

專案質詢

8-2-2-0554

立法院議案關係文書 中華民國101年9月26日印發

案由：本院王委員惠美，有感於目前面對全球化的經濟衝擊，台灣農村結構變化不小，過去台灣農業勞動力曾在經濟發展過程中扮演重要的角色，但隨著科技發展及技術進步，及產業結構轉型，農業部門就業人口數逐漸朝向工商服務業發展。而臺灣的農業環境與鄰近的日本十分相似，皆屬於島國。兩國現今共同面臨到的問題：包含農村人口外移、勞動力大量流失、農村老化與婦女化情形日趨嚴重等，而人口的老化將會限制農業的發展。為提高台灣糧食安全率、活化基層農業，讓農業產業能永續經營，農委會除了鼓勵有志從事農業的年輕人，返鄉從事新時代農業生產的工作，並協助他們「築巢」、「圓夢」外，農委會亦應優先鼓勵來自農家或農委會退休人員，從事高附加價值的農作物生產或下田技術指導，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣農村長期以來面臨年輕人口外流，人口老化嚴重，造成農業人力發生斷層，2007 年台灣農業指揮者平均年齡為 62 歲，與全體產業之平均值比較，差距甚多，此將影響台灣農業的永續發展。
- 二、農委會近幾年來，為鼓勵農業人口回流，紛紛提出漂鳥、園丁……等計畫，去年又喊出「農業後繼者培育計畫」，針對青少年、農業大專院校生或農校畢業生、一般社會青年及失業青年提出規劃。但是成效不彰。
- 三、依據銓敘部統計資料，80 年代公務人員平均退休年齡是 61 歲，但近幾年來，退休年齡逐年下降，現在已經大幅降低到 53 歲，其中選擇領取月退休金者也從 85 年的 64%增加到目前的 95%，繳交退撫基金費用的年資短，支領月退休金的時間卻很長，內政部每年依據年齡

立法院第 8 屆第 2 會期第 2 次會議議案關係文書

別死亡人數、年中人口數及月齡別出生人數等資料，按兩性、男性及女性編算簡易生命表。以民國 99 年為例，國人兩性平均餘命（預期壽命）為 79.18 歲，男性為 76.13 歲，女性為 82.55 歲，女性較男性高 6.42 歲。若 55 歲退休，支領月退休金的年限高達 25 年以上，造成政府財政極大負擔。

四、本席以為在退休年齡提前的環境之下，農委會應優先鼓勵來自農家或農委會退休人員下鄉從事高附加價值的生產或技術指導。為什麼？退休軍公教人員的教育水準較高，要吸收農業技術不難，尤其是農委會暨所屬退休人員更熟悉，若輔以半自動化的相關農業設施，所需體力並不大，應可適應且有兼具運動流汗、接近大地與自然，調治身心的效果，也不至於退休後無所事事，失去生活的重心，更不會發生酬庸、浪費公帑之情事，未嘗不是開啟人生第二春的思維選項。對於有意願返鄉歸農的軍公教退休人員，政府應提供農業設施的補助以及免息、低利貸款的獎助，以不必動用其自身退休金為原則；但產品的分級包裝和銷售通路皆應予輔導。就本席對農業縣市的了解，獎勵部分退休軍公教以及部分都市人口歸農成功的機率很大，至少也可以解決部分閒置人口的就業問題，上述芻議農政單位不妨加以思考。若再能就安全農業的觀念運用到這些返鄉歸農的教師及軍公教人員所經營的農業，也未嘗不是為台灣的安全農業開啟一個新境界。本席以前農委會副主委戴振耀為例，他就是回高雄縣務農，還引介邱義仁租地耕作，相對許多退休農業官員，退休後就只會坐在冷氣房裡坐領雙薪，真是汗顏！