

請張委員麗善質詢，詢答時間為 30 分鐘。

張委員麗善：（11 時 49 分）主席、行政院張院長、杜副院長、各部會首長、各位同仁。張院長，我請你站到台前來，可以嗎？

主席：請行政院張院長答復。

張院長善政：（11 時 49 分）主席、各位委員。到您這邊嗎？

張委員麗善：到台前。我現在要請張院長跟本席一起面對國父遺像行三鞠躬禮。我請蘇嘉全院長還有全體官員就地向後轉。

主席：現在是總質詢的時間，我們覺得不宜進行類似的儀式，往後如果每一位委員都重複做這樣的動作，那我們總質詢就會比較不好。

張委員麗善：院長，你不尊重國家元首嗎？開國的國父，我們要尊重，而且現在還沒有進行修法……

主席：這個不是尊不尊重的問題，我們也請委員尊重自己的質詢，因為我們覺得在質詢進行之間來進行相關的動作不好。

張委員麗善：院長，現在還沒有通過要拆除國父遺像，希望院長能夠面對我們的開國元老，以禮尊重。

主席：我要不要面對我們的國父遺像，自有本席的裁決。

張委員麗善：好，那蘇院長就不要了。張院長，我們一起面對國父遺像行三鞠躬禮。一鞠躬！再鞠躬！三鞠躬！

主席：謝謝。那我們就就位，開始今天的質詢。

張委員麗善：院長，我想我們身為最高的民意代表，應該要以身作則，而且要用「謙卑、謙卑、再謙卑的態度」，要用「感恩、感恩再感恩的心情」，來面對開國元老——我們的國父孫中山先生，我們應該用推崇、尊敬、感恩來以身作則，教育下一代。所以院長跟本席都做到了，這是我們做人應該有的基本原則！

張院長善政：謝謝，應該的。

張委員麗善：謝謝院長。

我曾經擔任過第 6 屆的立法委員，睽違 10 年，我有機會再進入到立法院，這是我當年質詢的照片，其中有我們的謝長廷院長、蘇貞昌院長，還有當時的農委會主委，也就是現在的蘇嘉全院長。睽違 10 年，你看我改變了嗎？

張院長善政：沒有。

張委員麗善：當然歲月不饒人，變老了、變胖了，但是唯一不變的就是我胸前所戴的這朵花。院長，本席非常榮幸，在台灣 2,300 萬人當中，我的名字三個字當中跟您的兩個字是一樣的，其中有一個「善」字，「善」字和英文單字「sun」的發音是一樣的，而它的意思是什麼呢？

張院長善政：太陽。

張委員麗善：台語怎麼說？

張院長善政：「日頭」。

張委員麗善：所以我胸前戴的這朵花叫做「日頭花」。10 年來如一日，不變初衷，我一樣用像「日頭花」的精神讓我們的鄉親感受到關懷、感受到溫暖，看到「希望」那樣的心情，再度進到立法院。我希望我們都用這樣的心情來為民眾做事，所以在 2005 年時，我在雲林縣就成立「日頭花姊妹協會」來關懷弱勢族群，幫助失能、失智及失依「三失」的老人，並協助新住民姐妹，一切都是以善為出發點。

雲林縣是布袋戲的故鄉，布袋戲國寶級大師黃海岱老先生的第五公子，也是我們第 5 屆的立法委員黃逢時先生，當時他寫了一首詩鼓勵我，這首詩是這麼唸的「向日葵，日頭花，嘸驚雨打，嘸驚風吹，是伊，是伊，陪伴阮，勇敢向前飛」，這就是「日頭花」的精神，永遠迎向陽光。我在這裡希望我們都能以善念為出發點來自我期許。本席非常慶幸看到馬政府執政歷經 6 任的行政院長，你得到最高的民調滿意度，也是最受鄉親肯定的。

