

專案質詢

8-2-2-0496

立法院議案關係文書 中華民國101年9月26日印發

案由：本院陳委員根德，針對近來行政院主計處調查發現，台灣年輕人的所得下降，創下十七年來新低；同時國內「二〇一一年家庭收支調查結果」，也顯現去年國內家庭最低所得二〇%的平均每戶透支金額（負儲蓄）達二萬九三〇八元，較前年擴大八七八三元。薪資多年不漲、失業率高，物價上漲等因素已對國內民眾生活造成重大影響，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據行政院主計總處調查，去年未滿三十歲的所得收入者平均年所得僅四十一·六萬元，三十五至三十九歲平均年所得六十五·七萬元，均不如十五年前水準；三十至三十四歲的年輕人更慘，平均年所得五十五·六萬元，不僅較前年大減兩萬多元，並創下近十七年來新低。台灣年輕人所得收入大倒退，成了「青貧族」。
- 二、根據主計總處資料，「所得收入者」包括受雇者、自營作業者及無業家庭經濟戶長等。去年所得收入者一三三七·三萬人，平均名目所得收入六十一·一萬元（未計算通膨），低於前年的六十一·五萬元；近十年來所得收入停滯不前，維持在六十至六十二萬元上下波動，甚至有倒退的情況。
- 三、主計總處資料也顯示，年輕人所得倒退情況愈來愈嚴重，去年未滿三十歲的所得收入者一七七·二萬人，平均所得收入僅四十一·六萬元，居各年齡層之末，且不如一九九七年水準；扣掉非消費支出（稅費、利息支出等）後，平均可支配所得僅三十五·八萬元，等於每月不到三萬元。
- 四、另外，三十至三十四歲所得收入者一五二·三萬人，去年平均所得收入五十五·六萬元，不僅低於前年的五十七·七萬元，甚至是一九九五年來新低；三十五至三十九歲所得收入者一四四·五萬人，平均所得六十五·七萬元，雖略高於前年的六十五·六萬元，但仍不如一九九七年水準。
- 五、誠然，由於國內高等教育日益普及，很多年輕人唸書唸到二十五、六歲甚至二十七、八歲

立法院第8屆第2會期第2次會議議案關係文書

，投入就業市場的時間延後，而剛出社會薪資一定不高，因此，這幾年青年的所得收入未增加。但是年輕人延遲就業是為了培養更高的人力資本，就算三十歲以下收入倒退，三十歲以後薪水應該更高才對，但目前情況並非如此，年輕一代成了「青貧族」，花了更多時間及成本培養的人力資本，卻沒有反映在報酬上。

- 六、另外計處最近發布「二〇一一年家庭收支調查結果」，去年國內家庭總戶數七九五・九八萬戶，平均每戶所得總額一一五・八萬元；其中最高所得二〇%的全年可支配得為一八二・七萬元，而最低所得二〇%家戶的全年可支配得卻僅有二十九・六萬元，每戶五等分位所得差距六・一七倍，較前二年略為下降。
- 七、但值得注意的是最低所得二〇%的平均每戶透支金額（負儲蓄）達二萬九三〇八元，較前年擴大八七八三元。倘加上每人要負擔的中央政府債務近二十一萬，那真是雪上加霜，欲哭無淚。然細究低所得家庭連五年「負儲蓄」的原因，薪資多年不漲、失業率高，物價上漲等因素實難辭其咎。
- 八、「朱門酒肉臭、路有凍死骨」，自古以來就是貧富差距的最佳寫照，也是全球各國難以解決的問題。平情而論，貧富差距已是老生常談的議題，但在低所得，甚至位於貧窮線的族群中，政府不要只顧「舊貧」而忽略了「新貧」（或謂薪貧），前者係指少數沒有就業能力的老弱殘疾等弱勢人口，而後者是伴隨著經濟結構改變而衍生的大量結構性失業以及不穩定就業問題，進而成為社會中的「新貧階級」。據估計，這些沒有正式職業的邊緣性勞動者將近二一〇萬。
- 九、新貧族非失業，亦不屬於低收入戶，但卻是另一種貧窮，因為他們得不到政府關愛的眼神。除了「舊貧」、「新貧」外，還有月薪不到三萬元的「窮忙族」，主計處二〇一一年的「人力運用調查」指出，將近三成、兩百二十六萬多名上班族，平均月薪不到兩萬五；將近一半、三百六十萬名上班族，平均月薪不到三萬元，占了四成左右。足見薪資低所釀成的「薪貧」階級已逐漸擴增，他們不滿意現狀的情緒將是台灣社會的一股隱憂。
- 十、前印度總理甘地曾說：「貧窮是最糟糕的暴力」。窮人有改善生活的權利，政府應是責無旁貸！然解決貧窮問題，除了對症下藥，還要有創新的思惟才能顯現成效。近日受邀訪台的「窮人銀行」（或稱鄉村銀行）創辦人尤努斯，也是二〇〇六年諾貝爾和平獎得主。他以非營利性質集體力量，應用無抵押的微型貸款，提供貧民五十到一百美金的小額貸款，讓他們用借來的錢，買雞生雞蛋，買牛賣牛奶或是編草席販賣，幫助窮人度過難關，協助窮人翻身，受惠者高達八四〇萬人。
- 十一、不可諱言，目前全球經濟發展遲緩，台灣亦無法置身度外。主計處日前八度更新今年全年經濟成長率（GDP 年增率），從七月底的二・〇八%，下修〇・四二個百分點，來到一

立法院第 8 屆第 2 會期第 2 次會議議案關係文書

· 六六%，經濟成長衰退，財富分配勢將進一步惡化，一個國家，二種世界的兩極化社會讓人感到隱憂。面對這些問題，政府應及時改弦易轍，迅謀改善之道，以創新的作法，才能如尤努斯所言：「將貧窮掃進博物館」。

十二、以上爰請 貴院盡速針對前述問題深入了解並提出相關對策。