

專案質詢

8-4-15-0677

立法院議案關係文書 中華民國 102 年 12 月 18 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對近來國際上多篇報導都指出台灣前景堪慮，特別是經濟及政治，已處於懸崖邊緣。籲請政府亟謀突困之道。「自由經濟」及「區域整合」已是全球政、經必然趨勢，若被邊緣化或甚而不能加入的國家，終將被擠出世界經濟的舞台。台灣雖與大陸簽訂 ECFA，卻在區域雙邊或多邊自由貿易協定（FTA）中缺席，迄今只與中南美 5 小國簽成 FTA，遠落後亞洲各國及競爭對手韓國。因此；加入跨太平洋夥伴協定（TPP）可能是台灣最後的機會，因為美、日、星等 12 個 TPP 會員國，去（101）年佔台灣貿易總額的 35%，若能加入 TPP 貿易總額將激增，可享受優惠關稅的出口金額更多，故參與 TPP 已是台灣未來最佳選項。雖然加入後短期需付出貿易代價，但就長期言，有助台灣產業發展與確保在亞太市場的地位。不可諱言；大陸態度無疑會影響台灣能否加入 TPP？但政府為何不以子之矛攻子之盾呢？我國可積極要求加入 TPP 以測試美國態度？如未獲正面回應，則順勢向東協和中國大陸試探參與 RCEP 的可能性？若遭到拒絕，不更名正言順參與 TPP，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國國務院前亞太助卿坎博，在「台美日三邊安全對話研討會」說，台灣若想加入 TPP（泛太平洋夥伴協定），需要政治雄心，台灣與大陸經貿做得很出色，未來台灣的最佳策略應是與其他亞洲國家發展更深度的經貿關係。TPP 是美國所主導的國際組織，其特色是在亞太地區建構一個自由貿易與民主政體的聯盟。這個跨國組織要在太平洋民主國家之間建立自由貿易區，包括美國、新加坡、紐西蘭等，但不包含中國大陸，除非中國大陸願意成為民

立法院第 8 屆第 4 會期第 15 次會議議案關係文書

主國家。加入 TPP 有助於刺激經濟成長，並可緩和債務問題。

- 二、TPP 應是美國回到亞洲再平衡的大戰略中的經貿部分，旨在遏阻大陸市場對周邊國家的磁吸效應，以保護民主國家的繁榮，並進一步鞏固民主機制，對抗大陸反民主價值的擴散與深入。這對台灣是絕佳的機會，既可與周邊民主國家展開經貿關係，又可因大陸沒受邀而較容易加入。政府務必加強對進入 TPP 的努力，這是台灣唯一的機會了。TPP 的「太平洋巨大經濟圈」GDP 占全球比重高達 38.19%。
- 三、101 年 11 月 20 日東協十國與大陸、日本、韓國、印度、澳大利亞、新西蘭的領導人，共同宣佈啟動 RCEP 談判，並確定於 2015 年底結束的時間表，加深了美國推動 TPP 協商的時間競爭壓力。如果 TPP 談判有機會在 2013 年結束，也將增強大陸對推動 RCEP、陸韓 FTA 和陸日韓 FTA 等談判進程的憂患意識，進而促使各方採取靈活務實態度，凡此都將有利加快 RCEP 的進程。上述各項 FTA、TPP 或 RCEP 中，任何一項的成形，都將使台灣產業在區域市場上的競爭力進一步「弱化」，導致台灣經濟處境更加艱難。
- 四、台灣不應當是花 8 年時間為加入 TPP 打基礎，而應當現在就改革並準備申請加入 TPP。面對 TPP 加速成形的時間壓力，台灣當前需要的不只是口頭期盼美方支持加入 TPP，更加迫切需要的是，務實檢討參與 TPP 必須進行的「國內經貿自由化」規劃，儘早凝聚國內共識，進而提出具體的市場開放期程與模式、經濟改革和法規調整構想，以具體展現高度的「政治意願」，才能早日拿到參與 TPP 談判的「入場券」。
- 五、台灣必須加入 TPP，因為美、日、星等 12 個 TPP 會員國，去年就佔了台灣貿易總額的 35%，若能加入 TPP，貿易總額將激增，可享受優惠關稅的出口金額更多。台灣遲遲無法與各國簽署 FTA，將給韓國更多優勢，長期將重創台灣經濟。加入 TPP 可能是台灣最後的機會，因為 TPP 是美國主導的政治經濟組織，只有環太平洋的民主國家和自由市場可以加入，大陸因此被排除在外，也可能無力阻擋台灣入會。TPP 內的關稅優惠和多邊雙邊的貿易，對台灣經濟力的提升具有極大的正面意義。