

；但國內包括政府、廠商、民眾，還有一些保護主義心態要克服。台灣很努力拓銷、打進市場，可是台灣產品有比較高的關稅；美韓自由貿易協定一來，台灣的機械工業、紡織業、塑膠業馬上受影響。

二、雖然近年國際 FTA 的內涵，已經擴大到經貿及產業合作等議題，但還是以解除關稅、投資及制度法規等障礙，形成自由貿易關係為核心。而依據學者分析，先進國家洽簽 FTA 的方向，已由零關稅等傳統的「邊境自由化」，朝向服務業開放、監管法規調和等所謂「境內自由化」趨勢發展。因此我國要與歐美洽簽 FTA，乃至於加入「跨太平洋夥伴協定」（TPP），自由化的重點不僅是降關稅而已，而在於服務業的自由化及法規革新。

三、服務業自由化的意義與農工產品有極大的不同。農工產品注重出口，並需考量進口品的替代影響。但是服務業需要接近消費者，故其自由化既可帶動外人投資，創造本地就業，更可藉由效率及競爭的提升，使消費者獲得物美價廉的服務，進而強化我國業者國際化的能量。不幸的是，我國服務業自由化政策先天不良，後天失調。在先天上，服務業與其他產業最大的不同，在於服務業沒有單一的主政機關，而是由十數個不同的單位主管；為數眾多的主管機關，意味著統合協調的困難。在後天上，很多主管機關是以監管為天職，普遍不認識產業，遑論發展思維，更對推動自由化的利益缺乏認知。

四、服務業是自由化及 FTA 的絆腳石的問題，為政府在設計 FTA 藍圖、規劃推動機制時必須嚴肅面對的問題。特別是在自由化及 FTA 談判的思維上，絕不可套用傳統「多要、少給就是贏」的標準，而應以高度自由化的決心，爭取整體利益的極大化，否則 8 年內絕不可能創造出加入 TPP 的條件

五、我們到底缺了什麼，非但具體實現 ECFA 效益的兩岸貨品及服務貿易協議進展緩慢，其他 FTA 也無下文？表面上看來，缺的不是政治決心；因為每次韓國的某個 FTA 生效，總統、院長、部長們都會堅決宣示加速加大推動的自由化決心。很多部會還是抱持保護主義，而且對產業不夠瞭解、心態保守、配合度低，才是更迫切須徹底解決的問題。

（五十五）本院黃委員昭順，針對日本釣魚台「應對作戰計畫」，引發釣島風起雲湧之緊繃，特表芻議。本席認為；日本釣魚台軍事計畫，雖是針對中國大陸可能奪島而擬，但若此想定成真，或「國有化」釣島落實，三方的歷史仇恨將更永難化解。復加南韓總統登上獨島並宣示主權，一剎間東海戰雲密布已有隨時擦槍走火之虞。國防部雖表示已擬定因應作為，但本席相信；中、日、韓與我國都不會願意因釣島或獨島引發戰端，然受到挑弄的民族主義卻可能迫使此下策脫線演出；台灣力量雖小，但不能喪失發話權，總統登高一呼，彰顯中華民國堅持釣魚台爭議的必要地位，是堅持國家主權之應有態

