

擁 7 成高教經費。另以普通大學與技職校院各約 66 萬學生數計算，一個普通大學學生的教育經費，是技職校院學生的兩倍多。相較於德國 BMW 車廠提供尚未出廠之引擎讓技職生實習，教育部對技職教育投注之經費略嫌不足。

- 在技專校院重學術輕專業之風氣之下，民國 91 年教育部開放高中生以學測成績申請入學技專校院，且逐年增加名額，後經高職教師家長反彈，才停留在外加 1 成的比例，而頂尖大學開放高職生以統一入學測驗成績則遲至去年才開放（提供 53 錄取 42 人），與技職校院招生高中生之名額不成比例（提供 1 萬 1,305 名額，錄取 1 萬 530 人）。

五、生涯規劃未落實，社會觀念需調整：

- 在智育掛帥的風氣之下，很多家長以子女擠進明星學校標榜其教育成就，卻忽略孩子更重要的心理需求與生涯發展。亦常聽到有國中教師告訴孩子「考上高中就不要讀高職」、「不要浪費分數」、「考上好學校才有前途」；然而實際上，包括台灣首富企業家郭台銘、國際設計師古又文、知名導演魏德聖都出身技職學校。
- 13 至 22 歲是孩子生涯探索的「黃金十年」，是孩子最有好奇心探索自己未來的年齡。我們的孩子卻將最多的時間花在教室、補習班和考卷中，國際社會中芬蘭在國二規劃完整兩週、國三一週的「職場實習」必修課程，讓學生可以開始進行職業探索，可做為我們的參考及借鏡。
- 英國教改關鍵主要在國中及高中學校（十一至十八歲）教育體系的改革，政府鼓勵並支持每一所國中及高中各自發展自己學校的專長與特色，稱「專業學校」（Specialist School），學校注重專業知識與技能的培養，取代傳統的綜合國中與高中，學生可以依照自己的興趣與專長，選擇各具特色的學校就讀。學校從十一歲學生起開始傳授相關基礎課程，十四歲開始傳授技職理論，從實務到實作，課程循序漸進，無論是師資、專業教室及設備、產學合作等，建構非常完善的教育體系。其他英國學校各自發展的主要專長，包含：音樂、舞蹈、體育、藝術等，每一個國中與高中學校都在共同課程為主的基礎上，各自發展至少一項以上主要的專長領域。

六、技職教育問題只是教育問題的冰山一角，背後牽涉整體社會「重學歷輕專業」、「重研究輕技術」、「重高教輕技職」的價值觀，需要社會持續關注與對話，然而其日漸喪失功能卻是不爭的事實，教育是百年大計，政府不可不慎。

七、以上爰請 貴院儘速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

（六十一）本院陳委員根德，針對中國大陸、日本、韓國三方在日前的東協會議議上敲定，將如期於 2014 年 5 月洽簽 FTA；目前中、日、韓佔全球 GDP 約 20%，一旦中日韓 FTA 協商成功，將對台灣各大產業產生重大影響，政府如未能提早因應，極可能繼美韓簽屬 FTA 後，再度對台灣產業發展造成重創！政

