

專案質詢

8-2-3-0597

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 10 月 3 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對近年來全球氣候變化異常，不僅造成經濟損失，甚至影響到許多農糧產品之生產，讓糧食安全議題再度受到關注。目前社會上確實對休耕措施有許多檢討的聲浪，部分人士認為對於不耕作卻能領有補助有所不公。根據統計，台灣目前休耕地高達 20 幾萬公頃，占實耕農地約四分之一，大批農地閒置不生產，政府每年還要撥大筆經費補助休耕的農民，休耕農地形同廢耕，對生產及財政造成雙重打擊。當前政府應當優先採取對休耕地活化利用，恢復生產，並應跳脫勸導農地所有人自行恢復種稻的舊思維，改由專業農民經營。與其花費大筆經費補助休耕，不如轉變為補貼專業農戶承租休耕農田，讓農場經營規模擴大，有效降低生產成本，提高糧食自給率。如老農民不接受出租農地思維，也可考量鼓勵休耕地轉作有機農業，配合政府建構平台通路，讓農民能獲得穩定利潤，一舉推動農耕轉型，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國休耕政策的當時背景主要是為因應加入關稅貿易總協定（GATT，即世界貿易組織前身），在符合 WTO 規範下必須開放部分農產品進口，為避免造成我國稻米生產過剩，供過於求，影響稻米價格與稻農收益，遂調整農糧產業結構，實施減少國內種稻面積政策。
- 二、今年第一期稻作休耕或轉作將從三月一日起受理農民申請，面對糧價不斷上漲及一期作收成好等因素，農民申請休耕意願不高，有農民就對這項申請是否有繼續存在的必要感到懷疑，認為是背道而馳的政策。
- 三、如今實施休耕的時空背景大不相同，世界糧食波動頻繁，消費者飲食習慣改變，何況台灣

立法院第 8 屆第 2 會期第 3 次會議議案關係文書

糧食自給率僅百分之三十，一方面相對需要大量的糧食進口，另一方面又存在大批農田休耕，花費大量預算補助閒置農地所有人。面對如此矛盾的現象，其實是令人非常憂心的，故當前政府應當優先採取對休耕地活化利用，恢復生產等措施。

- 四、休耕農地復耕問題，我們必須仔細思考規劃，同時跳脫勸導農地所有人自行恢復種稻的舊思維，改由專業農民經營。並且研究將休耕農地出租，與其花費大筆經費補助休耕，不如轉變為補貼專業農戶承租休耕農田，讓農場經營規模擴大，有效降低生產成本，提高糧食自給率。
- 五、新北市扮演有機飲食領頭羊，推行中小學每週一天有機營養午餐，不但照顧學生健康，更促進台灣有機農業發展。各縣市也紛紛開始響應。
- 六、目前台灣共有兩千四百八十六戶的農戶投入有機生產，一年賺取微薄的二、三十萬元，必須投入溫室設備，克服氣候不穩定，以及昆蟲大軍肆虐。農民有心種植有機，但是發現最苦的不是耕作本身，而是產銷問題，消費市場還沒有打開。
- 七、政府長期推動有機耕作，但是成效有限。若從消費端下手，契作收購的方式讓利潤穩定，農民投入有機耕作的意願會更高，全國的農業耕作方向將有大變革。