

(八十五) 本院陳委員根德，針對悠遊卡公司結合五大電信將成立電子票證公司，經營 NFC 技術之 TSM 平台，並將向公平交易委員會申請許可乙案，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、據報載，悠遊卡公司結合五大電信將成立電子票證公司，經營「進程溝通」技術（Near Field Communication,NFC）之「授信服務管理平台」（Trust Service Management,TSM），並將向公平交易委員會申請許可。
- 二、此服務平台是以手機為行動支付的載具，利用手機整合信用卡、金融卡、交通卡、儲值卡等支付工具，未來民眾不再需要攜帶上述多種卡片，只須用一支手機就能作為各種金融交易的通用支付工具。
- 三、台灣近來有不少業者，包括金融、交通、電信及物流業者等，都紛紛跨入行動支付市場，試圖將現有上述卡片的支付功能，移植到手機上，讓手機成為支付的新載具。這樣的轉變可說是台灣行動支付的新時代即將來臨。而行動支付除了上述「服務供應商」提供行動支付的服務之外，更需要「電信商」電信網路的同步支援，再加上第三方之授信服務管理平台（TSM）提供雲端整合授信服務，才能建構一個完整的行動支付管理流程。否則行動支付將會因各服務供應商需自行建立授信平台而成本過高且無效率。
- 四、然而悠遊卡與五大電信成立第三方 TSM 平台之事業結合，對正要起步的台灣行動支付產業來說卻是一個不折不扣的聯合壟斷行為。因為五大電信如果共同成立公司經營行動支付之服務，在整個行動支付關鍵流程中之「電信網路」將被五大電信完全壟斷，而不論是「服務供應商」或任何其他「第三方授信平台」將受到五大電信所成立之公司之聯合壟斷。行動支付之市場，將受到五大電信的完全牽制而形成不公平的競爭，進而破壞行動支付的交易秩序，損害消費者利益。
- 五、悠遊卡公司投資部副總經理李志仁在接受 iThome Weekly 電腦報專訪時就指出：「主導台灣各類手機規格的電信營運商，在行動支付的推廣上，也比過去扮演更關鍵主導的角色。因為台灣多數民眾的手機裝置，都是綁定電信費率的優惠措施來購買，單獨直接向手機商購買手機裝置的民眾，反而佔整體手機消費的少數。因此，電信商擁有決定引進那些規格的手機，預計哪支手機將搭配的銷售通話費率的決定權，成為影響終端裝置規格的最主要關卡。」悠遊卡公司副總的發言，證諸悠遊卡公司結合五大電信成立第三方管理平台，正可驗證本席所擔憂的：「悠遊卡公司正結合五大電信，藉由共同成立第三方授信服務管理平台來聯合壟斷台灣未來的行動支付市場」。
- 六、因此本席要求，公平交易委員會應否准五大電信之事業結合及聯合行動之申報許可，以維行動支付之交易公平。

(八十六) 本院陳委員根德，針對國道高速公路 ETC 使用率截至今年 6

月為止，使用率仍未達合約 6 成門檻，惟經過協調之後，高工局決定暫緩處罰引發社會各界不少質疑聲浪，行政單位對於後續處理方式及立場應向民眾說明清楚，以免被扣上圖利財團之罵名，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、今年四月份本席於立法院交通委員會即質疑：電子計程收費一再延宕，凸顯出我們現在許多重大政策無法順利推動的嚴重問題，從過去的紅外線系統 OBU 到現在又要全面更換為無線射頻系統 eTag，是不是代表之前的決策錯誤？以前裝置 OBU 必須要民眾自行負擔，現在因為遠通電收可以免費安裝 eTag 就暫時不處罰遠通違約部分，政府的立場又在哪裡？當時高速公路電子收費系統月使用率僅 45%，要達到合約規定 6 月底年平均使用率達 65%，難度很高，屆時若營運 ETC 的遠通電收無法達成，將會被處以每天 50 萬元的罰金，且從去年 4 月 15 日開始計算，總計要罰 2.2 億餘元。果不其然至七月份，高公局對遠通電收開罰 2 億餘元。
- 二、但此次開罰，卻由於遠通不服，雙方根據合約規定組成的「合約爭議協調委員會」討論結果此案後，認為高公局開罰文件有法律疑義需要釐清，決議開罰公文暫緩執行，等釐清疑義再說。社會各界一片譁然，雖說 ETC 使用率確有提升，但遠通電收仍然未達合約規定卻是不爭的事實，如果高公局無法給予社會各界詳細說明，恐怕將引起更大的反彈。

（八十七）本院陳委員根德，針對繼塑化劑事件後，近日再度發生不肖廠商將牲畜食用飼料奶粉，販賣給食品廠商製成奶粉、羊奶、咖啡、奶茶等飲料，並流入全台自動販賣機、食品商行和早餐店，類似案例重複發生，顯見政府把關機制出現嚴重漏洞。食的安全乃基本人權，尤其該類案例往往都是多年之後才爆發，民眾早已不知不覺食用多年，政府應立即全面檢討現行審查機制，並不定時加強嚴格抽檢，以維民眾健康安全，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、去年塑化劑爆發之後，統一企業集團向違法將塑化劑加入起雲劑使用的賓漢公司求償近八千萬，在本月初，板橋地院判決賓漢公司、負責人陳哲雄與妻子王粉要連帶賠償七千三百四十萬元，成為「塑化劑」風暴中受害廠商獲賠首例。近日又再度爆發不肖廠商將牲畜食用飼料奶粉，販賣給食品廠商製成奶粉、羊奶、咖啡、奶茶等飲料，並流入全台自動販賣機、食品商行和早餐店。