張院長善政：謝謝委員。

張委員麗善：我相信你也是最勇於任事的院長，我也看到你在執政時用行動來關心蝸居老人，讓他們感受到政府的存在。在霸王級的寒害來臨時，你也是第一時間到鄉村裡看農漁民受害的情形，並且從優、從寬而且從速認定所有補助，讓民眾對於政府的作為感到窩心。0206 南臺灣大地震之際，由於你在第一時間到現場親臨指揮坐鎮並幫助受災戶，讓他們在失望無助當中看到了希望。雖然院長上任只有短短幾個月，但是你真正做到了。你是不是能夠為馬政府在最後的執政階段劃下圓滿的句點？

張院長善政：剛才委員講的都是我們應該做的，而且也是我們的目標。

張委員麗善：這朵「日頭花」等一下送給你，這是我們的自我期許，也算是一個紀念。

張院長善政：好，謝謝。

張委員麗善：我們希望看到院長有所作為，而且絕對要落實目前允諾的所有事項。臺灣地震頻繁，發生過 0206 南臺灣大地震等事件，我們要記取這些慘痛的經驗。事實上雲林縣也曾經面臨過 921 大地震，而且相較於這次南臺灣死亡的鄉親達 116 位，16 年前的 921 大地震時死亡的人數更多；當時全台有 2,415 位鄉親死亡，尤其臺中縣、市的死亡人數達到 1,267 位，南投縣死亡的人數則高於 886 位，雲林縣有 86 位鄉親失去寶貴的生命；另外草嶺的簡姓家族有 29 人在一夕之間被活埋。這些慘痛的經驗讓我瞭解我們應該痛定思痛，好好澈底檢討未來的防災及救災。

地震進入最後善後的階段，在事後的處理方面，內政部要加速通過防災三法—災害防救法、都更條例以及建築法規。在此同時，政府必須嚴格監督整個建築結構跟施工品質，所以要全面擴大老屋健檢，藉此避免再造成日後的傷害。目前政府擴大所有老屋的健檢，並且提前到有 20 年屋齡的老屋。對於 921 大地震之前的 60 萬戶老屋要健檢，我樂觀其成而且舉雙手贊成。我想知道老屋健檢的結果是不是能夠透過一個平台公布給所有鄉親知道？假設我要買房子，我能不能夠從這個資訊當中瞭解買的房屋結構是安全的？

陳部長威仁：內政部會針對老屋健檢進行補助，事實上今年的預算本來就編列了一部分，後來院長指示在震災以後可以擴大辦理，因此我們會提出 6 年計畫，至於要怎麼進行我們會跟地方政府討論。您剛才提到買房子的時候是不是要把房屋健檢的資訊列為公開項目，雖然現在並沒有法律強

制要求，但是我相信在房屋健檢處理到一個程度以後，把相關資料公開對於房屋銷售是會有幫助的。

張委員麗善：就是因為這樣，今天本席才要拜託大家，針對此次的慘痛經驗，我們必須嚴格來執行。在相關住宅法規中，有一條規定必須有住宅性能評估，也就是住宅的建檢報告，目前只具鼓勵性質，並沒有嚴格執行，本席認為一定要嚴格執行，而且還要加入罰則，如此才能讓每位鄉親所購買的房子都具備適合居住的安全環境。此次南台大地震，有些年輕夫婦儲蓄了很久才買了房子，結果在一夕之間就倒塌了，他們的心血全部都泡湯了！既然部長及院長都要加速推動防災三法，本席主張應該將建築法規也列為重點，甚至我還要進一步要求，未來在房屋交易買賣時，也一定要提供房屋的所有建檢評估認證書，這樣做可以嗎？

陳部長威仁：為配合委員的看法，我們會納入住宅法的修正來討論。

張委員麗善：可不可以落實執行呢？

陳部長威仁：針對住宅法中的相關條文，過去有些人希望能夠予以討論，包括社會住宅及租金補貼等規定均有檢討之必要。剛才您提到的是在住宅交易時，強制要求做房屋建檢的信評報告，我們會在住宅法中來討論這部分。

