

未能與規畫設置位址之土地經管單位林管處完成協調，污水處理問題也未獲妥善處理共識，導致延宕迄今未果。為此，本席於今（101）年八月受理陳情後，業已邀集屏東林管處、墾丁國家公園管理處、恆春鎮公所等主管機關現場會勘，並協調提出初步解決方案，由墾管處評估設置臨時性公廁設施，並向林管處提出土地租用，以解決船帆石地區居民的長期困擾。

四、有鑑於政府大力推動台灣觀光產業與開發各觀光景點的同時，應儘速整備相關軟、硬體設施，落實保障觀光內容、服務水準與地方居民的生活品質，兼顧產業發展與環境維護，方能厚植台灣觀光價值。是以籲請交通部觀光局應針對恆春地區觀光路線規劃與觀光設施整備提出全面檢討，並應偕同墾丁國家公園管理處等相關主管機關，確實整備墾丁國家公園其周邊地區之觀光設施與管制辦法，有效提升觀光服務品質，並兼顧地方居民生活與環境維護，才能確保台灣觀光產業永續發展。

（十三）本院蘇委員震清，有鑑於台灣預估將於 2017 年正式進入高齡社會，政府必須及早規劃高齡化的社會福利政策以為因應，惟查行政院衛生署雖自 2008 年起推動長期照護十年計畫，然迄今仍有相關法制不備、老人養護機構不足且不合格率偏高等缺失，嚴重影響老年生活安全與社會安定，更不利本土長照產業健全發展，顯見其長期照護政策推動有規劃未當且執行不力之處，實應積極檢討其政策缺失，必須有跨領域的思維與配套措施，正視實務需求與困境，以儘速研議建置有效整合機構照護、社區照護、居家照護的長期照護體系，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、有鑑於近年來少子化與高齡化現象促使台灣人口結構轉變，預估 2017 年六十五歲以上老年人口將占總人口百分之十四，讓台灣正式進入高齡社會，2025 年後則進入超高齡社會，屆時台灣社會必須負擔的老人長期照護需求勢必相對沉重，政府必須及早規劃高齡化的社會福利政策以為因應；惟查行政院衛生署雖然自 2008 年起著手推動長照十年計畫，並規劃自 2016 年起推動長照保險，然而迄今「長期照護服務法」仍未能完成立法，各界對於長期照護保險制度、長期照護機構管理、長期照護對象範圍等都仍存有相當歧異，顯見其長期照護政策實有相當疑義，導致未能周延規劃與落實推動。
- 二、過去政府將長期照護保險列為推動長期照護的重點工作之一，是期望藉由長期照護保險的推動加速本土長照體系的發展，進而減少家庭對外籍看護的依賴，增加本國人民長期照護產業的就業機會，以及提升我國長期照護的品質。但是根據內政部近期内查訪國內老人養護中心的結果，卻發現截至目前為止，在全國一千多家老人養護機構當中，仍有高達七百

多家無法符合五年前修訂的「老人福利機構設置標準」，顯然政府空有法令規範，卻未能有效輔導改善現有的養護機構改善設施，在養護機構需求大增下，也未能興建或鼓勵民間投資長照養護院所，在軟、硬體皆未能切合社會需求下，老年生活尊嚴與弱勢家庭都面臨無所適從的嚴苛挑戰，也不利本土長照產業健全發展，更遑論如何研議辦理長期照護保險。

三、事實上，任何政府政策的推動，都必須藉由法制規劃合理分配相關權責與資源，在具備適足的預算與人力整合下方能有效執行。老人長期照護工作不僅是與基礎民生、社會安全密切相關，更對台灣醫療科技、照護服務、社福機構等產業發展具有重大影響，相關人力養成與資源運用，也將連帶影響就業環境與技職教育，因此必須有跨領域的思維與配套措施。除了老人養護機構外，其他諸如是否採行護理業務分級制，由專業照顧服務員負責非醫療行為的基本照護服務工作，以補足護士荒的問題，亦需一併考量檢討相關教育養成、專業證照、勞動條件、照護對象、居家照顧、社福補助、產業輔導等各層面問題，分別涉及教育部、勞委會、衛生署、內政部、經濟部等不同機關主管業務，有待各部會積極協調檢討，才能落實推動具體的相關政策。

四、所謂「長期照護」不僅具有連續性照護的時間概念，也涵括醫療與社會服務等跨領域的空間概念，其工作內涵至少應包含三大類服務領域：機構照護、社區照護、居家照護，更有學者認為此三類服務應整合為連續的服務網絡，方能提供老人完整持續的長期照護，相關政策的確立對整體社會安定具有重要意義。由此可知，長期照護政策規劃重點，並非僅止於醫療或照護機構的設立，而是需要綜觀我國人口生育政策、健康醫療政策、勞動產業政策、就業促進政策、教育養成政策、經濟安全政策以及社會福利政策等，藉由各項政策措施的相互配合與功能串聯，方能落實推動整合性長期照護體系的建置。

（十四）本院江委員惠貞，針對國際糧食政策研究所警告，美國鬧大旱，導致國際糧荒，造成國際玉米價格飆漲，帶動國內畜牧業生產成本增加，衝擊國內民生。本席認為農委會農糧署應未雨綢繆，提出鼓勵活化休耕農地政策，多鼓勵國內目前休耕農田，儘快恢復耕種，並輔導農民改種玉米，以減少對國外進口依賴與降低對國內民生衝擊，特向行政院提出質詢。

說明：

一、原本偏高、但還算平穩的國際糧價，近期受美國、東南亞以及中國大陸等大宗穀物生產大國，因為風災水患不斷危害下，導致大幅減產，加上美國轉植「生質柴油」的數量未減的影響下，已使得國際再度浮現新一波糧食危機，帶動原本充當動物飼料主要原物料的玉米等大宗穀物，兩、三周來已大漲兩、三成。