度。但國家大事不可逞一時之快，所謂「以小事大以智」至關緊要，隨著民間保釣情緒的煽動，東海經濟利益未蒙其利反可能先蒙其害，政府相關單位不可不慎！國家領土主權是大是大非的問題，在釣魚台問題上，政府應力求在和平的方式下，盡一切力量保護釣魚台這塊領土，經濟開發或漁業利益可以在互利原則下共同合作，但對於日本官方的強勢作為、強烈主張，政府宜審慎面對，對於愛國護土的民間人士，則應以大是大非、義利之辨加以柔性勸導，勿讓強烈的民族意識傷害國家利益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近日來，日本與中國在東海的強勢作為，讓原就暗潮洶湧的釣魚台問題愈演愈烈，中日雙方均有不惜一戰的準備，戰火大有一觸即發的態勢。台灣身為釣魚台爭議的東道主之一，政府在捍衛主權之餘，亦不願彼此兵戎相見，故總統日前拋出「東海和平倡議」的議題，呼籲相關各方自我克制，擱置爭議。但這番有助舒緩東海緊張局勢的談話，卻可能隨著中港臺民間保釣情緒的無限擴張，在未蒙其利下先蒙其害，政府相關單位不可不慎。
- 二、釣魚臺列嶼總共才 6.34 平方公里，面積雖小，卻因位於東海最具經濟開發價值的大陸礁層上，關係到 1,000 億桶原油和龐大天然氣蘊藏量的經濟價值，所以多年來在中國、日本、台灣之間，始終存在主權爭奪戰。而由於該地區扼東亞戰略要衝，是東南亞往東北亞的運輸咽喉，想要強烈控制第一島鏈的美國，對相關國家都予以制衡，不希望衝突事件的發生。依歷史觀點，釣魚台曾經是中國的領土，但日本目前卻有佔領的事實，並在國際上造成輿論，挾海空軍優勢屢次逼退我漁船及海巡艦艇，更有強勢逮捕我漁民之情事。
- 三、日本針對釣魚台連番動作，對台灣和中國大陸都具有挑釁意味，此時，政府與中國大陸、日本的互動關係必須更加謹慎。多年來台灣經濟發展對日本倚賴甚深，現在情況雖有改變，但短時間內仍難擺脫日本的箝制。而台灣軍力仍遜於日本，尚無法以武力做為與日本抗衡的後盾，故選擇和平方式來處理釣魚台及東海問題乃是明智之舉。但國家領土主權是大是大非的問題，經濟開發或漁業利益可以在互利原則下共同合作，但對於日本官方的強勢作為、強烈主張，台灣宜審慎面對。
- 四、台灣保釣人士群情激憤，要求政府對釣魚台海域加強巡護；中國大陸更在東海海域舉行大規模軍事演習。東海風雲驟起，為區域帶來不安定，受到國際注目。馬總統適時提出「東海和平倡議」，希望有效降溫。在台、日、中國大陸三邊中，台灣力量相對較小，但不能喪失發話權，馬總統登高一呼，彰顯中華民國堅持釣魚台爭議的必要地位。面對釣魚台問題，政府應力求在和平的方式下，盡一切力量保護釣魚台這塊領土。對於愛國護土的民間人士，則應以大是大非、義利之辨加以柔性勸導，勿讓強烈的民族意識造成國家利益的傷

害。

(五十六) 本院黃委員昭順，針對海軍 168 艦隊長張鳳強違紀遭懲處案，經官兵訴願委員會議決結果，表示尊重，但特就此事件對國軍「紀綱」之影響，籲請國防部應特予重視。紀律嚴明的軍隊，不僅是戰力的保證，更是受到民眾的支持與信賴。春秋時代名將孫子練兵以「嚴」著稱，當吳王寵姬以嘻鬧態度面對軍令時，也不免遭處斬，即使吳王出面都無法挽回，這個典故至今依然為人所津津樂道的原因，乃是其一針見血地指出「軍紀的精髓並不在處罰，而是冀希官兵嚴肅面對軍中事務」。本案張員坦承未依演習訓令規範駛離操演區域，卻巧以「電文報備」曲解操演計畫明律之「應奉核定」；本席無意再探討文字寓意，只想就教國防部，爾後再有類案玩忽法令、藐視紀律者當如何處理？如司令、指揮官等，各級真正戮力為公捍衛綱常、維護國軍戰力者，領導統御威信遭損，又如何嚴肅軍風、鞏固團結？另此次民意反應及訴願委員會非軍方委員投票結果一致同情張員，殊不論是否遭「有心人」誤導及模糊焦點，但民間與軍方對「演習紀綱」認知之落差是事實，鑑此；如何建立民眾體認「軍紀」是軍隊的命脈，是規範部隊嚴整、塑造官兵共識的準繩，更是軍隊克敵致勝主要因素的共識，當是有關應嚴肅以待的重要課題，俾利紀律嚴明、戰志強固國軍戰力之憑藉，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、紀律是戰爭獲勝必要因素；國防部長說的好，「軍紀是軍隊的命脈，沒有軍紀就沒有軍魂」，「求勇敢之將易，求廉正之將難」。張鳳強違紀懲處案，連張員本人都坦承：『明知故犯』，但居然變成了海洋權益維護、國際海洋法公約、外交軟弱的種種批評，「有心者」藉機大放厥辭，意圖明顯讓人痛心。
- 二、所謂「將在外君命有所不從」，是指古往資訊不發達，戰場狀況瞬息萬變，為求勝或求全時，現場將帥指揮之應變作為。本次是海軍年度的戰術總驗收是項競賽，當然必須律定規則以為公正公平，奧運競賽不遵守規則者，不是一樣要被判失格？張員蓄意違反遊戲原則（演習紀律），那對於另一方遵守紀律者不就是不公平？任何演習當然必須貫徹紀律要求