

- 一、隨著社會形態的急遽變遷，人類因精神壓力所造成的自殺問題，逐漸成為舉世關注的課題。世界衛生組織即預測，在 2020 年時，全球十大死因中，自殺將排名第九，至於已開發國家則居第八位；世衛組織並指出，全球每年有近百萬人死於自殺，約每四十秒就有一人自殺身亡。此外，美國自殺防治學者指出，自殺是年輕族群第三大死因，大學生族群的第二大死因。這些數據充分顯示，自殺問題不但影響國家進步發展與民眾的生活幸福，更直接威脅青少年的正常成長，確實是一個必須重視與關注的課題。
- 二、自殺對國家社會和當事人，都將造成難以彌補的傷害，因此，我們每一個人都應主動擔任珍愛生命的守門人，多關懷身邊的親友、鄰居，適時對求助者伸出援手，讓可能產生的自殺悲劇降低到最小程度，從而打造和樂健全社會。目前自殺已連續十三年列入國人十大死因之一，平均每年約有四千人自殺，連帶受到影響的民眾達兩萬四千人。因此，無論是從自我傷害所造成各種情緒，或社會和經濟層面的衝擊與損失來看，自殺防治都是當前公共衛生及心理衛生工作的重要課題。
- 三、針對自殺防治，政府已成立「全國自殺防治中心」，並積極協助各縣市政府推動自殺防治關懷網絡，促進標準化自殺防治通報及介入流程，多方面提昇我國心理衛生與精神醫療。由於自殺防治工作的完善落實，我國自殺率自民國九十六年以來，即已呈現逐漸下降趨勢。日前馬總統在接見心理健康行動聯盟代表時表示，這十年來，與全世界相比，台灣死於自殺的人數並非最高，但是自殺人數還是繼續成長。因此，這個議題值得各界正視，國人同胞都該關注自殺防治工作，讓整體社會更健全穩定。
- 四、根據研究顯示，一個人自殺，平均會有六個親友受到影響，所以每個自殺身亡者對其家庭成員和親友，無論在情緒、社會和經濟層面，都會造成嚴重影響，單是每年因自我傷害所造成的醫療和經濟損失，就高達數億美元以上。由此可知，自殺防治確實是人類該重視與關注的重大問題。因此；政府更主動連結社會各資源網絡，強化自殺防治功能，推動自殺防治守門人概念，宣導「珍愛生命，希望無限」信念。相信只要全民共同提高警覺，有心投入這項工作，自殺問題是可以逐步化解的。換言之，自殺防治重點必須以防患未然為優先。其關鍵方法除了家庭、同儕及社會互愛互助關係的形成之外，最主要的還是在建立正確人生觀，從而引領每個人從正面思考出發，以樂觀態度面對人生，以平常心接受考驗挑戰。這也表示，生命教育的推廣，該是致力自殺防治的根本基礎性工作。

（五十六）本院黃委員昭順，針對外勞申請門檻高，勞委會有意檢討鬆綁，就「失能」及 80 歲長者研議放寬限制，並擬於本（101）年第三季完成，翕表歡迎並引頸期盼。但同時也提醒；台灣外籍看護最大來源國的印尼已宣布 2017 年起不再輸出女傭，泰國也有類似宣示，台灣想要倚賴廉價外籍看護人員顯然已非長久之計，政府應即早規劃因應。鑑此；顯然建立台灣

