

這份名單顯有極大欠缺。有如審查委員所指出，人選不夠多元，充斥台北與權貴色彩，公共性明顯不足，既無弱勢團體代表，也看不到柯媽媽或李惠仁導演等積極關懷社會的人物。質言之，這份名單「大部分是龍應台的小圈圈」，形同「近親繁殖」，同質性太高，個別人選或許優秀，整體卻不合適。尤其是提名過程對於公民團體要求舉辦公聽會及舉薦人才等建言，反充耳不聞。正因這樣的心態與行事作風，董事過關須經審查委員四分之三同意的規定，從公視一九九七年立法以來就如此，已經適用了四屆十幾年，到龍應台手裡卻突然成為問題。

四、公視董事會近年亂象與人事難產，罪魁都在現在執政當局。以董事會難產而言，前年底立法院就已組成審查會，經兩次會議、四輪投票，選出陳郁秀等五位董事及一位監事，審查會旋即於去年初建請行政院儘速重新提名，但行政院卻把此事一拖十八個月，今年六月底才提出名單。如今公視「年復一年空轉」，行政怠惰就是禍首。至於讓公視深受其害的董事會紛擾，同樣是中國國民黨伸黑手的惡果。該黨四年前以國會多數凍結公視預算，逼迫董事會聽話，引發「搶救公視大遊行」。其後又修法以增名額搶奪董事會，且因「鑿痕斑斑，紊亂體制，未臻完全合法」，遭監察院糾正。新聞局為奪取董事長職務而與原任鄭同僚的官司，上月份高等法院裁定敗訴；它趕走總經理馮賢賢，引起「無疆界記者組織」關切，官司也以敗訴收場。所有這些，在在反映該黨掌控媒體的一貫本質。

五、本席認為，行政院不該放任公視亂象再演下去，應即主導提名權，主動向社會徵才，接受弱勢族群等公民團體舉薦，並且全面公開審查實況，讓全民參與並監督公視董事之產生，才是解決目前公視董事難產正確之道。

（四一二）本院李委員應元，針對江國慶冤死案真相大白之後，經過 408 天，自高檢署去年 7 月 13 日發回江國慶案，續查陳肇敏等人的刑事責任迄今，台北地檢署偵結，又再對陳肇敏等人不起訴。本席認為，江國慶案為台灣解嚴前後司法改革之指標性案件，高檢署指出這三罪，追訴期並沒有消滅，要起訴陳肇敏等人，並不是不可能。而法律規定既有空間，北檢再度堅持不起訴，起訴標準不一致，形同故意縱放罪犯，恐更進一步加深民眾對於檢察機關不公正之印象，特向行政院提出質詢。

說明：

一、法律爭議首先在於追訴權有無消滅。重罪追訴期長，輕罪短，合乎比例原則。高檢署發回續查的理由：江國慶雖不是直接死在陳肇敏等人手中，但有无適用《刑法》第 15 條「不作為」殺人的空間？正因為他們刑求、逼供、禁閉、設假靈堂裝鬼、逼看女童的解剖屍體，

終於取得自白。即便是現在的刑事司法，自白要翻身亦難，當時的司法實務與社會氛圍下，特別是強調嚴峻迅速的軍法，取得自白幾乎等同於取得死刑令，陳肇敏等人顯有「違反義務」的情形。

二、再者，有構成《刑法》第 125 條濫行追訴致死的可能，軍事檢察官與軍法官的身份沒問題，陳肇敏等人縱不算是追訴犯罪的人，透過《刑法》第 31 條「擬制身分」，至少也能成立幫助犯。

三、最後是《刑法》第 302 條的私行拘禁致死，當初，江國慶並沒有經合法的逮捕程序，軍方隨便捏造了一些藉口關他禁閉，接著就刑求逼供、裝神弄鬼，逼得他受盡折磨而招供，招供就等於死刑，北檢真敢說完全沒有「因果關係」？

四、高檢署指出這三罪，追訴期並沒有消滅，要起訴陳肇敏等人，並不是不可能。法律規定既有空間，北檢再度堅持不起訴，起訴標準是否一致？事實上，檢察官普遍受批評起訴浮濫，動輒起訴人民，徒增訟累。常聽到的辯解是：「法院會還清白、起訴門檻本來就比判有罪低」。於是，我們更常在看到的是：稍稍有違反義務，哪怕是泛道德的直覺，就被認定成「不作為犯」；只要出現在犯罪的任何場合，哪怕只是袖手旁觀，就是共同正犯，何況幫助犯；認定「因果關係」，漫無限制，幾乎只要「不可想像其不存在」，牽拖得到就算。這才是檢察官「最真實」的起訴標準。

五、法律見解不同，在法定程序內雙方當事人可以爭執，但是，對於檢察官起訴有兩套嚴謹、寬鬆的不同標準，實在無法認同。更令人非議的是，檢察官又把整個案子割裂處理：下級公務員只能成立輕罪，追訴時效已過；上級公務員不知情，所以沒有犯意；軍事檢察官和軍法官只處理後端，前端的虐待、酷刑，不關他們的事，責任切割地乾乾淨淨，「義務違反」、「擬制身分」、「因果關係」通通在檢察官的說文解字中失靈。到頭來，仍然只有被害人的歷史，加害人的歷史消失不見。

六、關心台灣議民主改革的人，總會提到一個問題：相對於台灣的民主和經濟成就，司法檢察部門似乎未隨民主法治而與時俱進，原因究竟是什麼？制式的回答總不外乎：脫離威權時代未久、審檢分立未落實、法律人習於服從、司法官僚威權性仍重、保障人權的文化仍缺等等。而江國慶案猶如一張綜合性的司法考卷，法律人何時才能不難為情地回答這些疑問？

（四一三）本院李委員應元，針對經建會日前公布 7 月景氣燈號，連著 9 個月亮出代表景氣低迷的「藍燈」，這是 1984 年公布資料以來，第 2 長的藍燈期。面對「景氣燈號連 9 藍、GDP 預測連 8 降、對中接單連 7 跌、對外出口連 5 摔、民間投資連 4（季）減、領先指標連 2 滑」，是歷來僅次於世紀之初網路泡沫時的最長紀錄。同時，預示未來景氣動向的領先指標也反轉