

，2009 年的 8.54%，而在 ECFA 簽訂後，2010 年持續走跌至 8.30%，2011 年為 7.17%，2012 年 1 至 4 月更跌至 6.51%，較去年同期衰退 7.7%，排名也被美國超越淪為第四名，顯示 ECFA 並未帶給台灣當初所想像的巨大利多，而如何解決台灣產品國際競爭力每況愈下的困境才是當務之急。

（二十八）本院魏委員明谷，針對民國九十六年七月「老人福利機構設立標準」修訂施行，規定九十六年二月一日以前已許可立案之老人福利機構，應於五年內完成改善。惟五年大限將於今（101）年八月一日到期，迄今全國仍有超過七成以上老人福利機構未能符合新標準。歸因新措施應改善項目高達十六項，其中須增加無障礙設施、增加活動空間、減少床位等高標準，致令業者在執行面上遭遇實質瓶頸與困難，雖經各縣市政府輔導改善中，仍有多數業者無法達到新標準，因此驟然於八月一日依新標準施行，勢將導致安養機構提高收費標準、轉為地下化經營、關門歇業等，進而出現流浪安養老人，造成嚴重之社會問題。爰建請行政院研議修訂或暫緩施行「老人福利機構設立標準」，另儘速研議搭配訂定中之「長期照顧服務法」接軌施行，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、老人福利機構設立標準的十六項新措施，包括擴大起居寢室及活動空間，護理人員及社工的照顧平均比例要降低等；這些新制度影響全國一千零六十四家老人福利機構、數十萬名老人福利及權益。
- 二、根據內政部 100 年底的統計資料，全國 1,064 家老人福利機構，只有 277 家符合新設置標準，合格率僅為 26%，也就是全國迄今仍有高達七百多家機構不符標準。
- 三、目前經營狀況較佳者多數為公辦民營或接受政府補助的財團法人機構，此等機構縱使可對外募款並有政府補助，其每月的基本收費已不便宜，如公辦民營的安養中心，一般養護為 3 萬元、失智養護為 3 萬 5 千元；而大型財團法人機構的基本收費也從 2 萬 7 千元至 3 萬 3 千元不等。至於無法募款與接受補助的小型老人福利機構，收費則高達四萬元。老人機構因應新標準改善，勢必提高收費標準才能損益平衡，否則就得關門歇業，間接迫使經濟能力較差的老人無法負擔，或逼使老人必須離開福利機構，勢將衍生出流浪安養老人的社會問題。
- 四、顯然業者在五年改善期內，仍無法達成新標準乃是全國共通性的問題，內政部應盡速研議修訂該設立標準或暫緩施行。另外，長期照顧服務法刻正研擬訂定中，若驟然於八月一日

施行新標準，將來長照法一旦通過施行，老人福利機構勢將得因應新法令再行整修，致令老人福利機構無所適從，因此應研議與長照法接軌施行。

（二十九）本院魏委員明谷，鑑於財政部為了節能減碳，積極推動統一發票無紙化，宣稱『一張紙一棵樹發票環保靠 E 化』為訴求，結合悠遊卡或企業聯名卡等載具，讓實體的紙本發票從此消失。惟統一發票無紙化政策推廣實施迄今，不僅紙本並未因此消失，甚而改採熱感應紙，反更不環保，財政部宣稱節能減碳卻砍了更多樹，電子發票無紙化政策的配套措施完全未到位就驟然實施，已引發消費大眾極大困惑和民怨，特向行政院提出質詢。

說明：

一、現行電子發票令民眾『霧煞煞』，民怨迭起，例如：

前往全聯社消費，需以聯名卡消費就即不提供實體的發票，但前往 7-11 購物，如以 I-CASH 卡，即不提供紙本電子發票，但超商依舊會交付「交易明細表」。此交易明細表之材質為熱感應紙，部分因含有雙酚 A 的有毒化學物質，各縣市環保局都列為不可回收的紙類。

二、熱感應紙遇高溫、高濕、強光及油污的環境中，或與堅硬材質、塑膠製品等接觸摩擦遇到水，或擺放幾個月後，印製其上之交易紀錄就會模糊甚至不見，民眾不斷陳情反映，已造成他們報帳做為支出憑證存查的困擾。

三、為配合政府無紙化的政策，消費者須向店家申辦聯名卡（會員卡），才能登錄消費紀錄，但現階段各廠商之間的系統尚未整合，一間店家就一張卡，民眾外出逛街須攜帶更多聯名卡出門，極其不便民。

四、發票電子化的政策方向有其正面價值，惟現況卻狀況百出，顯現此政策之急就章及配套方案不健全。行政院應盡速檢討目前紊亂現況進行改正，避免擾民而民怨迭生。

（三十）本院魏委員明谷，鑑於台灣水資源保育聯盟一再向媒體及民代控訴指出，中科勾結彰化農田水利會，在未經公開招標下，逕讓彰化農田水利會承辦中科四期中三個用水設計計畫，總設計經費高達 4,000 萬元，顯有圖利之嫌，中科甚至還出資讓彰化農田水利會蓋引水工程，往後再以每噸 3.3 元的價格向彰化農田水利會買水，龐大利益輸送關係恐有涉嫌不法，特向行政院提出質詢。