

- 八、「朱門酒肉臭、路有凍死骨」，自古以來就是貧富差距的最佳寫照，也是全球各國難以解決的問題。平情而論，貧富差距已是老生常談的議題，但在低所得，甚至位於貧窮線的族群中，政府不要只顧「舊貧」而忽略了「新貧」（或謂薪貧），前者係指少數沒有就業能力的老弱殘疾等弱勢人口，而後者是伴隨著經濟結構改變而衍生的大量結構性失業以及不穩定就業問題，進而成為社會中的「新貧階級」。據估計，這些沒有正式職業的邊緣性勞動者將近二一〇萬。
- 九、新貧族非失業，亦不屬於低收入戶，但卻是另一種貧窮，因為他們得不到政府關愛的眼神。除了「舊貧」、「新貧」外，還有月薪不到三萬元的「窮忙族」，主計處二〇一一年的「人力運用調查」指出，將近三成、兩百二十六萬多名上班族，平均月薪不到兩萬五；將近一半、三百六十萬名上班族，平均月薪不到三萬元，占了四成左右。足見薪資低所釀成的「薪貧」階級已逐漸擴增，他們不滿意現狀的情緒將是台灣社會的一股隱憂。
- 十、前印度總理甘地曾說：「貧窮是最糟糕的暴力」。窮人有改善生活的權利，政府應是責無旁貸！然解決貧窮問題，除了對症下藥，還要有創新的思惟才能顯現成效。近日受邀訪台的「窮人銀行」（或稱鄉村銀行）創辦人尤努斯，也是二〇〇六年諾貝爾和平獎得主。他以非營利性質集體力量，應用無抵押的微型貸款，提供貧民五十到一百美金的小額貸款，讓他們用借來的錢，買雞生雞蛋，買牛賣牛奶或是編草席販賣，幫助窮人度過難關，協助窮人翻身，受惠者高達八四〇萬人。
- 十一、不可諱言，目前全球經濟發展遲緩，台灣亦無法置身度外。主計處日前八度更新今年全年經濟成長率（GDP 年增率），從七月底的二・〇八%，下修〇・四二個百分點，來到一・六六%，經濟成長衰退，財富分配勢將進一步惡化，一個國家，二種世界的兩極化社會讓人感到隱憂。面對這些問題，政府應及時改弦易轍，迅謀改善之道，以創新的作法，才能如尤努斯所言：「將貧窮掃進博物館」。
- 十二、以上爰請 貴院盡速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

（七十八）本院陳委員根德，針對近來全球經濟不景氣，歐洲許多國家都已進行撙節措施，國內也有不少相關看法；為維持國家長遠競爭力，撙節預算與花費必須要審慎預估，教育以及科技預算萬萬不可輕易縮減，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據媒體報導，全球經濟陷入困境，台灣經濟成長率從前年的十・七二%降到去年四%左右，今年恐怕會更低。受到歐債風暴影響，明年預算可能會因此捉襟見肘。
- 二、但是科技發展攸關台灣未來長遠的國家競爭力，絕對不應輕易縮減預算，以南港國家生技研究園區開發計畫為例，該計畫已經延宕四年，開發過程一波三折，現在經中研院縮小開發規模，並與有關單位充分協調後，總算已解決大部分問題，實應再加速進行開發，方能

為國家生技發展增加必要的人力、物力及空間。

三、身處「不確定的年代」，從財政經濟到氣候變遷，都必須靠跨領域研究蓄積能量。尤其近年因歐債危機，全世界經濟陷入困境，我國 GDP 七%以上仰賴出口，影響更是不容小覷。兩年前台灣經濟成長率十·二七%，去年還有四%左右，今年恐怕更低。但是政府仍應積極編列科技預算，讓各項研究能夠繼續進行。

四、例如近年推動的彈薪計畫、補助留學生方案等，為台灣培育並延攬更多人才。雖然受惠人數有限，但至少已經跨出一步，未來更應持續正視國際人才競爭，力求持續科技發展以維繫台灣優勢。

五、另外以留學生問題而言，三十年前，台灣在美國的留學生超過五萬多人，曾是全球赴美留學生最多的國家。現在卻不到三萬人，面臨海外人才庫斷層，對台灣長遠發展造成負面影響。教育部以及相關單位應加快腳步，資助優秀人才赴國外名校進修，以改善國人出國留學逐漸減少的情形。

六、以上爰請 貴院盡速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

（七十九）本院陳委員根德，鑒於接獲民眾反映，於統一星巴克（股）公司購買「隨行卡」之商品，「隨行卡」依其網站解釋為可做為儲值支付工具，便利民眾至全台星巴克門市消費使用。但現各商店所發行之電子票證均無記名制度，消費者若卡片遺失，拾獲人則可繼續使用，除對消費者權益嚴重受損，更變相鼓勵民眾使用贓物。現悠遊卡已更改為可記名掛失，但電子票證發行管理條例，卻無對此進行規範，爰要求行政院相關部門，盡速研擬改善方案及修正法規，以維護民眾之權益，特向行政院提出質詢。

說明：

一、現因科技便利，大型連鎖商店均有發行電子票證，但因無記名功能，且無記名掛失制度拾獲人可繼續使用，造成守法購買之消費者無權利保障，若遺失後僅能自認倒楣，認賠損失。

二、本席認為政府應主動將電子票證可記名掛失規定於法規中，才能對上開購買電子票證消費者始有保障，現悠遊卡已有記名掛失之功能，其餘發行電子票證之連鎖商店應偕同跟進，且消費者於購買電子票證，均要求加入會員、填寫個人資料等，故應不能以稱無使用者資料，拒絕有記名掛失之功能。

三、以上種種問題本席所了解僅為冰山之一角，爰請主管機關應盡速針對前述狀況深入了解並提出修正相關法規，以維護消費者應有之權益。