

說明：

- 一、行政院轟轟烈烈耗費月餘組成財政健全小組，首先推出復徵證所稅，讓國人對改革不公不義之稅制引頸企盼，但財政部竟棄置該小組專家學者意見，以縮小打擊面、穩定股市之名，草率提出證交所得分離課稅、高扣除額獨步全球的方案。這種破壞所得稅制累進精神便直行事作法，引發財經學界及公平稅改聯盟撻伐，但財政部依然自行其是。面對證券界強力抨擊，金管會要求免徵期所稅、調降證交稅，以及副總統蕭萬長、立法院長王金平等高層表達證所稅疑慮等壓力，行政院再度樹白旗步步退讓。不僅所得稅量能課稅的精神無從伸張，又大幅放寬財政部版課稅條件，停徵二十四年的證所稅魔咒再顯靈，如此證所稅已註定殘缺敗壞、有名無實的命運。
- 二、檢視行政院版證所稅案，個人部分，證交所得年獲利課稅門檻扣除額從三〇〇萬提高到四〇〇萬元；分離課稅稅率由二十%改為十五%至二十%彈性區間內由行政院視情況訂定（財政部長劉憶如已宣布可能訂在十五%）；證交稅由列為費用減除改為稅額半數扣抵證所稅，形同實質調降稅率。與財政部版相比，行政院版中的各個項目可說是全部調降，扣除額提高、稅率降低、證交稅竟然還可列入抵扣、長期持有減半課稅條件從五年降為三年、期貨交易所得免徵。目前國內開戶數約一二〇〇萬戶，排除重複開戶約八九〇萬戶，受影響的課稅人數從九萬人大幅減少至二萬人以下，這就是行政院欺瞞國人的證所稅改革，實在令人憤慨。
- 三、財政部版證交所得超過三〇〇萬才課稅的免稅門檻原已相當不公平，把關的行政院不僅未降低竟還提高到四〇〇萬；再者，財政部版把證交稅當成費用扣除，原就不合理，行政院再將證交稅從從費用扣除額變成扣抵證所稅，實質上等於調降一半的證交稅率。證交稅是財產交易稅與證所稅是有所得才課稅，這兩個性質完全不同的稅，為何可以相抵？難道營業稅可以抵營所稅，契稅可抵財產交易所得稅，這是何種租稅邏輯？實在毫無道理，且偏厚股市大實戶。而佔交易量近二十%的外資法人不用課稅，難道不是對本國法人的歧視待遇，逼迫本國資金外流以避稅？
- 四、雖然財政部預估證所稅約有一〇〇億元，但這樣的稅制改革已無意義，所謂財政健全目標淪為空中樓閣，行政院將是滿盤皆輸，令人失望至極。全世界沒有國家課徵證所稅訂定四〇〇萬元的門檻，同時給予低稅率分離課稅，長期持有還可減半課徵，馬政府可謂獨步全球。本席要問，為何勞心勞力的薪資階級所得涓滴不漏，只有十萬四千元薪資扣除額，而且要累進課稅，但以錢滾錢的資本利得竟然年獲利超過四〇〇萬才課稅，而且享有低稅率優惠？是否綜合所得稅也可以比照給予同萬免稅門檻？臺灣廣大受薪階層實質薪資十三年來未增反減，所得稅涓滴不漏，怎不令人忿忿不平！這種稅制不正義如何對得起誠實繳稅的善良納稅人？

