

- 三、外銷訂單是觀察台灣未來出口的指標，今年二月份台灣的外銷訂單為 339.5 億美元，成長 17.6%，是歷年 2 月份的新高紀錄，但這主要是受到去年農曆春節在 2 月份所影響。若觀察 3 至 4 月，則分別衰退 1.58%以及 3.52%，可見未來出口仍趨向保守。
- 四、而受到全球景氣遲緩及歐債影響，也衝擊到我們鄰近的亞洲國家，根據統計，今年一至四月份，中國大陸、日本、韓國、新加坡以及香港的出口分別成長 6.9%、3.9%、0.9%、5.4% 以及 0.6%，雖然都維持正成長，但成長率都較去年同期下滑。不過，在這些國家當中，僅有台灣出口為負成長，值得行政部門警惕。從台灣主要的出口地區來看，美國與歐洲約佔台灣出口的二成，東協、日本與中國大陸的亞洲地區則佔台灣出口的六成以上，這當中有些是出口到當地組裝加工後再外銷歐美，因此，受到歐美國家景氣下滑影響，台灣出口到大陸的金額就衰退很多。但不可否認的，因為大陸以及東協國家經濟不斷成長，當地市場的需求已成了不可忽視的力量。像台灣出口到東協六國的比重已成長至兩成左右，而且也是今年以來唯一正成長的地區，因此，未來如要維繫台灣出口的動能，新興市場的出口拓展相形重要。
- 五、另一方面，韓國已經與歐盟、美國簽署 FTA，但韓國今年一到四月份出口僅成長 0.9%，顯然受到全球景氣下滑影響很大，可能與 FTA 剛簽成，相關的效應還未完全顯現有關。但重點是韓國很多產業還是有很強的競爭力，尤其與台灣競爭激烈的資訊電子產品，如半導體、面板、手機等等都還維持很強的競爭力，因此就算歐美國家整體消費動能衰退，出口表現還是比台灣好。
- 六、受到國際景氣下滑影響，已對台灣外貿出口造成衝擊，而台灣相較其他亞洲國家表現來得差，更值得警惕。韓國雖與歐、美都簽署 FTA，但韓國多項產業的競爭力都強過我國，因此，個人以為現階段政府除了加速與重要國家洽簽 FTA 之外，如何提升我們產業的競爭力更是關鍵。此外，新興市場的重要性日益提高，如何分散過往偏重歐美國家及大陸的貿易結構，轉向東協、金鑽四國等新興經濟體，也是重點所在。

（一三五）本院王委員惠美，有感於目前面對全球化的經濟衝擊，台灣農村結構變化不小，過去台灣農業勞動力曾在經濟發展過程中扮演重要的角色，但隨著科技發展及技術進步，及產業結構轉型，農業部門就業人口數逐漸朝向工商服務業發展。而臺灣的農業環境與鄰近的日本十分相似，皆屬於島國。兩國現今共同面臨到的問題：包含農村人口外移、勞動力大量流失、農村老化與婦女化情形日趨嚴重等，而人口的老化將會限制農業的發展。為提高台灣糧食安全率、活化基層農業，讓農業產業能永續經營，農委會除了鼓勵有志從事農業的年輕人，返鄉從事新時代農業生產的工作，並協助他們「築巢

」、「圓夢」外，農委會亦應優先鼓勵來自農家或農委會退休人員，從事高附加價值的農作物生產或下田技術指導，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣農村長期以來面臨年輕人口外流，人口老化嚴重，造成農業人力發生斷層，2007 年台灣農業指揮者平均年齡為 62 歲，與全體產業之平均值比較，差距甚多，此將影響台灣農業的永續發展。
- 二、農委會近幾年來，為鼓勵農業人口回流，紛紛提出漂鳥、園丁……等計畫，去年又喊出「農業後繼者培育計畫」，針對青少年、農業大專院校生或農校畢業生、一般社會青年及失業青年提出規劃。但是成效不彰。
- 三、依據銓敘部統計資料，80 年代公務人員平均退休年齡是 61 歲，但近幾年來，退休年齡逐年下降，現在已經大幅降低到 53 歲，其中選擇領取月退休金者也從 85 年的 64%增加到目前的 95%，繳交退撫基金費用的年資短，支領月退休金的時間卻很長，內政部每年依據年齡別死亡人數、年中人口數及月齡別出生人數等資料，按兩性、男性及女性編算簡易生命表。以民國 99 年為例，國人兩性平均餘命（預期壽命）為 79.18 歲，男性為 76.13 歲，女性為 82.55 歲，女性較男性高 6.42 歲。若 55 歲退休，支領月退休金的年限高達 25 年以上，造成政府財政極大負擔。
- 四、本席以為在退休年齡提前的環境之下，農委會應優先鼓勵來自農家或農委會退休人員下鄉從事高附加價值的生產或技術指導。為什麼？退休軍公教人員的教育水準較高，要吸收農業技術不難，尤其是農委會暨所屬退休人員更熟悉，若輔以半自動化的相關農業設施，所需體力並不大，應可適應且有兼具運動流汗、接近大地與自然，調治身心的效果，也不至於退休後無所事事，失去生活的重心，更不會發生酬庸、浪費公帑之情事，未嘗不是開啟人生第二春的思維選項。對於有意願返鄉歸農的軍公教退休人員，政府應提供農業設施的補助以及免息、低利貸款的獎助，以不必動用其自身退休金為原則；但產品的分級包裝和銷售通路皆應予輔導。就本席對農業縣市的了解，獎勵部分退休軍公教以及部分都市人口歸農成功的機率很大，至少也可以解決部分閒置人口的就業問題，上述芻議農政單位不妨加以思考。若再能就安全農業的觀念運用到這些返鄉歸農的教師及軍公教人員所經營的農業，也未嘗不是為台灣的安全農業開啟一個新境界。本席以前農委會副主委戴振耀為例，他就是回高雄縣務農，還引介邱義仁租地耕作，相對許多退休農業官員，退休後就只會坐在冷氣房裡坐領雙薪，真是汗顏！

（一三六）本院王委員惠美，基於農委會推動「合理化施肥」成效有限，建議農委會應比照經濟部能源局「電費折扣獎勵節能措施