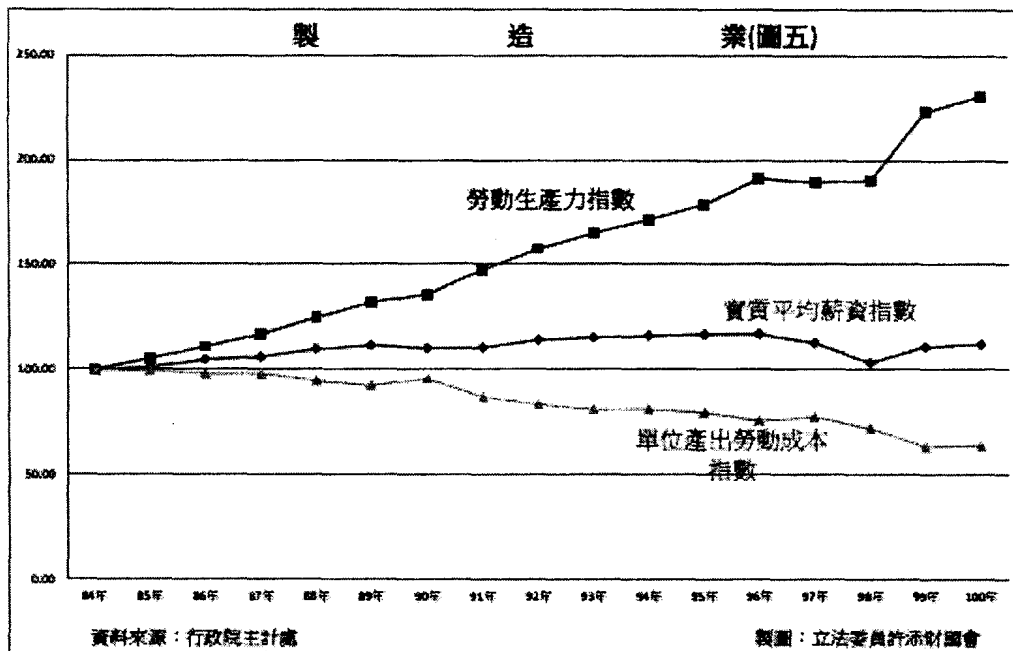


1978年~2011年 台灣v.s.韓國 失業率(圖四)



資料來源：行政院主計處

製圖：立法委員許添財國會辦公室



資料來源：行政院主計處

製圖：立法委員許添財國會