

專案質詢

8-2-1-0052

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 9 月 15 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對在青年就業論壇前夕，國際勞工組織公布《2012 年世界青年就業趨勢報告》，指出全球青年（15 到 24 歲）的失業率將達 12.7%，約 7,460 萬人，這種情形至少將持續到 2016 年。其中具有許多專業能力的青年，只能委身於時薪工作或非技術性工作，另有 6 百多萬青年已放棄就業。禁不住要就教政府，台灣能免於青年失業的恐慌嗎？眾所周知，低學歷者所面對的失業衝擊較為嚴重，但「人人有書念、人人進大學」的美夢，促成台灣大學高中化的奇特景象；高等教育淺碟化，更讓企業找不到適合的人才，造成人力資本與教育資源浪費，是否同樣是造成台灣青年失業的原因？當青年難以進入職場，老人無法退休安享天年，意味著越來越多人成為難以翻身的底層大眾。或有輔導就業、青年貸款，但結構未改環境不變，終究無法澈底解決青年失業問題。鑑此，如何增進產學合作交流，讓大學培育企業需要的人力，使教育確實能幫助青年安身立命，藉以減緩全球青年失業潮的衝擊，應是政府迫在眉梢的重大課題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、青年失業是資本邏輯下的產物，為了不斷降低成本追求獲利，企業總向成本低廉的地區遷徙，正如瑞士錶不再全是瑞士製造一樣。這是亞洲地區青年失業率略低於全球平均的緣故，當然這只是暫時的光景。國際勞工組織日前發布今（2012）年度青年就業報告，預估全球青年失業率將達 12.7%，7,460 萬人。報告指出，不升學、不求職也不接受培訓的尼特族

立法院第8屆第2會期第1次會議議案關係文書

青年（NEET），透過家庭援助與國家資源挹注過活，但長久下去，尼特族更難進入職場工作，也會拖累國家經濟。報告建議，青年應接受更多更好的教育與訓練，國家應對雇用青年的企業提供補助，以創造更多青年就業機會。

二、國際勞工組織（ILO）警告，去（2011）年全球青年失業率高達 12.6%，等於近 7,500 萬人待業。預估今（2012）年將略升為百分之 12.7%，未來四年都不可能改善。ILO 在發布的「2012 年全球青年就業趨勢」報告中說，許多擁有專業技能的年輕人現在被迫兼差或從事無需技術的工作。六百多萬名感到幻滅的青年根本放棄找工作，自絕於社會，對各國社會經濟造成重大隱憂。年初，歐盟領導人非正式峰會在比利時召開，不談歐元，不救負債，而是聚焦於解決青年就業問題。歐盟已有近 4 分之 1 的青年面臨失業，光是西班牙的青年失業率就高達 40%。為此，歐盟提出促進青年就業計畫，規劃在學生畢業後 4 個月內，對畢業生提供輔導就業與繼續教育，提供學徒或培訓機會。

三、全球及區域經濟問題是青年失業的元凶。債台高築的幾個歐元區國家，紛祭出撙節政策減少開支，並提高勞工退休年齡，導致年輕人進入就業市場更加困難，甚至造成「老的老想退休不能退，年輕的想工作卻沒工作」的現象。當青年難以進入職場，老人無法退休安享天年，意味著越來越多人成為難以翻身的底層大眾。或有輔導就業、青年貸款，但結構未改環境不變，終究無法解決青年失業。

四、青年無疑是金融危機下受衝擊最深的一群，目前的高失業率特別容易導致青年在「失業」與「非典型就業」或「非正式經濟」中徘徊，更且未來還得在已產生質變的勞動市場待上好長一段時間，受影響的深度與長度絕對超過其他群體。眾所周知，低學歷者所面對的失業衝擊較為嚴重，這正是教育普及的必要性。但「人人有書念、人人進大學」的美夢，促成台灣大學高中化的奇特景象；高等教育淺碟化，更讓企業找不到適合的人才，造成人力資本與教育資源浪費。長此以往，不僅危及年輕人就業前景，更不利於國家經濟發展。鑑此，如何增進產學合作交流，讓大學培育企業需要的人力，使教育確實能幫助青年安身立命，藉以減緩全球青年失業潮的衝擊，應是政府改革迫在眉梢的重大課題。