

府是尤為突出的問題，因為把選舉中選民的委託轉變成可行的政策，本身就很困難。政府的治理能力問題，因體制因素的不適，往往肇致政府效能不彰，影響民眾權益。像是部分公務員的素質就被質疑？他們不興利，只防弊；做事綁手綁腳，臨淵履薄，謹小慎微，當然弱化政府的治理能力。

二、台中公共工程採「異質最低標」先比圖再比價，不但引爆建築界反彈，行政院公共工程委員會也因擔心比價階段會影響工程品質而提出糾正，於是台中市府改採用「公開最低標」直接比價決標，究竟哪種標案合理，建築師與主辦單各說各話。不只公共工程，國內幾乎所有公家標案都有相同困擾，說明了公務單位採購背後的困境，也反映出公務體系的無力與無能。

三、政府為了防堵參加投標廠商在標案時使用不當手段，於是用各種法規來防弊，但是相關行政規章繁多又無彈性，最後結果大家都不滿意，效果可想而知。而各級公務人員多奉行「多做多錯，少做少錯，不做不錯」。這種心理讓行政部門越來越傾向嚴格要求「只有法規許可才可以做」，而不是「法規沒有禁止就可以做」，拿掉了所有的灰色地帶，很多事就變得寸步難行。

四、公務系統的運作關係政府功能密切，如果公務員所謂的秉公處理，就是依據規章照表操課，那麼規章條文所無法涵蓋之處的縫隙，可使公務員無作為，也可能是造成公務員貪瀆的源頭。「寸步難行」表面上是行政效率遲滯，更不堪的是給了公務員徇私機會，現今基層公務員層層管制太多，大都有遇事推諉又少擔當的公務員心態，反而造成貪瀆者職位向上攀升至有決策能力的主管。例如前消防署長黃季敏，就是藉著署長權勢護航「最有利標」斂財；刑事警察局集體插股賭場風紀案，是由主任秘書掛帥包庇賭場定期分紅；上端乍聽匪夷所思，實則有其脈絡。政府的成敗在公務體系，若基層公務員無為，高階公務員無守，又何談國家整體競爭力之提昇？

（三十七）本院黃委員昭順，針對全球經濟展望遲遲未見春燕，及今（101）年台灣經濟成長已經在「保 2」中掙扎，再提建立小而精「國防軍」之必要。近年來，因兩岸關係的改善及政府財源籌措窘困，使國防預算在整體預算分配中，總達不到原先計畫 GDP 的 3%。復因募兵不理想以及志願役留營意願不高，致國防組織人力罅隙迭生。甚至有單位門哨警衛交給民間保全來充當的訛傳。惟以目前募兵成效來看，只達到目標 1/4 是不爭的事實；爰此，不論就未來財政預算、就募兵制現階成果言，以「國防軍」為導向的編裝，應是勢不可擋。以色列是與我國處境最為相似的國家，即使和阿拉伯各國尤其是埃及達成和平協議，但以色列從未放棄戰爭的準備，仍然每

年支出很高的預算來改善國防能力。而其穩固堅實戰力的憑藉，除了將小而精的「國防軍」建構發揮的淋漓盡致；以色列「全民國防」的深根，更是鄰國再怎麼痛恨以色列都不敢輕舉妄動的強大後盾。看看別人想想自己，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、21 世紀以來，國家安全防衛不再單純地侷限在軍事武力的範疇，而是跳脫固有的局限，任何非傳統安全事務的威脅，都可能導致國家安全的破局。我國軍歷精實、精進再到現階段的精粹，組織編裝架構不斷的改變，其主要目的也就是為了建立一個，符合現實時空環境及預期未來國家發展、威脅來源的可恃國防戰力，能體認時勢的潮流而做出的因應，亦希望藉此整合社會、經濟、政治、軍事、教育等方面，凝聚出最堅實的國防力量。
- 二、政、經、軍、心是整體國力的四大支柱，缺一不可，但國家的預算畢竟有限，如何周全為之實乃大事，任一偏頗或不足均可能令其失衡，而對國家整體發展產生極不利的影響，惟「均衡」並非一分為四等而概之，其精神真諦應是於當階段何者最為迫切，傾全力扶持，其他再據優先順序分配之，但重點是在各分配領域中去求精求實，藉以發揮其最大效能，以支持國家整體國力發展，為全民創造最大之福祉。
- 三、而面對阿拉伯國家的四面包圍，以色列為了守護這塊得來不易的國土，是全世界最確切落實全民皆兵政策的國家，當預威脅時；其組織精實、指揮迅捷、事權統一、分層負責的「國防軍」指揮管制系統，能在最快速時限立即反應，有效因應和反擊。一旦接獲動員命令，不分男女老少，更皆能迅速進入戰備狀態，主動擔負起守護國家職責。因此，建立全民憂患意識，是當前國防的首要工作，惟有使國人深切體認到國家安全是每個國人的職責，才能讓大家關心國防、參與國防，達到全民國防的目標，進而增加我國整體戰力，國家安全更為穩固，國人生命財產才能獲得保障。
- 四、面對全球經濟不見復甦的當倪，我國防打、裝、編、訓的堅實戰力，究竟應何去何從？有關切勿再以「本位主義」扼殺了國家安全，台灣 100%是個海島，以我國現實的能力採「守勢作戰」已是勿庸置疑的課題，而「國防軍」架構是最符合小而精戰略需求。以色列的國防軍組織型態及全民國防運用，獲得世界公認的輝煌成就，就兩國的現況來比較，有許多情形相符；如土地人口都是地小人少；軍事敵對形勢都是以小敵大，以少敵多。
- 五、以色列國防軍小而精的快、準、穩、狠指揮管制體系，難道不是我國防可恃戰力建立應審切思考的方向？運用全民國防成功的特點，難道不值得我借鑑？與其諾大庭院因乏人照料而荒蕪，為何不去蕪存菁用心去拓墾出一小而美的花園？有效之國防編組，才可以發揮最大之國防效能；全民國防的理念不是一句口號，而是國人要時時存有憂患意識，全力支持政府國防政策，鞏固全民心防，進而提升國防總體戰力，方能確保國家安全。