

四、據了解，目前政府並未循預算程序撥款給通訊傳播監督管理基金，而是撥付各種規費收入 5%至 15%。然而，自第三代行動通信以及無線寬頻接取業務開放以來，執照與頻譜都是採取公開拍賣的方式，因此其標金收入不得列入通訊傳播監督管理基金；而且隨著第二代行動通信業務逐漸升級為第三代行動通信業務，導致政府可以從第二代行動通信業務收取的規費減少，連帶影響通訊傳播監督管理基金的收入，以致於通訊傳播監督管理基金每年不到 10 億元。

五、為解決經費不足問題，本席建議通傳會應再提組織法修正案，將第 14 條規定規費收入 5%至 15%的限制以及「但不包括政府依公開拍賣或招標方式授與配額、頻率及其他限量或定額特許執照所得之收入」的但書刪除，以充裕通訊傳播監督管理基金，用於頻寬的改善，並使通傳會預算完全可以自給自足，以較接近市場的薪資聘用專業的員工，取代官僚體系下的行政官。在修法之前，行政院應該參照國家通訊傳播委員會組織法第 14 條第 4 項規定，在該基金額度無法支應通訊傳播監督管理基金之用途時，循公務預算程序撥款支應通傳會為實現國家寬頻建設及國人寬頻基本人權所需的經費。

（三十四）本院李委員應元，針對近來本國銀行業殺價競爭的風險，引起中央銀行、金管會的重視，而且著手預擬相關導正政策，本席認為，主管機關導正政策必須要落實，而且配套措施要完善，才能達成經核准之本國銀行在中國經營，受到有效金融風險監理的目標，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、同一家公司、同一個在中國的擴廠計畫，向中國與台灣的銀行業借款，在類似授信條件，若利率差距在 5 個百分點，這將反映兩岸資金供需與金融監理的差異。由於台灣資金寬鬆、授信資產的損失準備要求又低，導致銀行業立即之資金成本低廉，而經營者在達成短期獲利目標的壓力下，進行放款利率的殺價競爭。除了美元聯貸利率殺到 1.5%，去年底本國銀行之加權平均放款利率為 2.2%，而今年以來五大公股銀行之加權平均放款利率為 1.5%到 1.6%之間，可見我國放款利率之低廉。由於台灣資金相當便宜，部分在台的外資銀行瞭解「個中好康」，將台灣資金淨拆到國外母行運用，此額度居然遠大於在台灣放款。
- 二、台灣銀行業放款殺價競爭的程度，已到「台灣借款」，赴「中國存款」還可賺取豐厚 3 個百分點的利差，這是利差交易者（carry trader）夢寐以求之處。若能夠將利差交易控制在相同貨幣，那更是絕佳的炒作天堂。雖然利差交易不是台灣僅有，但必須檢討如此大的利差，將會影響台灣金融穩定。同時，台灣因資金寬鬆、授信風險低估，似乎引導部分台商扮演影子金融（shadow banking）的角色。
- 三、開放兩岸金融必須謹慎，因為台灣銀行業在大陸分行搶美元貸款客戶，利率比市場低 1.5 到 2 個百分點之間，引起大陸銀行監理單位的重視。雖然國銀在大陸殺價搶客，乃希望藉由砍

美元放款利率，吸引客戶未來的人民幣存款，但是這些客戶也會倒過來要求降低美元、人民幣放款利率，此等周旋於國銀大陸分行的詢價，亦將迫使國銀殺價殺到大陸去。此一情形在未來將愈來愈嚴重，導致國銀在大陸僅賺取短期利潤，背負未來經濟反轉的巨大風險。

- 四、國銀在中國分行今年核准之外債額度大幅增加到 2.45 億美元（約 72 億台幣），以國銀的運作方式，這些款項應該還是從台灣母行或國際金融業務分行匯入，希望這些款項不要又淪為殺價競爭的本錢。另一方面，我國金融業目前還有透過在大陸設立租賃公司發展業務，這些租賃公司實質是進行放款業務，希望不要又淪為殺價搶客的惡性競爭。
- 五、為了抑制銀行業殺價競爭，中央銀行與金管會將加強金檢、透過拒發定存單與道德勸說，落實風險訂價政策；而金管會也預擬將目前正常授信資產的損失準備從 0.5% 提高到 1%，向國際標準邁進，提高應有的資金成本，避免殺價競爭。上述的方向是正確、而且本來就要做的事，但是必須有完整配套措施，否則會使部分銀行消極打銷呆帳，維持帳上之損失準備符合要求。同時，主管機關亦應思考如何避免國銀將殺價競爭搬到大陸去，被大陸銀監會看低我國銀行業。
- 六、財政部要將公股銀行的財務健全性列入考核項目，而非僅要求盈餘繳庫。同時，銀行業皆是公開發行公司與高管制行業，其財報編制必須遵守國際會計公報與相關法規，並接受金融檢查，因此建議財政部放寬銀行業提列損失準備之呆帳認列費用標準，以利上述將正常授信資產的損失準備從 0.5% 提高到 1% 的政策，藉以遏阻銀行業殺價競爭，維護台灣的金融穩定。

（三十五）本院李委員應元，針對中菲黃岩島爭議顯示中國十八大的權力鬥爭極為激烈，也意味在未來的兩岸關係，中國硬手段的成分可能會較高。這表示在需要爭取盟友以面對中國時，台灣在南海議題的態度更需謹慎行之，不僅與中聯手絕不可行，與東協及美國為敵更不足取！特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近日中國與菲律賓在黃岩島（Scarborough Shoal）的主權爭議越演越烈，中方傳媒已經發出戰爭準備的意識形態動員，中方軍艦驅捕在鄰近海域作業的菲國漁民，對美施壓指責菲律賓的作為全是美國在後縱容的結果。中方忽然對菲律賓進口中國香蕉進行嚴格食品檢查，還全面禁止中國觀光客赴菲律賓觀光，這已幾近對菲律賓進行全面宣戰的程度。從現在進展來看，除非菲律賓全面退讓，不再挑戰中方對黃岩島的主權聲稱，否則中菲爭議不會停止。似乎中國對黃岩島海域菲國勢力進行軍事行動極可能發生。
- 二、正值中國在十八大權力交班的換屆前夕，在此時與菲律賓發生主權爭議，必然會使領導者採取毫不退讓的強硬路線，以避免自己進行的權力安排受到阻擾。從這個角度來看，可能