

專案質詢

8-2-2-0491

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 9 月 26 日印發

案由：本院陳委員根德，針對美國牛肉進口問題，既已獲得立法院通過，政府實應儘速兌現與美方之「TIFA」簽署談判，不只對國內民眾有所交代，更有助於台灣在國際貿易之競爭。近來韓國的自由貿易協定國家又增加一個「土耳其」，顯現我主要競爭者並未停下腳步，反而加速與世界各國簽訂協定（FTA），政府再不加緊腳步，台灣未來競爭情勢讓人擔憂，爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據報載經濟部次長梁國新與外交部次長董國猷五月廿四日在立法院表示，「美國牛肉進口問題與 TIFA 絕對是掛在一起的，這是台灣生存的問題。」當時政府對國人以及國會信誓旦旦表示，美牛問題一解決就能恢復中美雙方的 TIFA 諮商；如今立法院既已通過美國牛肉進口，行政單位即應加速進行與美方的談判協商，從韓國又增加一個簽訂 FTA 的國家，可看出時間並不站在台灣這邊，只有加速進行與各國自由貿易協定的腳步，才能真正為台灣經濟注入強心針。
- 二、根據新聞報導：韓國外交部通商交涉本部長朴泰鎬和土耳其經濟部長卡格拉楊八月一日在安卡拉簽署了兩國自由貿易協定（FTA）基本協定及商品貿易協定。朴泰鎬在致詞中說：「韓土 FTA 將是在制度上連接兩國經濟和通商關係的良好基礎。兩國貿易額期望在二至三年內達一百億美元，進而實現二百億美元」。雙方將儘量促成 FTA 早日獲得雙方國會批准、明年一月一日生效。
- 三、土耳其成為韓國第九個正式簽署 FTA 的國家。對土耳其而言，韓國是第四十六個 FTA 對象國。協定的立即效果之一是，滯留在土耳其的韓國勞工最長五年可免除加入土耳其社會保險。以兩國 FTA 作為契機，兩國關係加深，甚至以「戰略伙伴關係」相稱，在國際舞台協調合作取得更多成果，包括針對北韓採取一致的行動。韓土簽署 FTA 也對韓國進入歐洲、中東及非洲市場將助益甚大，可謂一舉數得。

立法院第8屆第2會期第2次會議議案關係文書

- 四、台灣在一九九七年的亞洲金融風暴中僅受輕微損傷，反觀韓國卻被整得很慘，韓國政府向國際貨幣基金會（IMF）要求金融紓困，整個國家的財政金融被 IMF 接管。經此刺激，韓國開始有了洽簽 FTA 的概念，並開始找簽訂的對象。韓國當初簽訂 FTA 的想法是，貿易自由化是不夠的，必須借助於 FTA 來加速提升韓國的經濟到達新的層級，以 FTA 刺激國內的經濟，以 FTA 來帶動經濟發展、因應各種各樣的經濟活動者和擴張需求。
- 五、二〇〇五年韓美就 FTA 開始接觸，二〇〇六年二月開始正式談判。也正是在同時，歐盟也與韓國接洽，認為有必要跟韓國簽訂 FTA，南韓簽訂 FTA 趨勢正如倒吃甘蔗。二〇〇七年四月韓美簽訂了 FTA，同年五月韓國與歐盟又開始洽商，經過八次會談終於在二〇〇九年七月敲定。二〇一一年七月一日南韓歐盟 FTA 生效，二〇一二年三月十五日韓美 FTA 生效。
- 六、二〇一〇年之後，韓國將注意力集中在周邊的中國大陸、日本、東協國家。過去韓國曾有「誰先誰後」的辯論，但是最終仍認為南韓該與最先進的國家先訂約，其次再將目標放在較小規模的國家，如此可以逼使韓國產業真的脫胎換骨。假定當初不是這樣，那麼三星、現代、LG、KIA 等各企業，將無法在今天的國際市場拔得頭籌，成為國際第一！
- 七、韓國政府自始至今皆相信，簽訂 FTA 即是逼使韓國選擇更開放，拒絕過去의故步自封。韓國倘若開放，「當然有可能失敗」；但倘若不開放，「就一定失敗！」總結韓國與各國或經濟體成功地簽訂 FTA 的優勢，是第一、快速的決策，絕不拖泥帶水。第二，前瞻性的思考，並盡力排除各方阻礙。第三、主動出擊，爭取對方信任。
- 八、可以說韓國在 FTA 上獲得重大成果，而且將經貿實績「外溢」到政治與外交範疇。惟韓國成功並非全靠「運氣」，我國在跟他國洽簽 FTA 時，應可從韓國的經驗，找到一些智慧，最重要的是一定要儘速進行，決不能故步自封、自我設限，二〇一二年五月十四日，北京召開第五次中日韓高峰會同意，年底前，將啟動中日韓三國自由貿易區談判。他們如何談，又獲致哪些結果，不但是未來國際目光焦點，更將對我國經濟與貿易體質帶來深遠影響，我國必須及早綢繆對策。
- 九、以上爰請 貴院儘速針對前述問題深入了解並提出相關對策。