

意解決的情形下，馬政府就頻頻對外放話提到開放美牛的必要，並積極遊說國民黨立委要求在表決時支持開放意見，顯示開放美牛已成既定決策。我們不禁要問，既然如此，當初又何必組美牛團？而之前所提的「安全容許、牛豬分離、強制標示、排除內臟」的十六字箴言，是否根本就是謊言一樁？

二、二〇〇九年年底時，馬政府自作主張要擴大開放有健康問題疑慮的美牛進口，導致朝野譁然，而當時以食品健康管理法作為開放的妥協要求，在後來也被證明沒有發生作用。馬政府已經失去信用在先，馬總統在總統大選後與美國在台協會理事主席薄瑞光見面時又主動提到要將之前因被驗出有瘦肉精而被禁止進口的美牛想辦法解禁，引發了第二波美牛爭議。面對民間的強烈反對聲浪，馬政府提出「安全容許、牛豬分離、強制標示、排除內臟」的十六字箴言作為處理美牛的方法。但由於之前的擴大開放措施已使馬政府沒有信用可言，加上美方也無意對進口台灣的牛隻部位設限，因此爭議擴大至今。

三、面對因油電雙漲、證所稅爭議、健保費率調漲等諸多錯誤決策導致馬總統領導威信的全面崩盤，連自家國民黨立委都不願背書，為此馬總統親自出馬要求立委支持其美牛決策，同時提出新的十二字箴言「食品安全、國家信用、經貿前途」。而在這次新說法中，馬總統不再對牛隻部位設限，也沒有所謂的強制標示，反而搬出國家是否失信於國際，以及台灣經貿前途等大帽子，要台灣人民吞下去。

四、我們看到馬政府一再改變其支持開放美牛的理由，對於人民的質疑更是完全沒有回應，顯示馬總統從頭到尾就是要開放美牛，沒有討論的空間。這讓人發現之前馬政府所謂的組美牛考察團，以及牛豬分離等主張似乎都只是虛晃一招有意矇混，之前有無討論也不會影響結果。當發現舊的理由不發生作用時，只要再拿出新的理由來試看看即可，也不回答人民對舊理由的質疑。因為馬總統就是要開放含瘦肉精的美牛進口。

五、本席要提醒馬總統，美牛之所以變成問題，完全是馬政府自己造成。二〇一〇年的風波來自於馬政府封閉決策，在立委都無法與聞的情形下，單方面與美方達成開放協議，當面臨民間社會與立院的強烈反彈導致政策無法執行，又說不執行會給台灣的國際信用帶來問題，因為馬政府已經答應美國在先。換句話說，封閉決策加上對內矇騙導致無法執行與外國的承諾。但對此馬政府不自我反省，反過來怪罪國人傷害台灣的國際信用度。由於這次的決策過程與二〇一〇年的美牛事件一模一樣，我們也看到馬總統搬出國家信用與經貿前途的大帽子，以幾近恐嚇方式要脅台灣民眾要支持其美牛決策。

六、一個占台美貿易額不到分之一的美國牛肉，竟然會成為台美無法回復 TIFA 協商的關鍵障礙，顯示馬政府根本沒有對美交涉的能力。加之在馬上任後，雖號稱台美關係是六十年最好的情形，但在美國卻出現「棄台論」聲浪高漲，這都顯示馬政府的決策問題重重，這種封閉決策與矇騙政治的方式如果沒有改變，台灣必將陷入萬劫不復的境地！

