

不外乎台灣方面擁有的「拳頭商品」特多，使相關經貿活動得以藉此順利擴張。然而，這種有利的形勢，最近已在逆轉了。

二、近來產業界頻頻傳出，台灣商品在大陸競爭不順的消息。如台灣生產的石化上游原料，過去一直是大陸中外廠商的優先選擇，堪稱為拳頭商品。但今年上半年，台灣石化原料出口到大陸的數量卻衰退了。雖然這和歐債危機衍生的國際經濟動盪有關，但是國際經濟一波動，台灣石化產品在大陸的競爭力就相應露出疲態，而無法逆勢挺立，看來這隻「拳頭」的打擊力道已經減弱了。

三、造成這種現象的一個重要原因，是大陸廠商經過多年摸索，都已學會台灣廠商的產銷門道。而相對上，台灣方面並沒有快速研究創新，以致於產品和服務的品級沒有長足進步，因此越來越陷於和大陸廠商「纏鬥」的窘境。目前大陸的產品和商業模式，大都已改良到和台灣同一層級的地步。台灣只剩下食品、汽車零件、IC 晶圓等少數商品，可以保有競爭優勢，並縱橫大陸市場。

四、台灣要扭轉這方面的頹勢，最有效的方法，就是傾力加強產業創新升級，快速打造出一批前瞻性的「拳頭商品」，俾為兩岸經貿關係創造新的動能。換言之，台灣產品或服務一定要趕緊推陳出新，使未來的兩岸經貿，仍能像過去一樣地互補互利。否則，大陸廠商會不斷地對台灣的产品或服務「取而代之」。如此的兩岸經貿發展路徑，將是病態的，對台灣甚為不利。

五、政府主管部門近年曾一度倡議，要把台灣建設成為「價值創造中心」，即提供產業界作研發創新、打造新價值鏈的重鎮。但此議近來似已不再被強調。當前有關當局講得較多的，是要建設人民幣的境外交易中心、旅遊產業體系、自由貿易港區等。這些對台灣經濟發展固然很重要，但如無台灣產業的持續茁壯來作支撐，它們都會成為空中樓閣。所以，政府應趕緊找回「創造新價值」的熱情，並予以付諸實行，最好能具體設立「產業研發創新園區」，給台灣廠商一個優異的創新環境，並吸引陸商、洋商一起來投入。如能因此而掌握產業升級的「制高點」，台灣就會擁有穩健的兩岸經貿關係。

（四十八）本院黃委員昭順，針對前媒體報導某市有機農業專區，因經營困難決定提前退場，深感遺憾並請政府重視。有機農業經多年努力，全台生產面積已超過 5000 公頃，為草創時期的 50 倍，惟遺憾大多數農民仍係「單打獨鬥」且多以小農為主，規模及資本受限，業者雖滿腔抱負，生產技術精益求精，但行銷能力卻有待加強。另如農村人口老化，青壯人力從事農業意願低落；生產、販賣與消費者間對「有機」認知的落差；銷售管道不暢及遭受中間剝削，致使實質收益甚低等，對有機農業之發展都是問題。而更值得關切的是；「有機農產

