

專案質詢

8-1-11-0854

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 5 月 9 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對越南武裝巡邏艇，月前兩度接近南沙太平島，因越方鳴槍挑釁所致之開槍示警事件，籲請政府重視。南海盆地在發現蘊藏大量石油及天然氣後，有關南沙群島的主權爭議問題就一直衝突不斷。本席認為；越南的挑釁不是臨時起意的擦槍走火，而是有計畫的行動，我國是南中國海鄰國之一，又實際佔據著最大的太平島，無論從主權象徵，或是從實際控制來說，都有不容否認的權利。台灣不應該對南海問題沉默，但是怎樣表達，卻是敏感、需要斟酌注意的。目前駐守東、南沙為海巡署士兵，國防部並未派駐軍隊。但就長遠來看，如何彰顯主權，以及在南海爭議中，爭取台灣的話語權，才是棘手的。本席建請政府；在我方可以控制範圍內，應儘量從事彰顯主權的行為。譬如參照其他各國成例，公布核准油氣開採礦區的規定，規劃相關海域進行有關反恐、打擊海盜、海上搜救與人道救援之聯合海上演練，必要時甚至宣示恢復駐軍，將重新再以最精銳的陸戰隊防衛太平島，以展示護衛主權的決心，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、南海問題又起爭端，本次越南明顯是有計畫的挑釁。政府對南海問題的立場自 2008 年後有所調整，除不斷重申這些島嶼主權屬於「中華民國」，對相關國家侵犯南海主權，亦多次表達抗議，同時呼籲有關國家應依據《聯合國憲章》、《聯合國海洋公約》及《南海各方行為宣言》的原則與精神，擱置爭議，通過協商與對話，和平解決南海爭端，避免採取任何影響南海地區安全和平的單邊措施。我國是南中國海鄰國之一，又實際佔據著最大的太平島，無論從主權象徵，或是從實際控制來說，都有不容否認的權利。台灣不應該對南海

問題沉默，但是怎樣表達，卻是敏感且需要斟酌注意的。

- 二、台灣受限於不是聯合國會員，無法向聯合國大陸礁層界限委員會提交我專屬經濟海域的數據；也因為中國的抗議，無法與鄰近國家進行海域劃界談判；更不用說讓台灣與其他東南亞各國在同一談判桌上，討論南海問題。

雖然如此，但我所占有的太平島卻是最真切的主權行使象徵。這是唯一有淡水來源，少數有飛機跑道的南海據點，比起其他國家的小島礁，戰略價值高了許多。任何未來南海問題的談判，不應該忽視台灣。但是未來台灣如何才能上談判桌？對當政者來說，這是個危險的陷阱，處理不當，勢必會讓國人失望。

- 三、面對現實南海問題爭議，還是必須從兩岸關係著手，讓中國大陸不懷疑台灣方面刻意要造成兩個中國或一中一台的印象；但要進一步去除其他國家的疑慮，就必須切入東南亞所理解的規範，譬如重申遵守《南海行為準則宣言》。此外；在我方可以控制範圍內，儘量從事彰顯主權的行為。譬如參照其他各國成例，公布核准油氣開採礦區的規定，規畫相關海域進行有關反恐、打擊海盜、海上搜救與人道救援之聯合海上演練，並規畫南海領海基點、基線的公布。甚至恢復駐軍，以最精銳的陸戰隊防衛太平島，以宣示決心。

- 四、南海盆地在發現蘊藏大量石油及天然氣後，有關南沙群島的主權爭議問題，在中國、台灣、菲律賓與越南等國之間就衝突不斷。越南更是一直動作頻仍，先將南沙群島稱為「長沙群島」，且修建機場、鼓勵移民，甚至設立行政機構「長沙縣」。本席相信；越南的挑釁不是臨時起意的擦槍走火，而是有計劃的行動，國際間的資源爭奪和政治鬥爭本來就是爾虞我詐，不過令人憂心的是國族主義的火一旦燃燒起來，許多生活在台灣的越南人可能遭到池魚之殃，成為南海駁火中最悲慘的陰影。