

專案質詢

8-2-17-1136

立法院議案關係文書 中華民國 102 年 1 月 9 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對大陸與日本、韓國決定 102 年初啟動自由貿易協定（FTA）談判，預判如達成協議，對台灣經濟將造成重大衝擊，且若搶先在兩岸經濟合作架構協議（ECFA）後續協商之前完成，原 ECFA 之早收清單效益將全部抵消，甚至連台灣在大陸市場也將招架乏力，台灣出口最高會下降 1.17%，國內生產總值（GDP）將減少 45 億美元，產業總產值將減少 159 億美元。總統一再宣示要在八年內加入泛太平洋戰略經濟夥伴關係協議（TPP），但目前政府、企業乃至一般民眾，都還充斥著「保護主義」，對 FTA 帶來的市場開放，根本沒有做好準備，更遑論配套措施！要想「八年入 T」談何容易。台灣加入 TPP，或可有效緩解無法與其他國家簽訂 FTA 的困境，但時間至少要七、八年。但台灣加入 TPP 無異也意味參與美國圍堵「中國崛起」的行列，這對 ECFA 後續談判必然會有負面影響。魚與熊掌不可兼得，兩權相害取其輕。政府除了應即就貿易自由化的迫切性與必要性，展開全民教育，加緊規劃外，另不可輕估大陸日後可能之反彈，積極爭取雙方互恤共識，俾利打開台灣對區域經濟體的通路，避免在區域整合中被邊緣化，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、中日韓即將於年底啟動「自由貿易協定（FTA）談判，馬總統日前指示行政院，必須加速與各國經貿談判，爭取參與區域經濟整合。顯示政府深切體認台灣恐有被邊緣化的危機，若相關部門及產業界不能積極面對自由化的經濟潮流，未來對外經貿必然更為嚴峻。中日韓

FTA 如果形成，三邊貿易額將達 12.34 兆美元，約占全球總貿易規模的 20%，不但成為全球第三大自由貿易區，對三國經貿也有相當助益，預估將使韓國經濟成長 2.5-3.1%；中國大陸成長 1.1-2.9%；日本成長 0.1-0.5%。相對的，台灣則是受衝擊最大的經濟體。

- 二、根據統計，去（100）年台灣對大陸、日本及韓國出口總值，占台灣總出口比達 51%。中日韓 FTA 談判，若搶先在兩岸經濟合作架構協議（ECFA）後續協商之前完成，台灣半數以上出口產品將會受到影響。何況，台灣對大陸出口比重達四成，大陸又是台灣、日本及韓國首要出口市場，而大陸工業產品平均關稅近 10%，FTA 降稅產生的貿易移轉效果必然相當明顯。
- 三、除了中日韓 FTA 之外，東協 10 國與中日韓，加上紐西蘭、澳洲、印度等 16 國，共同發起的「區域全面經濟夥伴關係」（RCEP）談判也將展開，這十六國經貿產值占全球 1/3，人口超過 30 億，GDP 加總逾十六兆美元。而由美國發起的泛太平洋戰略經濟夥伴關係協議（TPP）也積極加速推動，一旦談判完成，將形成一個五億人口的市場；GDP 總值將達 22.3 兆美元，占全球 GDP 的 35.5%，預估對台灣的衝擊將增加 5-10%。
- 四、TPP 與 RCEP 基本上是美中兩大強權之間的對抗，台灣若能加入 TPP，可有效緩解無法與其他國家簽訂 FTA 的困境，但時間至少要七、八年，顯然緩不濟急。何況，台灣加入 TPP 無異參與美國圍堵「中國崛起」行列，對 ECFA 後續談判必然有負面影響，將減弱台灣經濟發展勢頭。若台灣不加入 TPP，眼見中日韓三國 FTA 及 RCEP 如火如荼進行，又怎能不急？有鑑於此，政府除了應立即就貿易自由化的迫切性與必要性，展開全民教育，加緊規劃準備之外，並應儘速與大陸方面磋商，達成共識，俾期打開台灣對區域經濟體的通路，避免台灣在區域整合中被邊緣化。