

專案質詢

8-2-1-0073

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 9 月 15 日印發

案由：本院許委員忠信，有鑑於近年中國以重金及優渥條件，廣招各國高階人才，頗具成效；反觀國內就業市場疲軟，從中研院、大專院校乃至民間企業均面臨人才流失，恐造成台灣整體競爭力下滑。面對此人才競爭情況，國內如何調整制度以吸引或留住高階人才，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、中國利用「千人計劃」引進其國家重點產業、實驗室等各領域所需高階科研人才，以 55 歲以下，有博士學位，在國外學界或知名企業界任職，每年至少在中國工作 6 個月以上為限，提供人才及其配偶、未成年子女，可辦永久居留證、人民幣 100 萬元（約台幣 469 萬元）補助、享醫療照顧及社會保險、可不受戶籍所在地限制，選擇在中國任一城市落戶為條件，到 2011 年底已引入 5 批人才共 1143 人。反觀我國，據資策會所彙整資料，到去年底為止，國內至少已有中研院環境變遷研究中心研究員高樹基、中研院院士吳仲義等各領域多名高階人才被中國透過「千人計劃」延攬，在中國高薪與優渥條件挖角下，台灣高階科研人才的確在流失中，政府提供之彈薪方案雖有些許幫助，但對台灣爭取國際人才仍不足夠。行政院與相關單位應檢討並修正政策，分析人才流失原因、控制人才外流情形，並進一步為爭取國際科研人才創造利多。
- 二、據勞委會委託台灣大學國家發展研究所進行《因應貿易自由化兩岸勞動市場變遷之研究》推估，目前設籍在台但受僱於中國的國人至少有五十萬人，以寬鬆標準估算更可能高達百萬人。該研究訪問百名到中國工作的台灣民眾，約四成六及五成三的受訪者指西進主因分別是薪資、發展性。而據人力業者估計，兩岸近年薪資水平雖快速拉近，但具有五年以上工作經驗的中高階台籍幹部，待遇比在台薪資略高一點五倍，年薪約一百五十萬元至兩百萬元。若是面板、LED 等科技產業主管，年薪甚至可比在台增四點五倍以上。但高達六成七對於與家人分隔兩地表示困擾，四成六也擔心未來職涯發展、無法回任台灣。受訪者亦表達希望政府提供台灣就業市場相關職缺、協助台商建立台籍幹部回任制度等，促進西進者回流。對此，行政院應加以重視，研議相關政策，活絡就業市場，提高人才於國內就業

立法院第8屆第2會期第1次會議議案關係文書

意願。

- 三、附帶一提者，許多西進者因受僱於中國企業，依法不須投國內勞、健保，部分仍受僱於台灣企業的台籍幹部，則是僱主未依法為之投保，此社會安全制度漏洞，將造成台籍幹部未來回台老年安養缺乏保障。外流人才不願回國，亦造成國內消費力下滑，均值得注意。