府對加入區域經濟要快馬加鞭，才能避免惡夢持續擴大，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、據了解，美韓簽署自由貿易協定（FTA）後，韓國工具機業者挾著免繳關稅及匯率優勢，近來以低於台灣業者報價 15% 的價格，搶接訂單，台灣工具機業者被迫犧牲利潤，營運大受影響，台灣工具機出口至美國的成長幅度已輸給韓國。
- 二、更讓工具機業者擔心的是，中日韓三方若如期於 2014 年 5 月洽簽 FTA，將對台灣工具機業者造成更大威脅；業者指出，佔我工具機最大宗的加工中心（綜合中加工機）未被列入兩岸 ECFA 早收清單中，希望政府明年中完成 ECFA 後續貨品貿易協商，讓工具機業者能有段緩衝期，否則業者將被迫出走至大陸設廠應變。
- 三、美韓 FTA 實施以來，韓國工具機銷往美國不需要繳納 4% 至 5% 關稅，加上韓元貶值因素，目前以低於台灣業者報價 15%，搶接訂單，台灣工具機業者要訂單就得犧牲利潤，業者陷入兩難，目前台灣工具機出口至美國的成長幅度已因此輸給韓國。
- 四、依據台灣區工具機暨零組件公會統計，韓國工具機前 8 月出口值 17.08 億美元，比去年同期成長 21%，但台灣 1 至 8 月工具機出口 28.7 億美元，比去年同期成長 9.3%。
- 五、台灣區機器公會秘書長王正青指出，今年前 10 月台灣機器設備銷往大陸（含香港）接近 30%，工具機輸往大陸（含香港）佔出口值近 35%，大陸佔台灣機器設備及工具機出口首位。工具機佔台灣機械設備出口值 20%，工具機出口最大宗是加工中心，約佔台灣工具機出口值三成，但台灣產製的綜合加工機並未被兩岸列入 ECFA 早收清單，銷往大陸得繳納 9.7% 進口關稅。
- 六、日本、德國產製高階綜合加工機今年都在大陸申請到免稅優惠，致使台灣在大陸綜合加工機進口比重降至 9%、日本攀升至 60%、德國佔 14%。
- 七、多家綜合加工機業者表示，大陸還是台灣工具機最大市場，政府必須加快 ECFA 後續貨品貿易協商的談判腳步，趕在 2013 年中完成談判，才能在明年底實施，替國內工具機業者爭取近半年緩衝期，否則台灣既非東協成員國、又無法加入中日韓 FTA，將註定被邊緣化。ECFA 後續談判若沒有著落，最後可能被迫到大陸投資設廠應變。
- 八、此外，塑膠原料公會亦表示，以環氧樹脂為例，歐韓 FTA 生效滿一年（2011 年 7 月至 2012 年 6 月），在韓國關稅降低的競爭壓力下，台灣銷歐數量年減 43.6%，韓國銷歐卻出現 54.6% 的年增率，更遑論出口龐大的 5 大泛用塑膠。未來在關稅減免為零的條件下，營運困境恐倍增艱辛。
- 九、韓國與歐盟、美國簽署自由貿易協定（FTA），已造成台灣石化業的全球競爭衝擊加速惡化。若是中、日、韓宣布啟動洽簽 FTA，佔台灣 5 大泛用塑膠外銷出口 60~70% 的大陸市場，將讓台灣企業面臨生存保衛關卡。
- 十、塑膠原料公會統計，去年台灣五大泛用樹脂銷往歐、美地區的數量、銷售額均大幅落後南

韓；台灣外銷歐洲規模比韓國少 64~67%，美國地區也落後韓國 48%。其中，因韓歐 FTA 生效，台、韓塑化產品每噸平均售價更出現近 240 美元的利潤差距。

十一、一旦日韓與大陸簽署 FTA，零關稅的優惠勢必會讓日韓石化廠的市占率大幅竄升，而台灣仍需再付出 6.5% 的關稅成本，這對台灣出口至大陸的石化產品相當不利。甚至進一步牽制到龐大的東協市場，後果不堪設想。

十二、以上爰請 貴院儘速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

(六十二) 本院江委員惠貞，有鑑於台灣已逐漸邁入高齡化社會，根據內政部計處資料顯示，至 2011 年底，台灣老年人口已逾 252 萬 8,000 餘人，占總人口的 10.89%，依目前的社會老化速度，預估民國 114 年將超過 20%，正式邁入「超高齡社會」。因我國目前尚未建立長期照護相關之給付制度，我國老人照顧壓力傳統上都由家庭承擔，但對於缺乏家庭照顧系統支撐下之老人，其老年生活照顧即選擇「機構照顧」。依據老人福利法第三十八條第一項規定：「老人福利機構應與入住者或其家屬訂定書面契約，明定其權利義務關係。」雖然內政部社會司已訂有定型化契約範本以為因應，但在契約中有關照顧老人方面，明顯在營養、復健等服務項目上付之闕如。本席建請主管機關應於書面契約內容中，增訂營養需求、復健專業服務人力及機構內公共安全管理等事項，以確保老人與福利機構間之權利與義務關係，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、為因應人口結構調整，台灣國民平均壽命已提高至七十六歲，台灣已逐漸邁入高齡化社會，根據內政部統計處資料顯示，至 2011 年底，台灣老年人口已逾 252 萬 8,000 餘人，占總人口的 10.89%，依目前的社會老化速度，預估民國 114 年將超過 20%，正式邁入「超高齡社會」，也就是每五人中就有一位老人，台灣高齡化的程度將超越歐美國家成為世界第一。
- 二、因我國目前尚未建立長期照護相關之給付制度，我國老人照顧壓力傳統上都由家庭承擔，但對於缺乏家庭照顧系統支撐下之老人，其老年生活照顧即選擇「機構照顧」。依據老人福利法第三十八條第一項規定：「老人福利機構應與入住者或其家屬訂定書面契約，明定其權利義務關係。」雖然內政部社會司於 2012 年 9 月 12 日公告「委託養護（長期照護）定型化契約（定有期限）範本」、「委託養護（長期照護）定型化契約（未定有期限）範本」、「自費養護（長期照護）定型化契約（定有期限）範本」及「自費養護（長期照護）定型化契約（未定有期限）範本」。