

專案質詢

8-4-6-0260

立法院議案關係文書 中華民國 102 年 10 月 16 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對大陸對我重返 ICAO 釋出高度善意，另一面，我女網好手詹詠然在浙江寧波參加鄞州銀行公開賽，被稱為「中國台灣區」選手的故意，籲請政府在兩岸日漸緊密的互動同時，應主動面對此一根本性障礙，並妥為籌謀解決良方。平心而論；兩岸自 2008 年重啟互動機制以來，無論政治層面或經濟層面都導入良性循環。惟上端事例，卻凸顯兩岸關係發展的根本性障礙仍然存在；雖然自 2008 年起在國際場合裡，三個具有政治色彩的國際組織（APEA、AITIC、WHA）台灣都得以突破；但台灣遭到大陸矮化情況卻仍然屢見不鮮。例如歌手葉瑋庭參加大陸電視歌唱比賽，被要求她自稱來自「中國台北屏東區」；來自台灣的葉宇軒獲得大陸廣交會 CF 獎，廣交會官網卻在他的名字後面加註「中國台灣」。這些場合政治屬性較低，但台灣卻反而遭到矮化。本席認為；兩岸關係發展根本性障礙一再出現的原因，一方面是兩岸尚未能針對兩岸參與國際事務程序、名稱商定標準作業準則；另一方面則是兩岸有官民對兩岸關係發展現狀欠缺認識，仍以慣性思維處理兩岸在國際場域上的事務，導致「破窗理論」的「破窗現象」反覆出現。鑑此；如何使兩岸關係得以定位，關乎兩岸關係的未來。政府有責讓兩岸關係更上層樓，以藉力使力讓台灣在國際上有更大的空間，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、因為兩岸關係大幅改善，在 2009 年台灣順利參與 WHA 之後，政府即將下一個目標放在爭

立法院第 8 屆第 4 會期第 6 次會議議案關係文書

取成為 ICAO 觀察員。2012 年連戰代表馬總統參加 APEC（亞太經合會議）非正式領袖會議期間，向前大陸國家主席胡錦濤提出此一訴求，胡錦濤明確回應大陸將研究台灣以適當方式參與 ICAO 年會。今年 6 月「吳習會」，吳伯雄亦向大陸新領導人習近平表達台灣擴大參與國際空間對兩岸關係的重要性。

- 二、問題在於，在「吳習會」不久後，美國參眾兩院一致通過支持台灣成為 ICAO 觀察員的法案，歐巴馬總統隨即在 7 月 12 日簽署該法案，並發表聲明，強調這項法案符合美國「一個中國」政策。美國政府以國內立法高調支持台灣成為 ICAO「觀察員」，難免觸及北京敏感政治神經，大陸國台辦發言人隨即公開表示，台灣參與國際組織活動可以透過兩岸務實協商，做出合情合理安排；外國勢力介入於事無補，且會讓事情變得複雜化。大陸外交部發言人更強硬抨擊美國國會該項法案嚴重違反「一個中國」政策和美中聯合公報。
- 三、北京的強烈反應是否導致最後台灣只能以大會主席「特邀貴賓」而不是「觀察員」身分參加 ICAO 年會，內情不得而知；但北京擔憂台灣在國際事務上和美國聯手，是不爭的事實；很多大陸學者更直言，若美國「聯合制中」更將觸犯北京的大不諱。是以，無論美國政府在支持台灣參與 ICAO 一事上是出於主動或台灣的積極遊說，都有值得馬政府檢討改進之處，因為美中台三方互動畢竟敏感且環環相扣。在美中試圖建立新型大國關係的過程中，台灣應發揮兼具中華文化背景與西方價值觀的優勢，產生正向能量，促成三方關係的健康發展。
- 四、兩岸關係推進到和平發展的主軸上，無論政治層面或經濟層面都導入良性循環。惟上端事例，卻凸顯兩岸關係發展的根本性障礙仍然存在；兩岸應共同面對此一根本性障礙，並且妥為籌謀，為兩岸關係發展步上制度性坦途尋求解決之道。從上述事例觀察，兩岸關係發展根本性障礙一再出現的原因，一方面是兩岸尚未能針對兩岸參與國際事務程序、名稱商定標準作業準則；另一方面則是兩岸有官民對兩岸關係發展現狀欠缺認識，仍以慣性思維處理兩岸在國際場域上的事務，導致「破窗理論」的「破窗現象」反覆出現。