張委員麗善：我希望院長要嚴格要求，尤其是在房屋交易買賣時，應該讓房屋建檢報告書能夠更加透明化，以使民眾購屋時可以得知這樣的資訊，如此才能確保房屋的居住安全。

張院長善政：在住宅法的修法通過之前，我會要求行政院消費者保護委員會將此議題拿出來討論，看看透過消費者保護管道會有些什麼樣的配套措施。

張委員麗善：院長已經擴大在 921 之前，且屋齡超過 20 年的部分均能全面建檢，由於雲林縣有 4 條斷層帶，包括車籠埔、九穹坑、大尖山及梅山斷層，另外也有地層下陷之虞。目前登記有案的公寓大樓有 297 棟，屬 20 年之前的有 93 棟，根據本席得到的資訊，只有 50 棟通過全面老屋建檢的補助，此一訊息是從何而來呢？

陳部長威仁：剛才您說的 50 棟，原本在震災之前，內政部就有編預算來進行老屋建檢，我們 50 棟給雲林。剛才我已經說明過，在震災以後，院長已有指示要擴大辦理，因此我們會將範圍再擴大，屆時會找縣市政府來做，並在 6 年內全部做好。

張委員麗善：意思就是屋齡超過 20 年就可以全面補助老屋建檢的部分嗎？

陳部長威仁：是，我們希望這樣做，至於，如何規劃進度及與地方政府配合的相關事項等，最近我們就會找地方政府來討論。

張委員麗善：本席希望時程能夠縮短，而且還要提高效率。另外，本席希望大家能將雲林縣當成是防災的重點，本縣不止有斷層帶通過，還有地層下陷及土壤液化等問題。雲林縣曾經歷過 921 大地震的慘痛經驗，所以本席希望院長和部長能對雲林縣全面老屋健檢、全面加以補助，希望院長能夠允諾，可以嗎？

張院長善政：可以，我們的政策就是這樣。

張委員麗善：日本在阪神大地震以後就實行中間檢查制度，我們很高興看到部長找了相關的單位共同探討。日本經過阪神大地震之後徹底執行相關制度，到目前為止，面對 8、9 級的地震都可以

避免災難，而台灣只到 6 級就不堪一擊。中間檢查制度委託或指定第三方公正單位進行徹底的審查及現場會勘，讓整個建造過程非常透明，經得起考驗，這是我們應該落實執行的，不知道院長和部長的想法如何？

陳部長威仁：中間檢查制度對落實建築師在結構設計上的審查以及中間的施工查驗、竣工查驗是有實質的意義和幫助，這次震災期間我們就在思考這個問題，上班的第一天早上便找了相關的專業公會及建築投資公會一起來討論，獲得高度的共識。現在經過行政院院會通過，把相關建築法的修法送到立法院，我們期待朝野能共同努力，趕快通過這個法案，讓中間檢查制度能早一點落實。

張委員麗善：我希望一定要落實中間檢查制度，不要讓縣市政府因為人力短缺無法執行而延宕，甚至睜一眼閉一眼造成法規未能落實執行。你們一定要嚴格監督，讓中間檢查制度落實。同時在監造過程當中，如果縣市政府願意核發證照，那麼，中央政府或地方政府都必須負起連帶賠償責任，可以嗎？

陳部長威仁：過去政府在建築法規裡面是採行政和專業分離的態度，但等到發生事情的時候，因為很多建商都已經解散，所以政府也難逃應負的行政責任。我們採行中間檢查制度之後，產生缺失的機會就會大幅減少，政府的行政監督也會因為有專業第三者的協助，將會比較能落實三級品管的制度。

張委員麗善：我們不能讓一案建商滿街跑，也不能讓建商順利脫產，到最後不負責任。我們既然仿效日本阪神大地震之後的防災震災條例，就要徹底落實執行，希望院長和部長絕對要堅持這樣的原則，可以嗎？

