

專案質詢

8-2-1-0121

立法院議案關係文書 中華民國101年9月15日印發

案由：本院李委員應元，針對美國國防部長潘尼塔在新加坡第十一屆亞洲安全會議上所言，現階段美國國防資源已開始轉向亞洲，且此一態勢將持續進行，至二〇二〇年時，部署在亞洲地區的美國海軍船艦將達百分之六十，並將增加在亞洲地區軍演的次數。顯示美國為了經濟利益、戰略價值，海軍重心移往亞洲是必然的，台灣處於兩大之間，又是南海問題的關係國之一，對於美國軍力的轉移和中國的因應之道，實不能掉以輕心，政府宜早謀應對之策，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國國防部長潘尼塔特別強調，美軍加強亞洲的軍事部署，既無意圍堵中國，也不該視為對中國的威脅，而是在急速發展的亞太地區，提供穩定的力量。新加坡對美國這項決定已表示讚譽，其國防部長黃永宏與潘尼塔會後發表共同聲明，表示新加坡已經「原則上」同意美國派遣最多四艘近岸戰鬥艦部署在新加坡港岸，此外，美國尚須在澳洲與菲律賓之外，另尋一個國家做為輪調部署的基地。
- 二、自從前蘇聯解體，中國崛起之後，放眼全球，除了中國的軍力和共產主義意識型態正逐漸威脅到美國之外，近期內其他國家都已無力撼動美國的霸主地位，而最讓美國感覺芒刺在背的，卻是多年來紛擾不休且愈演愈烈的南海問題。南海在二十世紀六十年代以前一直不是問題，但自七十年代發現海底下蘊藏的大量石油、天然氣等經濟利益後，周邊的越南、菲律賓、馬來西亞、印尼和汶萊各國，莫不競相爭奪該地區的島、礁、灘、洲，以期劃分領海及經濟海域，坐擁龐大經濟利益，大小衝突也就層出不窮。
- 三、美國對於南海的問題，年來一直保持中立與不介入態度，但近來由於中國國力增強後，對周邊國家的強占行為越來越不能忍受，在態度上也漸趨強硬，對於南海的經濟利益、戰略價值，都有了更堅定的宣誓與保護措施，也讓美國感受到前所未有的威脅與挑戰。因此，為了維護美國在東南亞及南海的影響力與國家利益，美國國務卿希拉蕊二〇〇九年在第十

六屆東盟地區論壇上，代表美國政府與東盟各國外長簽訂加入「東南亞友好合作條約」，宣示美國重返東南亞，開始積極涉入南海問題的協商與角力。

四、南海問題從發生到激烈，乃是「經濟」、「法律」、「國際政治」、「地區安全」等多種因素交互作用的結果，而其核心則是南沙群島主權歸屬與領海、大陸架和專屬經濟區的劃分問題。各國為了搶占經濟利益，爭先占領島礁、灘洲，在該海域形成錯綜複雜的領海和經濟海域，為了維護本國利益，各國又競相擴充軍備，以備衝突發生時能夠捍衛自身利益；而除了該地區相關國家的糾纏外，美國、日本、韓國等大國也在覬覦龐大利益與維護航運暢通等因素下，積極介入南海問題；而與美、日等區域外勢力的安全合作是東南亞國家實施大國平衡戰略的重要基礎，因而受到諸國的歡迎，也讓南海問題隨著「國際化」而越發難解。

五、美國將軍力重心移往亞洲，不僅將強化對南海安全形勢的影響，也將使中國與美國關係更趨緊張，其雖重申「美國仍堅守立基於三公報和台灣關係法之上的一個中國政策」，支持中國和台灣近年來改善兩岸關係的努力，看似對台灣安全某種程度上的保證，但在馬政府積極與中國修補關係的努力上，美國對台灣的善意也可能造成中國的疑慮。台灣處於兩大之間，又是南海問題的關係國之一，對於美國軍力的轉移和中國的因應之道，實不能掉以輕心，政府宜早謀應對之策。

六、馬總統一再宣稱他的兩岸政策促成了台海的和平，其實從歷史來看，頂多延遲了戰爭，而非永遠終結戰爭。所以台灣不能沉醉在馬氏的和平假象中。會讓我們鬆懈和懶散，訓練馬虎、軍紀廢弛、武器落後、士氣潰散，在戰爭突然來臨時反應不及，就像伊拉克那樣，可能更糟。台灣如果要堅決反對中國的武力併吞，備戰絕不可鬆懈，必須讓全民體認到一直都是戰爭年代，和平乃短暫的假象，萬萬不可依恃。