

專案質詢

8-2-2-0467

立法院議案關係文書 中華民國101年9月26日印發

案由：本院黃委員昭順，針對前媒體報導某市有機農業專區，因經營困難決定提前退場，深感遺憾並請政府重視。有機農業經多年努力，全台生產面積已超過5000公頃，為草創時期的50倍，惟遺憾大多數農民仍係「單打獨鬥」且多以小農為主，規模及資本受限，業者雖滿腔抱負，生產技術精益求精，但行銷能力卻有待加強。另如農村人口老化，青壯人力從事農業意願低落；生產、販賣與消費者間對「有機」認知的落差；銷售管道不暢及遭受中間剝削，致使實質收益甚低等，對有機農業之發展都是問題。而更值得關切的是；「有機農產品驗證制度」尚未完全成熟，市面上充斥假有機產品，更影響消費者對有機農產品的信心。本席呼籲；為了全民健康，有機農業是未來應走的方向，政府應協助業者突破困境、把推廣有機農業當成重要農業政策，輔導農戶加入專區共同經營，提供足夠的貸款與技術資訊，統合目前紊亂的有機驗證制度，鼓勵大型企業、機關、學校多購買有機農產品，使產銷管道更暢通，讓民眾享受更多安全、健康的農產品，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、所謂有機農業，是一種避免利用化學合成藥物控制病蟲害及雜草，並避免使用化肥供應作物生長所需養分，進行作物收穫處理及加工的生產方式，其目的在循環利用作物生產所需肥料能源，維護農田地力，保護自然生態環境，讓消費者享用安全衛生的農產品。因有機農業對環境較友善，更能保障消費者健康，政府應加強有機農產品把關與推廣，讓有機農

立法院第 8 屆第 2 會期第 2 次會議議案關係文書

業在台灣生根茁壯。

- 二、世界各國的農業，均面臨生態環境惡化、生產力衰退的困擾，對於過去短視近利的掠奪式農業，也出現反省的行動，一些先進國家開始推廣有機農業，一股健康取向的「樂活」風，大受消費者歡迎，促使有機農業迅速發展。許多歐洲國家訂均定有機農業目標，冀讓有機農法的土地，達到國家總耕地面積的 10%，足見渠等對推廣有機農業的重視。而反觀台灣推展有機農業已數十年，雖然生產面積已超過 5000 公頃，為草創時期的 50 倍，惟大多數農民以「單打獨鬥」的方式，且發展極為緩慢，到目前為止，約占總耕地面積的 0.7%，與先進國家相較有很大的差距。
- 三、台灣有機農業發展牛步化，歸納起來有以下各種原因：農村人口老化，青壯人力從事農業意願低落；氣候土壤條件不佳、土地承載壓力過大、有機肥料資材成本太高、資訊不足，生產者、販賣者與消費者對「有機」認知有限且存在落差；小面積有機栽培，容易受到污染，栽培技術亦有待加強；生產者銷售管道不暢通，仍會遭受中間剝削，實質收益低。更值得關切的是，由於有機農產品驗證制度尚未完全成熟，市面上充斥假有機產品，影響消費者對有機農產品的信心。
- 四、「有機認證」目前雖已制訂相關法令，但能否落實管理？還有待一段時間的考驗。要讓消費者吃得健康、吃得安心，有機農產品生產的每一個過程，都要依「有機農產品生產規範」嚴格檢驗，並據以取得認證標章，才能贏得消費者的信賴。為減少能源消耗與二氧化碳排放、為全民健康把關，政府應體認有機農業是未來應走的方向，協助業者突破困境、拓展通路，讓民眾享受更多安全、健康的農產品，似已是責無旁貸之事了。
- 五、政府應把推廣有機農業當成重要農業政策，鼓勵有機農作物「在地生產，在地消費」，同時協助提供大面積土地，輔導以專業區形態集體產銷，取代目前的單打獨鬥，提供足夠的貸款與技術資訊，統合目前紊亂的有機驗證制度，鼓勵大型企業、機關、學校多購買有機農產品，使產銷管道更暢通，台灣有機農業才能蓬勃發展。