張院長善政：沒有問題。

張委員麗善：九二一大地震留下了很多活教材，包括九二一大地震國家紀念地，院長看過嗎？

張院長善政：我知道那個地方。

張委員麗善：在我們霧峰光復國中有一個九二一大地震教育園區，南投草屯有九九峰，南投國姓鄉有九份二山國家地震紀念地，雲林古坑則有草嶺地質公園。昨天我到草嶺走一趟，看看經過九二一大地震之後民眾付出慘痛經驗是不是能得到政府更大的關愛眼神，但是答案是令人失望的。我希望這些活生生的教材主要是要拿來做什麼？當然就是借鏡所有慘痛的經驗，讓民眾能夠有防災救災的意識。本席在此要特別提醒教育部吳思華部長，目前的防災救災教育做得不夠澈底，我認為防災救災的常識、知識及理念都要從小就開始培養，所以我希望在九二一地震之後所存留下來的活教材能夠真正納入國中小學的教材裡面，甚至排入課外活動的課程當中，讓這些慘痛的經驗來訴說歷史故事，讓孩子能夠真正感受防災救災的重要性。請問部長，是不是能夠把所有的防災及地震國家紀念地也納入教材當中，將防災救災教育納入國中小學的教材當中，這樣可以嗎？

吳部長思華：謝謝委員所提出來的意見，我們對於防災教育一直都非常重視，委員剛才所提出來的建議我們會回去研究，希望能夠讓學生有更現場的感覺，讓他們建立起更好的防災理念。

張委員麗善：我記得九二一地震之後，曾有讓民眾親臨現場坐在地震車上體驗地震級數的活動，這也是教育的一種，我覺得防災教育應該要從小做起。我們看到日本阪神大地震之後，從民眾到社

會到公部門，從自助、公助到共助，他們一直以來都非常澈底在執行。我認為應該要有防災意識並加強防災意識，我相信防範未然絕對比發生事故當時遭受衝擊來得好，所以我希望吳思華部長把防災救災的理念及常識納入國中小學的教材當中，藉此教育下一代，讓他們能夠親自感受當時的情況，這一點請部長深思，而且一定要納入好嗎？

吳部長思華：這部分我們已經在做，我們會繼續努力。

張委員麗善：接下來本席想請教交通部陳部長，謝謝部長對於雲林縣交通網路的關心，但本席發現我們的草嶺地質國家公園現已形同虛設，本席曾到草嶺去一探究竟，我想看看目前僅存的草嶺十景到底有多少？包括峭壁雄風、水濂洞、蓬萊瀑布等等，如果大家曾經參加以前的救國團團康活動的話，大概都會有深刻的印象。我發現 149 甲線到目前為止都還不通，而且土石坍方阻礙交通，不曉得部長知不知道這件事情？

陳部長建宇：這主要是縣道的問題，倘若有需要的話，我們會和縣府協調，如果能夠將其納入生活圈計畫當中，會請他們儘快納入生活圈計畫，由交通部持續來協助與幫忙。

張委員麗善：這是歷經十幾年都還沒有完成的道路，在此我想告訴院長和部長，雲林縣是很可憐的，而且草嶺的鄉親從 921 地震之後還接連面臨桃芝颱風、納莉颱風、莫拉克颱風的來襲，使得所有景點的步道都沒有辦法連結，造成遊客的不便，目前縣市政府也不管，讓業者自生自滅，他們只好自助、自力求生。所以如果可以的話，請院長及部長在卸任之前一定要到雲林草嶺地帶走一圈看看，甚至也把觀光局一起帶來。

其實，雲林的草嶺有很好的風景，而且林相相當漂亮。本席現在放給院長看的這張照片是地質公園的現景，你看，不知道是什麼樣的規定，整個屋頂可能被掀開了。另外一張照片則是地質公園的全貌，其實占地非常小。此外，蓬萊瀑布的設施這麼簡易，現在纜車也停駛了。所以草嶺目前的景象空有非常好的天然資源，但是沒有政府的關愛，甚至當時雲林縣政府還把觀光局裁撤掉，納入文化局觀光課，以至於整個觀光停擺，地方的觀光產業沒有辦法繁榮發展，所以我希望院長及部長在卸任之前能夠走一趟。

