

發現有諸多缺失及漏洞，將造成一般受薪階級或生活困頓者須繳納比高收入者多之窘境，而有改制為家戶總所得之呼聲。對於外界同時呼籲之家戶總所得制，衛生署認為是理想目標，表示雖曾多年規劃，無奈修法時於執行面遇到太多爭議。目前衛生署已經著手研擬三代健保，會設法解決當初的爭議，朝家戶總所得制規劃。

三、針對二代健保保費至今無法定案，原定費率調降至 4.91% 方案也傳出生變，甚至維持現今費率也無法獲致收支平衡，令各界對全民健保能否持續運作產生不確定感。鑒於健保財務結構之穩定、健全，與我國健康福利息息相關，然而衛生署卻始終無法針對二代健保費率予以定案。並且，各界對即將實行的補充保費無論實施之費率、扣繳對象等皆存有疑慮，回歸「家戶總所得」意見沸騰。本席要求相關部會就明年實施之二代健保方案儘速定案，並積極宣導；對於未來是否施行家戶總所得制，也應擬出時程，積極規劃之。

（三十六）本院黃委員昭順，針對日前台中市公共建築設計案採最低價標，引起建築師社群抗議，究竟哪種標案合理，因立場不同各說各話，本無可厚非。但這其中也突顯了公務單位採購背後的窘境，深值推敲！如果公務員所謂的秉公處理，就是依據規章照表操課，那麼規章條文無法涵蓋之縫隙，使公務員無所作為，那可能是造成公務員貪瀆的源頭。公務人員向來奉行「多做多錯，少做少錯，不做不錯」。這種心理讓行政部門越來越「只有法規許可才可以做」，而不是「只要法規沒有禁止就可以做」，凡事當拿掉了所有的灰色地帶，很多事就變得寸步難行，表面上是行政效率遲滯，更不堪的是給了公務員循私機會，現今基層公務員因層層管制太多，故遇事推諉又少擔當的公務員心態，反造成貪瀆者職位向上攀升至有決策能力的主管，使禍害更大影響更深。如前消防署長黃季敏，就是藉著署長權勢護航「最有利標」斂財；刑事警察局集體入股賭場風紀案，是由主任秘書掛帥包庇賭場定期分紅等，乍聽匪夷所思，實則於上述看來實有其脈絡依循。國家競爭力在政府效能，其成敗就在公務體系的良窳，若基層公務員無為，高階公務員無守，那又談何國家競爭力？特向行政院提出質詢。

說明：

一、政府治理能力是指一個國家的政治機構指導該國經濟和社會的能力。治理對民主國家的政

府是尤為突出的問題，因為把選舉中選民的委託轉變成可行的政策，本身就很困難。政府的治理能力問題，因體制因素的不適，往往肇致政府效能不彰，影響民眾權益。像是部分公務員的素質就被質疑？他們不興利，只防弊；做事綁手綁腳，臨淵履薄，謹小慎微，當然弱化政府的治理能力。

二、台中公共工程採「異質最低標」先比圖再比價，不但引爆建築界反彈，行政院公共工程委員會也因擔心比價階段會影響工程品質而提出糾正，於是台中市府改採用「公開最低標」直接比價決標，究竟哪種標案合理，建築師與主辦單各說各話。不只公共工程，國內幾乎所有公家標案都有相同困擾，說明了公務單位採購背後的困境，也反映出公務體系的無力與無能。

三、政府為了防堵參加投標廠商在標案時使用不當手段，於是用各種法規來防弊，但是相關行政規章繁多又無彈性，最後結果大家都不滿意，效果可想而知。而各級公務人員多奉行「多做多錯，少做少錯，不做不錯」。這種心理讓行政部門越來越傾向嚴格要求「只有法規許可才可以做」，而不是「法規沒有禁止就可以做」，拿掉了所有的灰色地帶，很多事就變得寸步難行。

四、公務系統的運作關係政府功能密切，如果公務員所謂的秉公處理，就是依據規章照表操課，那麼規章條文所無法涵蓋之處的縫隙，可使公務員無作為，也可能是造成公務員貪瀆的源頭。「寸步難行」表面上是行政效率遲滯，更不堪的是給了公務員徇私機會，現今基層公務員層層管制太多，大都有遇事推諉又少擔當的公務員心態，反而造成貪瀆者職位向上攀升至有決策能力的主管。例如前消防署長黃季敏，就是藉著署長權勢護航「最有利標」斂財；刑事警察局集體插股賭場風紀案，是由主任秘書掛帥包庇賭場定期分紅；上端乍聽匪夷所思，實則有其脈絡。政府的成敗在公務體系，若基層公務員無為，高階公務員無守，又何談國家整體競爭力之提昇？

（三十七）本院黃委員昭順，針對全球經濟展望遲遲未見春燕，及今（101）年台灣經濟成長已經在「保 2」中掙扎，再提建立小而精「國防軍」之必要。近年來，因兩岸關係的改善及政府財源籌措窘困，使國防預算在整體預算分配中，總達不到原先計畫 GDP 的 3%。復因募兵不理想以及志願役留營意願不高，致國防組織人力罅隙迭生。甚至有單位門哨警衛交給民間保全來充當的訛傳。惟以目前募兵成效來看，只達到目標 1/4 是不爭的事實；爰此，不論就未來財政預算、就募兵制現階成果言，以「國防軍」為導向的編裝，應是勢不可擋。以色列是與我國處境最為相似的國家，即使和阿拉伯各國尤其是埃及達成和平協議，但以色列從未放棄戰爭的準備，仍然每