

專案質詢

8-2-2-0457

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 9 月 26 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對台灣景氣對策信號迄今的連續低迷藍燈，其所形成的經濟衰退之勢，甚感憂心。台灣是小型、外貿導向的新興經濟結構，但目前經濟發展似已提前落入如同已開發國家的低緩區間，而無已開發國家的高所得與自主發展的基礎；更令人憂心忡忡的是；台灣經濟成長動力正在明顯減速中，今年上半年台灣出口比去年同期減少 4.7%，相較韓國、日本、新加坡、大陸等國家，台灣是唯一出口負成長的國家。台灣的經濟衰退並非僅是受歐債危機與大陸經濟成長降緩的影響，其本身的競爭力也在滑落中。本席不禁要問；面對此一經濟結構發展的窘境，政府手中的振興經濟籌碼有多少呢？爰此；本席建請政府，是否應鼓勵在台灣有實質投資的企業，追求在台灣有擴延式的經濟發展結構，而非鼓勵「台灣接單，海外生產」的模式。對 6 大新興產業與愛台 12 項建設的政策，及相關計畫的執行，必須以負責任的方式加速執行，同時審慎提出負責任的擴張性財政政策，在活化國有資產或提高政府舉債上限的一定幅度下，由總統或行政院長宣布發展計畫並落實執行，奠定台灣的長期發展基礎，讓經濟發展在台灣這個土地上永續擴延，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、歐債危機波及台灣出口已連續數個月呈現衰退，行政院不只一次以「嚴竣」形容未來的經濟情勢，行政院主計總處再次下修已接近 3% 邊緣的經濟成長率，已是主要預測機構的共識

立法院第8屆第2會期第2次會議議案關係文書

；不料，中研院半年一度的預測更悲觀，一舉調降到 2%以下，全年經濟「保 2」危機壓頂。究其關鍵，經濟成長三大引擎～出口、民間投資及民間消費，因出口衰退而全面熄火，但要救出口，非可全然操之在我，提供貿易融資、分散外銷市場、加強海外行銷及至產業升級等，都難有立竿見影之效，使得擴大內需，尤其是政府可以動用國家財源以注入經濟活血的公共投資，就成為各方希望所繫。

二、台灣經濟結構已陷入「不對稱」的發展型態，當全球經濟復甦時，我們的經濟雖正向成長，但仍然「別人吃肉、我們喝湯」，但全球面臨經濟低迷之際（如同目前的歐債危機與大陸經濟成長走低），台灣衰退幅度卻不比別人輕。台灣是小型、外貿導向的新興經濟結構，然而目前經濟發展似已提前落入如同已開發國家的低緩區間，卻無已開發國家的高所得與自主發展的基礎；更令人憂心忡忡的是，台灣經濟成長動力的引擎正在明顯減速中。

三、台灣的經濟衰退並非僅是受歐債危機與大陸經濟成長降緩的影響，本身的競爭力也在滑落中。從過去 30 年的經濟成長歷程，台灣變成苦情式的發展結構，其主因是政府追求立即可見的經濟發展數據、企業追求馬上實現獲利，但是在經濟發展與競爭力的根基奠定不足，紛紛呈現出代工式的生產與「台灣接單，海外生產」的速食式架構。面對此一經濟結構發展的窘境，政府卻一直無法提出具體有效的改善辦法。

四、過去 20 年來政府經濟發展政策未能洞燭先機，致使得目前可採用的有效振興經濟政策相當有限，茲提以下建議。

（一）稅額抵減的相關措施，必須與在台灣投資額度連結。政府要鼓勵在台灣有實質投資的企業，追求在台灣有擴延式的經濟發展結構，而非鼓勵「台灣接單，海外生產」的模式。

（二）6 大新興產業與愛台 12 項建設，必須定期地追蹤這些產業或建設的實質投資與對就業的貢獻，而相關計畫的執行，政府必須以負責任的方式加速執行，而非推給行政官僚負責。

（三）提出負責任的擴張性財政政策，在活化國有資產或提高政府舉債上限的一定幅度下，由總統或行政院長宣布發展計畫與落實執行，奠定台灣的長期發展基礎。