（九）本院李委員應元，針對行政院於日前宣布展開民國 100 年的工商普查。這項普查與農漁業普查及人口普查皆是動員人力最多，訪

查資料最詳盡的國勢統計，非僅有助執政部門及相關行業了解台灣經濟社會的真相，日後的相關調查也才有正確的母體（POPULATION）可供抽樣推估，其重要性不言可喻。本席認為，政府相關普查工作必須與時俱進才行，並解決普查困難以及統計誤差相關問題，政府據以制訂政策才不致誤判，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、以本次工商普查為例，預定將訪查逾百萬家的廠商，所需動員的人力、物力極可觀，因此五年才辦一次。農漁業普查也是五年辦一次，而人口普查則是十年辦一次。最近一次人口普查結果甫於去年底發布，當普查結果揭露台灣空屋高達 156 萬宅時，驚動各方，大家應該記憶猶新才是。工業生產、躉售物價、受僱員工、薪資等統計，而這些指標之所以可以每月抽取少數樣本即可告訴政府相關部門生產的變化、物價的波動、薪資的升降，主要就是因為有工商普查所獲得的母體為依據，否則如何以一萬家的樣本正確地推估出逾百萬家的產業活動。如果沒有正確的母體，可想而知的是，我們今天所看到的許多經濟數據，都將失真，政府施政將如無舵之舟而迷航於茫茫大海。
- 二、近期油、電雙漲，大家希望了解油、電價格調漲會對經濟造成多大的影響，而最好的評估方式當然是透過「產業關聯表」，藉由投入與產出的關聯效果推計之。而產業關聯表的編製也需仰賴五年一次的工商普查。此外，人們經常談及的 GDP，為提升其正確性，也得藉由五年一次的工商普查資料進行修正。
- 三、然而即使普查如此重要，但普查仍必須與時俱進才行。例如幾年前由於「台灣接单、海外生產」這類三角貿易盛行，大家只知海外生產比逐年提高，但卻不知道我們製造業產值的海外生產比例有多高。95 年的工商普查深入探討了三角貿易的變化，揭開了海外生產的真相。而三年前政府大力推動文創、生技、綠能等六大新興產業，惟這六大新興產業並非國際通用的行業分類，因此這六大新興產業根本沒有母體資料；沒有母體自然無法正確地抽樣推估，無法正確推估則六大新興產業到底僱用了多少人力、創造了多少產值即無從考察，如此一來這六大新興產業是榮是枯，政府政策是否奏效，全無可靠的資料可供評估。本次工商普查最重要的任務之一，即是建立六大新興產業的母體，唯有如此，政府日後才能定期調查推計生產及就業變化，以準確掌握政策的成效。
- 四、工商普查對於台灣總體經濟的重要性，由上述幾例即可知曉。其不僅可以為往後的經濟調查提供正確的母體，也可以用以修正相關經濟調查所可能出現的統計誤差，使得經濟資訊更為完整而正確，讓政府的決策、企業的經營更有方向可以依循。
- 五、事實上，如同工商普查一樣，十年一次的人口普查也理應扮演這樣的角色。如今台灣家庭就業問題日趨嚴重，政府雖每個月都會抽取兩萬戶家庭進行就業調查，但是若能在普查年

利用逾百萬戶的普查資料加以驗證，並對於平日無法查得的「海外就業人口」進行訪查，將可以讓決策高層更清楚國內就業情勢，而不致於誤判就業環境。

六、本席之所以用「誤判」二字，乃是因為如今官方的就業調查係以「戶籍人口」為母體進行抽樣推估，在這一情形之下，戶籍在國內而赴中國大陸、新加坡、越南工作者，其就業明明在海外，卻全數計入國內就業人數統計裡。由於海外就業與國內就業沒有清楚的界線，因此當每月發布的就業人數呈現增加時，這到底是國內就業環境改善的結果，抑或是國人赴海外就業所致，無從判斷。然而，在全球化日益深化的今天，不僅「海外生產」必須了解，「海外就業」自然也不可不知。因此有必要在下一次的人口普查裡，加強海外就業的問項。由於人口普查十年才辦一次，為免緩不濟急，有關海外就業的統計自應儘速著手分析才是。

七、最後，值得憂心的是，由於近年國內詐騙活動橫行，使得訪查人員經常被拒於門外，這不僅使得普查工作困難重重，也已導致平時的調查統計誤差升高。十年前民眾配合調查的意願沒有這麼低，十年來之所以出現如此大的變化，實在是社會風氣使然。人們之間的互信隨著如影隨形的詐騙逐年流失，如果政府主管機關無法阻絕詐騙，即令普查問卷設計得再週延，政府花再多力氣宣傳，普查的結果只恐怕會愈來愈難反映真相。

（十）本院李委員應元，針對馬政府已決定從今年起要編制「幸福指數」，但就在馬英九即將展開第二任總統任期的五一勞動節，勞工普遍發出怒吼。試問，在薪資凍漲甚至倒退的情況下，勞工要如何感受到幸福呢？人民已經又給了四年，馬政府如不加速改善勞動者的工作條件、提高實質所得，以後四年勞動節只有滿滿的憤怒和無奈，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣二十年前就在談產業轉型，但直到今天，勞動者還在與企業家辯論「血汗工廠是不是必要的。」更有甚者，非典工作者的人數還在不斷增加，例如，派遣工作、臨時工人數從二〇〇二年的七萬六千多人，上升到目前估計至少有九十萬人。據調查，派遣工的薪資只有正職工人的五十三%，其中，女性派遣工的薪資更是只有男性正職薪資的四成不到，可以說是處於嚴重受到剝削的狀態。儘管勞委員會在擬訂的勞動基準法中的派遣專章草案，規定使用派遣勞工人數不得超過雇用總人數的三%，然而，企業在經營成本的考量下，能否真正遵守規定，還是會以其他方式變通，實在令人十分擔心。
- 二、根據主計處調查，二〇〇一年，部分工時者的平均月薪差不多可達兩萬四千元左右，十年之後的二〇一〇年竟然降為不到一萬四千元！然而，並不是只有非典工作者收入減少，一般受雇者也是如此。勞工月所得低於基本工資的人數，二〇〇六年是五十七萬兩千人，二