我們再來看一張三角點的照片，在海拔 1,800 公尺的上方有一個雲嶺之丘，這裡立了一個三角點。什麼叫三角點？也就是在這個地方跨越 3 個縣市：雲林縣、嘉義縣及南投縣。如果從石壁到杉林溪只要 6 公里；如果從草嶺到阿里山，只有 20 多公里，以前都有草阿縱走。你想想看，看到阿里山國家公園的發展，草嶺緊臨阿里山，兩地距離這麼短的路程，但是我們卻沒有辦法讓觀光客蒞臨雲林，觀光客只有路過雲林，沒有辦法停留。所以我認為中央應該為雲林鄉親挹注更多的資源，我相信就可以把南投縣的杉林溪、溪頭，以及雲林縣的石壁、草嶺、樟湖連結起來，甚至本席在擔任第 6 屆立法委員的時候也在爭取興建湖山水庫，原本要倚著清水溪沿岸建構一個雲東國家風景區。我希望中央資源真正能夠挹注，能夠連結嘉義的阿里山，如果把整個中台灣連結起來，我相信絕對一個非常漂亮而且名副其實的國家風景區。院長及部長是不是在卸任之前能夠蒞臨我們雲林縣草嶺、古坑鄉走一趟呢？可以嗎？

張院長善政：我也請觀光局、陳部長及公路總局儘快地去走一趟看看。

張委員麗善：好，我希望你們能夠在卸任之前到現場走一趟，了解實地的狀況，因為政府的政策是

延續性的，地方的發展是不可以等待的，希望院長能夠盡心盡力做到最後一刻，讓民眾真正有感受，也讓雲林鄉親留下深刻的印象。很感謝院長及部長對雲林的關愛。

張院長善政：我會的，謝謝。

張委員麗善：接下來我要請教農委會主委。加入 TPP 是政府刻不容緩的工作，現任的馬英九總統及未來的準總統蔡英文都認為加入 TPP 是非常重要的。本席也認為應該要有國際的競爭力，我沒有反對，但是在促進工商業繁榮的同時，不能犧牲農漁民的權益，對來自農業大縣的我而言，絕對要捍衛農漁民權益！現在政府準備加入 TPP，於此同時，是否做好相關配套措施？

陳主任委員志清：農委會於 102 年即委託台大進行農業衝擊評估，且每一項都有做，尤其是對……

張委員麗善：因為沒有時間了，所以主委無須回答。1988 年時，因為開放蘋果及水梨進口，造成國產梨子與蘋果的全面崩盤，從而導致 520 農權運動發生，不知兩位是否記得？

陳主任委員志清：記得。

張委員麗善：2002 年為了加入 WTO，政府開放十萬噸稻米進口，以致休耕稻田超過 24 萬公頃，再次引發十萬農民上街抗議。為此，政府提出護農基金，亦即 1,500 億的農業發展基金及 1,000 億的農產品進口損害救助。在此本席要告訴院長及主委，在加入 TPP 的同時，務必要有護農政策，好嗎？

陳主任委員志清：好。

張委員麗善：政府是延續的，所以必須貫徹執行護農政策，可以嗎？

陳主任委員志清：可以。

張委員麗善：謝謝兩位。

主席：報告院會，上午質詢到此為止，下午 1 時 50 分處理臨時提案；下午 2 時 30 分繼續開會，進行施政方針及施政報告之質詢。

現在休息。

休息（12 時 22 分）

繼續開會（13 時 50 分）

主席：現在繼續開會，處理臨時提案，每位委員發言時間 1 分鐘。

現在進行第一案，請提案人吳委員志揚說明提案旨趣。

吳委員志揚：（13 時 50 分）主席、各位同仁。本席等 11 人，有鑑於臺灣地處颱風常襲，地震常發的地帶，災害潛能大、災害頻率高的地區。一般民眾每當災害發生時，第一時間撥打的電話大多是「119」。而當大多數民眾逃離災區、遠離危險時，消防人員秉持「別人的出口，是我們的入口」的精神，前往災害現場、搶救受困民眾。然綜觀我國目前消防體制長期以來面臨人力不足、福利待遇改善等相關現況。此現況有頓挫消防人員工作士氣，影響執勤效率之虞。故建請行政院儘速召集所屬機關與相關單位針對消防體制與現況進行評估，並提出具體相應改善計畫。是否有當？敬請公決。

第一案：

本院委員吳志揚等 11 人，有鑑於臺灣地處颱風常襲，地震常發的地帶，災害潛能大、災害頻率高