

二、政府潛藏債務顯然失控且未受重視，粗估計不含直轄市及縣市政府債務餘額，政府的總負債已高達二十二兆七五六六億元。若以當前中央政府每年編列還本預算最高金額六五〇億元推估，在不增加舉債、歲收不減少的前提下，約需三五〇年才能還清。這是相當驚人的潛在負債危機。請問政府，我們有什麼資格不負責任地揮霍十代子孫的資產？歐債危機給我們的教訓正是財政管控失能，寅吃卯糧、債留子孫。如今，面對超過二十二兆元可能三五〇年都還不了的債務，政府豈能再鴛鴦聲稱財政良好，債務僅四兆餘元？政府再不進行財政重整，管控債務，國家勢將引爆財政危機。

三、國債問題嚴重，不僅反映國家競爭力評比不斷退步，也反映國際機構對臺灣債信的質疑。龐大的債務不僅降低國際競爭力，更排擠各項民生建設，其所形成的代際負擔不公、惡化所得分配，更將成為經濟困頓、社會不安因子。但政府如若只將眼光侷限於公債法債限框架，自認為太平盛世，則當然無法監控潛藏債務無底深淵。這已凸顯公共債務法不切實際必須修法澈底解決，以全盤有效監督，並提高強制還本額度。國債問題已成當前重大財政危機，政府自應有效開源節流，貫徹財政改革才是正道。

（七十一）本院黃委員昭順，針對因日前雪隧交通事件所引發社會對災難搶救、應變管理等一連串討論，亦表芻議。緊急醫療救護法已於 84 年 7 月通過立法，該法明確規定從事第一線緊急醫療救護服務者為消防人員，依法全省可以補充約 2,700 位人力，但由於受到地方財政的限制，目前消防局尚未成立以及補足所需的消防人力，已直接影響地方第一線緊急救護服務的時效及品質，同樣的國內目前的護士人員也明顯不足，如果雪隧的事故是釀成大災難，請問諸如這些緊急醫療、緊急救援體系的人力事實不足，當事件肇生又是十分的急迫時，請問政府當如何面對這樣的困境呢？這些問題一定要等到發生大事再來痛心疾首的解決嗎？由上端亟待務實面對的問題中，因而衍生出雪隧事故所在討論的議題，才是正本清源，特向行政院提出質詢。

說明：

一、英國哲學家洛克（John Lock）在其著作《政府論二講》（Two Treatises of Government）闡述「天賦人權」概念，洛克認為人民因社會契約而結合在一起，經過相互的同意而組織政府，來保障人民生命、自由與財產等天賦權利，由之可知，不難發現生命權乃普天之下廣受保障之合法權利。雪隧自從開通以來，因為是全國最大的隧道，對國內工程界而言是了不起的成就，但卻也存在交通安全的疑慮。茲列舉如后：

- (一)車速。雪隧有其便利性，但車速由駕駛人所操控，理應有一定限制。經過這次案例，是否應該針對雪隧的行車速限作調整，應深入研究。
- (二)行車距離。如果這也是這次車禍的原因，那麼執法單位，也應認真思考，在這部分加強執法。
- (三)濃煙排除。這次車禍導致濃煙密布，直接與間接造成搶救與疏散的困難，因此，應進一步思考或檢測，雪隧的排煙系統是否發揮應有之成效，並作後續的改善。
- (四)搶救。因雪隧空間狹小，加上前述濃煙因素，難免造成搶救的困難，這對用路人生命財產的保護，有不利的影響。當然，消防單位是否能在最短時間獲知車禍訊息，以及在接獲訊息後，是否能在最短時間抵達現場，以及能否不受（交通）阻礙在最短時間抵達車禍現場，都是該案例深入檢討的範圍。
- (五)疏散。一旦發生車禍，用路人關心的是，能否在最短時間疏散，或讓其他用路人盡早知道車禍訊息，以避免車輛快速集中，造成搶救困難或嚴重塞車的情形。
- (六)交通管制。這牽涉到相關交通工程設計與交通警察的資訊系統是否健全，能在最短時間發出訊息，且能讓交通警察作有效的交通管制。擁有良好的交通管制系統，對於（受傷）人員搶救與疏散，才会有正面助益。

二、國內目前的護士人員明顯不足，這樣的情況下，緊急醫療體系又是十分的急迫，醫護荒如何因應亟需的看護？緊急醫療救護法已於八十四年七月通過立法，該法明確規定從事第一線緊急醫療救護服務者為消防人員，依法全省可以補充約 2,700 位人力，但由於受到地方財政的限制，目前消防局尚未成立以及補足所需的消防人力，影響地方緊急救護服務的時效及品質。這樣的問題如何解決呢？

三、養兵千日用在一時，沒有人期待戰爭的肇生，但若沒有「勿恃敵之不來，恃吾有以待之的」準備，當戰爭真的發生，沒有任何國家敢誇口可以承受，從國內 921 大地震、88 水災；中國大陸唐山、汶川大地震暨最近的日本核災，無一不驗證緊急應援的重要，消防人力、設施暨專業看護都是第一線緊急救援的先鋒部隊，如果連最起碼最基本的應援準備都不能完備，遑論有能力有績效的緊急應援整備。

（七十二）本院楊委員麗環，針對雪山隧道爆發自通車以來最嚴重的火燒車意外，民間質疑交通部高工局未能在黃金時間內做好緊急應變措施，導致嚴重傷亡。本席要求行政院應成立專案調查小組，對於搶救過程中因而暴露出演習環境與現實的落差，提出檢討與改進方案。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、通車近六年的雪山隧道，發生嚴重的車禍火警，使這條台灣最長的公路隧道，一時間變成一座「橫躺的煙囪」；幸而，因過去的災難演練及臨場應變尚稱得宜，得以將災害降低，