

專案質詢

8-2-2-0444

立法院議案關係文書

中華民國101年9月26日印發

案由：本院黃委員昭順，針對近來各地天災頻傳，不論禍因地震、淹水或風損，本席建議政府應有計畫的教育及建立「自主防災社區」的觀念並積極推廣，使人人具有防災意識。由於大部分民眾並不清楚，自己居住的地（社）區有哪些潛在災害？遇到災害時可到何處避難？以致災害降臨因慌亂而造成更大的損失。日本是個天災頻繁的國家，其防災做法頗值借鏡，例如：各市（區）公所發給每戶一張防災地圖，依據各地區可能發生的災害特性，清楚標示該地區可能發生之災害、災害等級、緊急避難地點、物資集中地點等。據統計，日本每100名天然災害受難者，就有80名是由自己社區的居民即時救出，只有20名靠政府拯救脫困，由此可證完整的防災地圖、嚴密的防災規劃實功不可沒。鑑此；本席籲請政府；要減輕天然災害損失，政府與民眾應緊密結合起來，增進社區與民間組織防災、減災能力，凝聚「防災先於救災」共識，以及社區民眾「自救而後人救」的觀念，平時加強演練，災害發生時按計畫應變，防災體系才能發揮最大功能，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣是國際認定容易遭天然災害侵襲地區之一，根據統計，全台有七成以上國土和人口，經常受到颱風、地震、水災和土石流等四種天然災害威脅，每年因天然災害所造成的生命財產損失極為龐鉅。每次遇到天災地變，政府就要投入龐大的人力、財力、物力，進行搶救與重建工作，但災害剛發生時常因通訊、交通中斷，中央無法立即掌握正確災情，救援人力、機具及物資尤其難以及時挺進災區，因而延誤救援黃金時機，造成災情擴大。

立法院第8屆第2會期第2次會議議案關係文書

- 二、日本是個天災頻繁的國家，其防災做法頗值得我們借鏡。日本的市（區）公所發給每戶人家一張防災地圖，依據各地區可能發生的災害之特性，區分為暴風、豪雨、土石流、水災及地震等類型。地圖上清楚標示該地區可能發生之災害、災害等級、緊急避難地點、物資集中地點等。日本全國的防災地圖，在日本國土交通省網站都可找到。根據統計，日本每一百名天然災害受難者，就有八十名是由自己社區的居民即時救出，只有二十名靠政府救援隊拯救脫困，完整的防災地圖、嚴密的防災規劃實功不可沒。更值得一提的是，日本家家戶戶都備有「非常持出袋」，也就是我們所說的「防災包」，內裝乾糧、飲水、火柴、藥物、手電筒等物品，充分做到有備無患。
- 三、要減輕天然災害損失，政府應該制訂政策，進行國土規劃、治山防洪、河公私部門應緊密結合起來，增進社區與民間組織防災、減災能力，凝聚「防災先於救災」共識，以及社區民眾「自救而後人救」的觀念，平時加強演練，災害發生時按計畫應變，才能有備無患，將可能發生的損害降到最低。防災體系才能發揮最大功能。
- 四、歷經多次重大天災之後，政府因痛定思痛，過去防災觀念、策略和做法都必須改變，要做到「防災重於救災，離災優於防災」國內實施多年的災害防救體系，應朝社區防災方向努力。所謂防災社區，就是具有防災救災功能的社區，亦即以社區為主體，所建構的社區比較不會發生災害，一旦發生災害也能經得起考驗，使損失降到最低程度，進而迅速重建，達到永續經營目標。要建構防災社區，平時即應透過居民積極參與及組織動員，了解社區人、物、環境等特色，分析掌握社區安全與災害防救所面臨的問題。