（一二一）本院李委員應元，針對美國國防部長潘尼塔在新加坡第十一屆亞洲安全會議上所言，現階段美國國防資源已開始轉向亞

洲，且此一態勢將持續進行，至二〇二〇年時，部署在亞洲地區的美國海軍船艦將達百分之六十，並將增加在亞洲地區軍演的次數。顯示美國為了經濟利益、戰略價值，海軍重心移往亞洲是必然的，台灣處於兩大之間，又是南海問題的關係國之一，對於美國軍力的轉移和中國的因應之道，實不能掉以輕心，政府宜早謀應對之策，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國國防部長潘尼塔特別強調，美軍加強亞洲的軍事部署，既無意圍堵中國，也不該視為對中國的威脅，而是在急速發展的亞太地區，提供穩定的力量。新加坡對美國這項決定已表示讚譽，其國防部長黃永宏與潘尼塔會後發表共同聲明，表示新加坡已經「原則上」同意美國派遣最多四艘近岸戰鬥艦部署在新加坡港岸，此外，美國尚須在澳洲與菲律賓之外，另尋一個國家做為輪調部署的基地。
- 二、自從前蘇聯解體，中國崛起之後，放眼全球，除了中國的軍力和共產主義意識型態正逐漸威脅到美國之外，近期內其他國家都已無力撼動美國的霸主地位，而最讓美國感覺芒刺在背的，卻是多年來紛擾不休且愈演愈烈的南海問題。南海在二十世紀六十年代以前一直不是問題，但自七十年代發現海底下蘊藏的大量石油、天然氣等經濟利益後，周邊的越南、菲律賓、馬來西亞、印尼和汶萊各國，莫不競相爭奪該地區的島、礁、灘、洲，以期劃分領海及經濟海域，坐擁龐大經濟利益，大小衝突也就層出不窮。
- 三、美國對於南海的問題，年來一直保持中立與不介入態度，但近來由於中國國力增強後，對周邊國家的強占行為越來越不能忍受，在態度上也漸趨強硬，對於南海的經濟利益、戰略價值，都有了更堅定的宣誓與保護措施，也讓美國感受到前所未有的威脅與挑戰。因此，為了維護美國在東南亞及南海的影響力與國家利益，美國國務卿希拉蕊二〇〇九年在第十六屆東盟地區論壇上，代表美國政府與東盟各國外長簽訂加入「東南亞友好合作條約」，宣示美國重返東南亞，開始積極涉入南海問題的協商與角力。
- 四、南海問題從發生到激烈，乃是「經濟」、「法律」、「國際政治」、「地區安全」等多種因素交互作用的結果，而其核心則是南沙群島主權歸屬與領海、大陸架和專屬經濟區的劃分問題。各國為了搶占經濟利益，爭先占領島礁、灘洲，在該海域形成錯綜複雜的領海和經濟海域，為了維護本國利益，各國又競相擴充軍備，以備衝突發生時能夠捍衛自身利益；而除了該地區相關國家的糾纏外，美國、日本、韓國等大國也在覬覦龐大利益與維護航運暢通等因素下，積極介入南海問題；而與美、日等區域外勢力的安全合作是東南亞國家實施大國平衡戰略的重要基礎，因而受到諸國的歡迎，也讓南海問題隨著「國際化」而越發難解。
- 五、美國將軍力重心移往亞洲，不僅將強化對南海安全形勢的影響，也將使中國與美國關係更

趨緊張，其雖重申「美國仍堅守立基於三公報和台灣關係法之上的一個中國政策」，支持中國和台灣近年來改善兩岸關係的努力，看似對台灣安全某種程度上的保證，但在馬政府積極與中國修補關係的努力上，美國對台灣的善意也可能造成中國的疑慮。台灣處於兩大之間，又是南海問題的關係國之一，對於美國軍力的轉移和中國的因應之道，實不能掉以輕心，政府宜早謀應對之策。

六、馬總統一再宣稱他的兩岸政策促成了台海的和平，其實從歷史來看，頂多延遲了戰爭，而非永遠終結戰爭。所以台灣不能沉醉在馬氏的和平假象中。會讓我們鬆懈和懶散，訓練馬虎、軍紀廢弛、武器落後、士氣潰散，在戰爭突然來臨時反應不及，就像伊拉克那樣，可能更糟。台灣如果要堅決反對中國的武力併吞，備戰絕不可鬆懈，必須讓全民體認到一直都是戰爭年代，和平乃短暫的假象，萬萬不可依恃。

（一二二）本院李委員應元，針對證所稅課徵案紛紛擾擾兩個月餘，其間從財政部版到行政院版，再到府院黨團大融合雙軌制版，以致最新的立法行政共識版，翻天覆地七、八回，真可謂亂七八糟，淪為一齣鬧劇。不幸，證交所得免稅耗用二十四年光陰改革毫無成果，如今千呼萬喚的證所稅復徵案，卻已是面目全非。本席認為，馬政府證所稅這項稅制改革，竟然可以南轅北轍到這種地步，忽而高舉量能課稅大旗，忽又祭出不能影響股市成交量而再退讓，瞬息間又轉向為扼殺證所稅另改以微調證交稅替代，在輿論一片撻伐下又迅即改為抓大放小。股市也以遽漲、暴跌，交易量急凍、暴增來回應，投資人與券商惶惶不可終日。而今改革尚未成功，卻已先折損一位部長下臺，如此天蠶再變忽左忽右的政策，實讓國人見識到證所稅改的草率與毫無章法，不僅喪失稅制的公平正義，更陪葬政府決策威信，特向行政院提出質詢。

說明：

一、這二個月來證所稅改革爭議，財政部版本竟歷經四次轉折，課稅方式在最低稅負制、分離課稅與綜所稅間擺盪，毫無學理與實務根據。到行政院再節節敗退，扣除額提高、稅率降低、證交稅列入抵扣、長期持有減半優惠條件放寬，受影響的課稅人數從九萬人大幅減少至二萬人以下，但行政院連衝擊如此小的方案都無法堅持，才見國民黨府院黨整合版對自然人採雙軌制課稅方式，若選擇採設算所得制，稅率按股價指數浮動，當台股達八五〇〇點以上才開始課徵證所稅；以一千點為級距，分別課徵千分之〇．二至〇．六；若採核實課徵制，證交所得按累進稅率合併申報綜所稅。推出後輿論大譁，被痛批為大大有利大戶