

專案質詢

8-4-8-0326

## 立法院議案關係文書 中華民國 102 年 10 月 30 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對上海早台灣一拍啟動自由貿易試驗區，成為台灣的主要競爭者之一，籲請應掌握民主自由化高於上海的先機，儘量鬆綁開放，不能輸在起跑點。設立自由貿易區的主要目的都是希望以開放的政策，來吸引更多投資、貿易及更多的商品流動等，因此兩個（台灣與上海）鄰近的自由貿易區必然會出現吸引產業投資及吸納人才的競爭。但是，兩個自由貿易區之間也可以形成免稅及關務便利等因素，而增加彼此的貿易，從而帶給雙方更多經貿往來，讓雙方都得到好處。因此，簡單來說，兩個鄰近的自由貿易區很自然會出現既競爭又合作的競合關係。但是兩者之間要形成競爭或合作，其實與政策內容有很大的關係；也就是說，與雙方開放的項目及程度有很大的關係。總之，不論是自貿區或是自經區，基本上都是希望以更開放的政策來吸引更多投資、貿易及創造更多的機會，因此如果開放項目愈多、幅度愈大，那麼可能創造的機會就愈多；反之，機會就愈少，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、上海「自由貿易試驗區」的掛牌啟動，使我們的自由經濟示範區又多了一個競爭對手，台灣的開放速度必須要加快，自由化範圍也要擴大，讓台灣加速邁向「自由經濟島」。在這波國際經貿自由化浪潮中，台灣一旦錯過轉骨契機，未來經濟發展就難擺脫「三低」。三低是指，生產力低、產品附加價值低、所得福利也很低。事實上，台灣近期要面臨的特區競爭，不只是上海自貿區，還有標榜要做珠三角曼哈頓的前海深港現代服務業合作區，以及日本首相安倍晉三提出的國際戰略綜合特區。

## 立法院第 8 屆第 4 會期第 8 次會議議案關係文書

- 二、國際間之所以在此刻競相推出特區，理由有二，一是期盼在不景氣之中，仍可發揮聚寶盆效應，吸引資本流入；第二則是趁著國際景氣仍在疲弱時，及早啟動經濟結構轉型，以便在日後景氣復甦時，能卡到有利位置。特區的功用也在於可降低大範圍推行風險，讓各國政府可先在特區裡，培養一畝試驗田，靠著實踐來檢驗真理，有成效再擴散，由此以杜保守勢力的悠悠之口。
- 三、自貿區與自經區各有利基，但在資源有限下，不免面臨人才、資金與技術的搶奪戰，更別說自經區初期主打的「4+N」示範產業中，其中一味就是虛擬金融。一旦台灣的菜色不夠吸引人，擊劃出的前景也不夠打動人心，那麼無情的磁吸效應便會立刻發作，屆時孰是邊陲、孰是核心，立即可見分曉。不過，在政府內部制定特別條例的過程中，隨處可見部會本位主義，對人流、物流、金流鬆綁看法不一，導致在創設法律的過程中，行政部門就必須花費很大力氣，處理內部歧見，更別說日後特別條例送入立法院，還會面臨何等硬仗。
- 四、成功的改革植基於一種敢挑戰傳統的信念，也是一種勇於超越現狀的態度。直言之，這是一場台灣近年來少見的大型經貿試驗計畫，推動之初，政府就必須展現過人的遠見與恢宏的企圖心。此外，自經區的推動，也需要政府最大彈性及最高程度的參與。在自經區運作與成長的過程中，一定會發生眾多費解難題，這時由中央與地方政府共同搭建的自經單一窗口，就必須動起來，在最短時間內排除企業投資障礙。唯有如此，才能為台灣經濟創造高生產力、高附加價值與高所得、福利的「三高」奇蹟。
- 五、台灣要加快自由化速度，朝自由經濟島方向邁進，設立自由經濟示範區是第一步，但因上海早台灣一拍啟動自由貿易試驗區，成為台灣的主要競爭者之一。目前除了加快立法腳步，在時程迎頭趕上之外，台灣還應掌握民主自由化高於上海的先機，儘量鬆綁開放，不能輸在起跑點。