

時協助提供大面積土地，輔導以專業區形態集體產銷，取代目前的單打獨鬥，提供足夠的貸款與技術資訊，統合目前紊亂的有機驗證制度，鼓勵大型企業、機關、學校多購買有機農產品，使產銷管道更暢通，台灣有機農業才能蓬勃發展。

（四十九）本院黃委員昭順，針對中國大陸設立三沙市，就此作為的政治意義籲請當局正視。大陸此舉顯然有向國際社會挑釁性質，近年來中、越、菲、馬因南海主權爭議不斷，與日本的釣魚台糾紛，復加美國「重返亞洲」野心，在西太平洋的軍事演習咄咄逼人，於此時中國卻直截了當，採取逕設地方政府以宣示主權的決心，無疑為南海爭議埋下諸多不安變數。本席認為；南海風雲狀況不明，誤判形勢，擦槍走火的機率甚大。我國在南海雖擁有最大的太平島，但在各國都呼籲不要再對民族情緒煽風點火，應該實事求是的擱置主權放下爭端；合作開發資源共享時，卻沒有國家或任何國際論壇邀請台灣參加協商，此種被邊緣化的事實不容否認。鑑此，台灣在這詭譎動盪的情勢中，究竟該採取什麼樣的立場？「兩岸合作共同捍衛主權」的主張，使台灣自處的立場及與大陸的互動關係，亦可能立即成為重大難題。尤其，台灣已成兩岸三地對釣魚台表態的跳板，隨時都可能捲入紛爭。此一嚴峻的國安課題，還能「裝靜自想，處變不兢」嗎？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、中國大陸國務院最近批准在海南島之下成立「三沙市」，行政位階是地級市，管轄西沙、中沙、南沙等群島的島礁及其海域，市政府設在西沙永興島，三沙市自此成為中國領土最南端的城市，其海域面積逾 2 百萬平方公里，相當於中國陸地面積的 20%。三沙市的設立，很難說不具有向國際社會挑釁的性質。可以預見的是，在地球能源漸趨枯竭之際，任何新能源的發現與開採都必然是兵家所必爭。南海海域不盡是豐富的漁場，石油和天然氣的蘊藏也相當可觀。中國的大動作，對於武力伸入西太平洋的美國固然是一個警示，對於在東海覬覦釣魚台的日本而言，恐怕也不是友善之舉。
- 二、整體而言，隨著東南亞區域形勢的改變，相關國家權力消長變化，使得南海問題成為重要的區域衝突熱點。因南海海域不僅戰略地位重要、更蘊藏豐富的海洋資源，此乃此一區域主權糾紛不斷之關鍵所在。但自從中共宣布南海為其核心利益後，美國即對北京的南海戰

略存疑，就美國立場，華府一向把維護南海的航行自由，看成是其國家利益，若北京執意將南海主權列為核心利益，那麼如何處理南海的主權爭端，就不僅是南海周邊國家之間要解決的問題，更是美「中」之間需要解決的另一個棘手難題。

三、這是自冷戰結束之後，中國最大的動作，而這個動作也正在為一個地域性的、小小的新冷戰做準備。三沙市統轄的陸地面積僅管只有 1.9 平方公里，人口區區 1 千人，對於中國未來的戰備而言，卻等於是一艘不沉的航空母艦，比起美國巡弋於西太平洋的任何一艘航空母艦，都更具戰略意義。這是重要的政治象徵。中國透過三沙市的設立，宣示其寸土必爭的決心。那麼，我國在這新一波的小小冷戰中，究竟該採取什麼樣的立場？

四、南海事務有其歷史複雜性，非短時間可以解決。從區域安全的角度觀之，面對南海凶險，許多人都呼籲不要再對民族情緒煽風點火，各國應該實事求是的擱置主權，放下爭端，合作開發，資源共享，我國在南海領有最大的太平島超過六十年，但卻沒有國家或任何國際論壇邀請台灣參加協商，台灣被邊緣化的事實不容迴避。在這詭譎動盪、和戰難定的情勢中，台海兩岸都有人提出「兩岸合作共同捍衛主權」的主張，台灣自處的立場及與大陸的互動關係，隨時可能因此議題的擦槍走火即成為重大難題。尤其，台灣已成兩岸三地對釣魚台表態的跳板，隨時都可能捲入紛爭。鑑此，對當局言；南海爭議恐已成為「不怕一萬，只怕萬一」的嚴峻國安課題。

（五十）本院黃委員昭順，針對有關擬研議，如果颱風假放錯，要否補班補課？這題目看來錙銖必較，但本席要提醒；為何政府用心良苦的施政庶民「無感」？更甚而屢惹「民怨」？其實正是公務員「照章行事」的思維，在變動不居的大環境裡已無法因應。官僚體制，從本質來說，當然就是要照章行事，避免人情徇私；但現在不但時代在變，潮流在變，連氣候都在變，凡事全以「照規定來」應付，如何照顧得了民眾需求？公務員確實難為，如在照章行事外保持彈性，得面臨「圖利」的指控。本席認為；法規原則與實務執行難免會有盲點，政府唯有在設身處地的同理心下去解決問題，才能爭取人民的向心。但以風行草偃的效果來說，從總統以降均習以「依法行政」表態行事原則，反肇致整個官僚體系無「苦民所苦」空間？「依法行政」與「違法」不是等號；「原則」的目的是「不逾矩」，任何法規必須符合時空變遷而有所因應，否則何須有修法的機制？檢驗政府行政效率和應變彈性的最好時機，就是當庶民在乎的大事被當成「規定」的小事去處理時，那麼；積沙成塔的民心向背