自體的完善長照制度才是治本之道，並以社區為「政策標的」之執行單位，推動居家護理、送餐和復健等永續性發展的多元化服務。同時在人力來源上，可有計畫的培訓失業者投入長期照護產業，這樣不僅能擴大內需，因應台灣高齡化社會之照護需求，更可以達到治標、治本功效。本席認為；老齡化社會並不都只是帶來負面的訊息，例如增加政府或人民的財務負擔。在今天醫藥發達及國人平均壽命不斷增長的情況下，健康老人的養老、安老，從正面的角度看；其實是可以帶動終身學習、理財、娛樂及醫療照護等相關產業的發展；而失能老人的照護，更是需要大量的照護服務人員，以及護具、特殊餐飲等多元產業的支撐。因此；迎接老齡化時代的來臨，政府的責任固然是使老有所養，但對促進經濟發展言；亦具有另類服務的商機和助益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣步入老人社會已是不爭的事實，伴隨而來最急迫的課題，就是對於數逾 60 萬的失能老人的照護問題。首先有待檢討的，厥為圍繞「巴氏量表」是否規定過嚴、不切實際的探討。就實務經驗；政府對外傭的諸多管制，被批評是政府管不了，民眾用不到，勞工沒保障的「三輪」結局。就這一點來看，包括內政部、衛生署與勞委會的確有必要好好檢討改進，而不是抱殘守闕任令民怨燎原。
- 二、「中國時報」日昨報導，勞委會確定外籍看護申請資格的放寬方向，擬從年齡和失能認定兩大方向鬆綁，除開放八十歲以上老人申請，打破現行須有廿四小時照護需求才能申請的高門檻規定外，也將與衛生署研究是否有取代巴氏量表的失能認定新式，並加入家庭負荷評量，最快第三季上路。放寬固然解決大部分需求者的問題；但真正欲解決問題的關鍵絕非放寬與否？而是政府應重新檢視「巴氏量表」和「現行申請制度」的衝突癥結為何？才能根本解決問題。
- 三、本席認為，放寬外籍看護申請門檻規定，是落實「苦民所苦」的施政精神。但是在印尼宣布 2017 年起不再輸出女傭，泰國也有類似宣示後，台灣想要倚賴相對廉價的外籍看護人員顯然已非長久之計。因此在爭議是否放寬外籍看護申請門檻的同時，建立台灣自體的完善長照制度才是治本之道，並以社區為「政策標的」之執行單位，推動居家護理、送餐和復健等永續性發展的多元化服務。
- 四、長照制度的建構，源於老齡化社會的到來。但從另一個角度來看，老齡化社會並非只是帶來負面的增加政府或人民的財務負擔而已。在今天醫藥發達國人平均壽命不斷增長的情況下，健康老人的養老、安老，從經濟發展的角度來看；其實是可以帶動終身學習、理財、

娛樂及醫療照護等相關產業的發展；失能老人的照護，更是需要大量的照護服務人員，以及護具、特殊餐飲等多元產業的支撐。故從經濟發展的角度言，迎接老齡化時代的來臨，政府的責任是使老有所養，但對產業而言則將可帶動全新的另類服務商機。

（五十七）本院黃委員昭順，針對「油電雙漲」雖已為必然之事實，但政府低估民眾智慧，欠缺同理心，輕忽了民眾對「油電雙漲」有被騙上當認為，籲請政府正視。本席一向認為；「誠實為上策」，正面說明為第一、完整配套最優先，是有為政府施政之首要。回顧美牛開放爭議中的喧擾，政府本可「以清楚的政策利益比較取向及行政管理配套」，爭取民眾認同及支持，卻拐彎抹角，企圖以專家會議的結論為政策背書，結果是治絲益棼，殃及無辜不說，更嚴重傷害民眾對政府效能的信心，耗損政府威信。這一波油電價格大漲，不可諱言將會對國內經濟造成程度衝擊，本席建請；政府除了在乎籲全民忍痛共度難關外，更應儘速啟動富民經濟政策，以提升國民所得，安度此一陣痛期。同時；必須提出具體有效的配套措施，除減緩油電價格上漲對人民生活、企業營運的衝擊，也降低對總體經濟的影響。並應順勢推展全國節能運動，迅速提出獎勵節能誘因及機制，讓民眾及企業直接感受到節能的效益與重要；此外，更應正視國營事業效率不彰的問題，大刀闊斧全面整頓，讓人民有感。擴大有效需求的政策並加速進行，諸如日資來台投資設廠、擴大開放陸資、增加陸客來台自由行城市與人數等，政府都應展現出最高效率，讓政策效益儘速顯現，以穩定民心提振經濟，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、依政府內部估計，在油價上升 10% 下，初估今年台灣經濟成長率會下降 0.22 個百分點，離「保四」目標愈來愈遠，消費者物價指數（CPI）漲幅會上升 0.37 個百分點，直逼 2% 的通膨警戒線，且尚未納入電價的影響。由於電價對工商企業造成的成本上升更為直接，電價上漲對物價及經濟成長的影響不會小於油價上漲。因此，這一波油電雙漲，對台灣經濟的影響不容小覷。
- 二、民眾與企業必須體認到，台灣油電價格長期偏低，一方面造成國人用油用電浪費，更嚴重