品驗證制度」尚未完全成熟，市面上充斥假有機產品，更影響消費者對有機農產品的信心。本席呼籲；為了全民健康，有機農業是未來應走的方向，政府應協助業者突破困境、把推廣有機農業當成重要農業政策，輔導農戶加入專區共同經營，提供足夠的貸款與技術資訊，統合目前紊亂的有機驗證制度，鼓勵大型企業、機關、學校多購買有機農產品，使產銷管道更暢通，讓民眾享受更多安全、健康的農產品，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、所謂有機農業，是一種避免利用化學合成藥物控制病蟲害及雜草，並避免使用化肥供應作物生長所需養分，進行作物收穫處理及加工的生產方式，其目的在循環利用作物生產所需肥料能源，維護農田地力，保護自然生態環境，讓消費者享用安全衛生的農產品。因有機農業對環境較友善，更能保障消費者健康，政府應加強有機農產品把關與推廣，讓有機農業在台灣生根茁壯。
- 二、世界各國的農業，均面臨生態環境惡化、生產力衰退的困擾，對於過去短視近利的掠奪式農業，也出現反省的行動，一些先進國家開始推廣有機農業，一股健康取向的「樂活」風，大受消費者歡迎，促使有機農業迅速發展。許多歐洲國家訂均定有機農業目標，冀讓有機農法的土地，達到國家總耕地面積的 10%，足見渠等對推廣有機農業的重視。而反觀台灣推展有機農業已數十年，雖然生產面積已超過 5000 公頃，為草創時期的 50 倍，惟大多數農民以「單打獨鬥」的方式，且發展極為緩慢，到目前為止，約占總耕地面積的 0.7%，與先進國家相較有很大的差距。
- 三、台灣有機農業發展牛步化，歸納起來有以下各種原因：農村人口老化，青壯人力從事農業意願低落；氣候土壤條件不佳、土地承載壓力過大、有機肥料資材成本太高、資訊不足，生產者、販賣者與消費者對「有機」認知有限且存在落差；小面積有機栽培，容易受到污染，栽培技術亦有待加強；生產者銷售管道不暢通，仍會遭受中間剝削，實質收益低。更值得關切的是，由於有機農產品驗證制度尚未完全成熟，市面上充斥假有機產品，影響消費者對有機農產品的信心。
- 四、「有機認證」目前雖已制訂相關法令，但能否落實管理？還有待一段時間的考驗。要讓消費者吃得健康、吃得安心，有機農產品生產的每一個過程，都要依「有機農產品生產規範」嚴格檢驗，並據以取得認證標章，才能贏得消費者的信賴。為減少能源消耗與二氧化碳排放、為全民健康把關，政府應體認有機農業是未來應走的方向，協助業者突破困境、拓展通路，讓民眾享受更多安全、健康的農產品，似已是責無旁貸之事了。
- 五、政府應把推廣有機農業當成重要農業政策，鼓勵有機農作物「在地生產，在地消費」，同

時協助提供大面積土地，輔導以專業區形態集體產銷，取代目前的單打獨鬥，提供足夠的貸款與技術資訊，統合目前紊亂的有機驗證制度，鼓勵大型企業、機關、學校多購買有機農產品，使產銷管道更暢通，台灣有機農業才能蓬勃發展。

（四十九）本院黃委員昭順，針對中國大陸設立三沙市，就此作為的政治意義籲請當局正視。大陸此舉顯然有向國際社會挑釁性質，近年來中、越、菲、馬因南海主權爭議不斷，與日本的釣魚台糾紛，復加美國「重返亞洲」野心，在西太平洋的軍事演習咄咄逼人，於此時中國卻直截了當，採取逕設地方政府以宣示主權的決心，無疑為南海爭議埋下諸多不安變數。本席認為；南海風雲狀況不明，誤判形勢，擦槍走火的機率甚大。我國在南海雖擁有最大的太平島，但在各國都呼籲不要再對民族情緒煽風點火，應該實事求是的擱置主權放下爭端；合作開發資源共享時，卻沒有國家或任何國際論壇邀請台灣參加協商，此種被邊緣化的事實不容否認。鑑此，台灣在這詭譎動盪的情勢中，究竟該採取什麼樣的立場？「兩岸合作共同捍衛主權」的主張，使台灣自處的立場及與大陸的互動關係，亦可能立即成為重大難題。尤其，台灣已成兩岸三地對釣魚台表態的跳板，隨時都可能捲入紛爭。此一嚴峻的國安課題，還能「裝靜自想，處變不兢」嗎？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、中國大陸國務院最近批准在海南島之下成立「三沙市」，行政位階是地級市，管轄西沙、中沙、南沙等群島的島礁及其海域，市政府設在西沙永興島，三沙市自此成為中國領土最南端的城市，其海域面積逾 2 百萬平方公里，相當於中國陸地面積的 20%。三沙市的設立，很難說不具有向國際社會挑釁的性質。可以預見的是，在地球能源漸趨枯竭之際，任何新能源的發現與開採都必然是兵家所必爭。南海海域不儘是豐富的漁場，石油和天然氣的蘊藏也相當可觀。中國的大動作，對於武力伸入西太平洋的美國固然是一個警示，對於在東海覬覦釣魚台的日本而言，恐怕也不是友善之舉。
- 二、整體而言，隨著東南亞區域形勢的改變，相關國家權力消長變化，使得南海問題成為重要的區域衝突熱點。因南海海域不僅戰略地位重要、更蘊藏豐富的海洋資源，此乃此一區域主權糾紛不斷之關鍵所在。但自從中共宣布南海為其核心利益後，美國即對北京的南海戰