

十二、以上爰請 貴院儘速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

(一七五) 本院陳委員根德，針對近來發生大學教師、教授報帳的假發票事件，根據媒體報導有將近五百名大學教授被檢調單位認定為涉嫌用假發票詐領公款。此案嚴重打擊大園校園研究士氣，可能亦將阻礙學術發展，究竟此類「彈性報帳」的作法是否認定為「貪汙」？事關重大，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據媒體報導，繼中央研究院、台灣、清華大學針對假發票案發表聯合聲明後，台灣師範大學也發表聲明。指出，現今台灣學術環境「冷冽勁急、透骨生寒」；如果讓假發票案持續打擊學術界，可能逼學者出走，成為國安問題。
- 二、台師大主張科研採購和公務採購分流，並提到香港、日本、新加坡、中國大陸都以高薪資、更寬鬆的高經費吸引一流教授任教，社會大眾不要用苛刻的眼光看待教授。
- 三、針對此事教育部長蔣偉寧在立法院表示非常難過，他認為雖然研究經費核銷制度的彈性不足，但大學教師以假發票報帳，就應該向社會大眾道歉。國科會主委朱敬一則認為，這是個人操守、會計制度和核銷程序三個方面的問題。
- 四、事件發生後國科會要求各大學，以後會計申報一律以書面核銷；如果有疑義，學校主管要判斷；如果無法判斷，就行文國科會要求解釋；如果法令和研究現況有衝突，國科會和教育部將儘快找出彈性解決方法，但不能用假發票便宜行事。
- 五、既然大家都知道制度方面出了問題，是否即全面性的否定教授作為，將假發票報帳認定是學術界長期以來的陋習、積非成是，進而批判學術腐敗、墮落？舉例而言，某些實驗需要連續、長時間做完，研究人員如做到半夜搭計程車回家，經常無法報帳；又例如出差可報車票，不能報油料等等，凡此種種，不勝枚舉。
- 六、就制度而言，教授得自公家機構的研究經費，大部分屬於固定的主持人費、研究生獎助金、研究助理薪資等人事費，出國經費有一定核銷程序，而財產採購必須由學校、研究機構列管，最後只有一小部分是耗材，須經由採購報帳核銷，就是地檢署所說的假發票詐領公款。一個百萬的計畫，這種經費可能不到十萬，地檢署所謂的偽造文書，對教授而言都是「彈性報帳」，如果是用於研究，沒有中飽私囊，是否構成「詐領、貪汙」之行為？
- 七、其次採購與會計制度有時太過僵硬。許多有創意的研究，不是可以事先規劃的，會計制度卻不容許這樣的變化，沒有出現在計畫書上且被核准的項目不能報帳，即使申請變更，也有項目和幅度的限制。
- 八、在國家亟需提升國際競爭力之際，發生此類案件，本席深感心痛，本席相信多數教師都把錢花在學術研究上；如果教授只用假發票報帳、沒有貪污，是否應該從寬處置讓他們改善，當然若有中飽私囊，將研究經費撥入私人戶口，有實際的違法行為就應當作最嚴格的處

理。另外經費報銷多是由研究助理核銷，若是出事將責任推在助理身上絕對是不對的，應由教授負起相關責任。

九、以上爰請 貴院儘速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

（一七六）本院陳委員根德，針對瑞士洛桑管理學院（IMD）最新公布的全球競爭力報告，政府效能、基礎建設等排名均明顯提升，這是值得對政府肯定的部分；但報告中也顯現台灣國際貿易從去年第 5 名掉到第 15 名，出口增長率從第 4 名掉到第 54 名，顯見提升台灣國際競爭力已是刻不容緩之事，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、瑞士洛桑管理學院（IMD）最新公布的全球競爭力報告，台灣總排名第 7，較去年退步一名，在各項指標中，包括政府效能、基礎建設等排名均明顯提升，但因經濟表現退步，尤其國際貿易從去年第 5 名掉到第 15 名，出口增長率從第 4 名掉到第 54 名，致影響整體排名。
- 二、依據 IMD 報告，在接受調查的 59 個國家與地區，去年平均出口年增率為 21.65%，台灣卻只有 12.26%，排名殿後。
- 三、台灣經濟向來高度依賴對外出口，出口競爭力大幅下滑之現象，對經濟衝擊力道之深之廣，已慢慢顯現出來；如何找出病因，對症下藥，是政府刻不容緩之務。
- 四、台灣是外向型海島經濟體，易受國際景氣影響，尤其台灣高度依賴和景氣波動關聯性高的資訊、通訊（ICT）產品出口，這類產品最終消費市場主要又在景氣不佳的美國以及歐洲地區，因此出口成長大幅萎縮，並不讓人意外。例如最近因歐債危機升高，1 至 4 月台灣出口較去年同期即衰退 4.7%。然而相較之下，韓國出口表現明顯優於台灣。去年韓國出口增長率 19.05%，在 IMD 評比排序第 27 名，今年 1 至 4 月韓國出口成長近 1%，皆優於台灣。
- 五、分析韓國與台灣出口產品比較，韓國出口產品較多元化，包括「市場多元化」與「產品多元化」，例如台灣主力出口產業集中在 ICT 業，而韓國除 ICT 業外，還有汽車、造船等大廠，因此承受風險衝擊能力比台灣大。
- 六、分析韓國與台灣出口之差異，會發現最根本差異在於「企圖心」及「產業發展模式」不同。在全球供應鏈上，台灣的優勢一直在產品製造，並在大陸設置工廠來降低成本，以爭取國際品牌大廠代工訂單，近 20 年來，眾多台商憑藉「以大陸為工廠」的代工出口模式，曾經為台灣創造代工王朝盛世，台灣對大陸出口上游原物料及零組件規模亦不斷擴大，因而對大陸出超成為台灣經濟成長的最大貢獻來源。但是，此一發展模式的最大弱點在於上游生產技術及下游行銷通路皆受制於國際大廠，在全球景氣不佳及市場競爭益趨激烈下，台