

鉅額虧損當然其來有自。但從經營績效來看，這是極其荒謬情事，惟有回歸企業化的市場競爭機制，才是正道。國營事業沉痾並非一朝一夕所造成，在「先天不足，後天失調」下，「三年之艾」何能治療「七年之病」？本席籲請政府必須拿出適當辦法及魄力整頓，才能澈底解決問題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國國營事業原包括金融、郵政、電信、交通運輸，及水、電、油等民生物資事業。近年來；部分國營事業因已完成階段任務，而予裁併或民營化。由於國營事業規模龐大，又多半具有獨占或優勢，營運績效良窳，對國家經濟與民生的影響不言可喻，對國家財政挹注不謂不大。但從經營績效來看，國營事業與同樣性質的民間企業完全不能相提並論，而且同為政府投資，國營（政府投資占百分之五十以上）與民營（政府投資占百分之五十以下）的績效也差了很多。
- 二、國營事業績效最近又成為熱門話題，除了績效不佳還發給員工優渥年終獎金之外，同是政府投資為何國營比民營差？也成為輿論焦點。這些其實都是老問題，大家都知道癥結在哪裡，多年來卻始終不能改善，令人既無奈又痛心。國營事業人力老化嚴重，冗員過多，組織疊床架屋，權責不明；致人事成本負擔沉重，用人缺乏彈性，再者；所有國營事業幾乎都被賦予政策任務，這些任務很可能違反企業經營精神與市場機制，例如國際能源價格飆漲，台電及中油理當同步調漲，但政府為穩定國內物價，指示凍漲或緩漲，即使調價也不足以反映成本，出現鉅額虧損當然其來有自。在這般情況下，國營事業如何經營得好？
- 三、國營事業民營化，長期以來一直被認為是具有改革象徵意義的政治正確，英國在柴契爾夫人執政期間，成功推動公營事業民營化的案例，更被各國奉為典範。但是回顧我們走了多年的公營事業民營化，不只政策目標一改再改，執行績效更是七折八扣，甚或有政府主管部門無明確的政策導向與作為，怎不令人深有感慨！國營事業沉痾並非一朝一夕所造成，在「先天不足，後天失調」下，「三年之艾」何能治療「七年之病」？政府是否是必須拿出魄力整頓的時候了！

（六十三）本院黃委員昭順，針對大陸國台辦主任王毅在休士頓與當地台灣僑界舉行座談時，具體說明推動兩岸關係的六點考慮及希望美國繼續發揮積極作用，藉由中、美共同努力「使台灣問題真正成為中、美關係之間的積極因素等」言論，特提醒政府；此顯示中方在化解台灣問題的糾結上已經更趨務實。面對這樣的走向，台灣也許可以高興美國在兩岸關係的和解

過程中將繼續扮演的保護角色，但從另方面來看；未來中方自然也可以「兩岸已朝和解之路邁進」為由，向美方施壓停止「對台軍售」，準此；台灣究竟應如何拿捏，找尋美中新戰略關係中自己的定位與取捨？無疑是一個應予深思熟慮的課題。在「先易後難、先經後政」的大原則下，可預見未來兩岸對話與交流必將次第開展逐步深化，當然會帶給台灣機會，但也必有挑戰與風險。是故；不論是強調要繼續鞏固兩岸政治基礎、繼續使更多台灣民眾在兩岸和平發展中受益……等，再再都顯示出中方主動與積極的兩岸策略。本席要質疑的是；中方既然已挑明了講，那政府是否還能視而不見或不理不睬！是要因勢利導還是逆勢抗衡？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、大陸國台辦主任王毅訪美首度在休士頓與當地台灣僑界舉行座談，除了表示美方歡迎兩岸在各個領域對話、交流，並期待此一進程持續、穩定發展下去，以及感到美國各界高度評價台海兩岸各項進展之外，王毅進一步表示，希望美國繼續發揮積極作用，藉由中、美共同努力「使台灣問題真正成為中、美關係之間的積極因素，而不是消極因素；真正成為合作的因素，而不是摩擦的因素；真正成為增進戰略互信的因素，而不是導致戰略互不信任的因素。」
- 二、王毅的說法，不只期待中美雙方面對台灣問題能夠化消極為積極，能夠從摩擦因素轉為合作因素，以及有助於增進雙方的戰略互信。更顯示中方在化解台灣問題的糾結上已經更趨務實，不只不再排斥美國的角色扮演，甚至還希望藉由中美的共同努力予以化解。而面對這樣的政策走向，台灣一方面也許可以高興美國在兩岸關係的和解過程中繼續扮演角色，從而增加一些心理保障，但另方面未來中方自然也可以兩岸已朝和解之路邁進為由而向美方施壓停止對台軍售，並與部分美國學者鼓吹的「棄台論」桴鼓相應。準此，台灣究竟應如何拿捏，找尋美中新戰略關係中台灣的定位與取捨，無疑是一個亟待深思熟慮的課題。
- 三、在兩岸頻繁互動的現狀下，未來的路徑究將何去何從，以及其所產生內部效應之評估。中方的路徑圖其實是十分明確的，而可以具體呈現在王毅參加台灣僑界座談時所提出的推動兩岸關係之六點考慮，而事實上也就是六項繼續。其中除了強調將繼續執行大陸中央對台方針，推動兩岸關係和平發展，以及明言最終目標在於繼續堅定地推進和平統一之外，其他的四項繼續，才是未來 4 年內中方將會傾力推動的重點工作。
- 四、兩岸據「先易後難、先經後政」的思路推動兩岸各領域的交流合作，這樣子的大方向，短

期應是不會有所改變的。今後一段時間，加強經濟領域的各項合作、仍是兩岸關係的優先和重點。」這部分不只包括 ECFA 的後續協商，此外包括金融、產業、投資合作等不同領域，在可以預見的未來，必將次第開展逐步深化，既帶給台灣機會，自然也夾雜挑戰與風險。

五、中方雖然認同兩岸關係的發展可以先經後政，但政治議題遲早還是要排上議程。並且如果無法增進政治互信，經濟合作也會觸礁而難以更上層樓。因此；重點是要能繼續使更多台灣民眾在兩岸關係和平發展過程中受益，這樣的作法，自然是要營造有利於兩岸最終和平統一的氛圍與群眾基礎。中方既已挑明了講，政府是否還能視而不見或不理不睬，還是要如何因勢利導，在大陸產生良性的內部效應，這無疑是對執政團隊智慧與識見的最大考驗了。

（六十四）本院黃委員昭順，針對行政院主計總處完成的調查指出，國內賦閒人口在今年二月升高到七十七點五萬人，創歷年新高，賦閒人口中九成是 45-64 歲的中壯年人口，顯示公部門及民營企業提早退休的人力，正逐步升高，人力閒置問題值得重視。政府應善用這些在職場上已達成熟階段的中壯年人力資源，輔導賦閒在家的人口重啟事業的第二春，以免人才棄置，造成社會問題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、主計總處官員表示，國內目前有 810 萬人由於求學、料理家務、高齡等原因沒有進入勞動市場而成為「非勞動力」，其中無法歸類的人數為 97 萬人。主計總處近期再將其細分為賦閒、傷病、其它等 3 類，結果發現賦閒人口最多，以今年 2 月而言，高達 77 萬 5 千人，且多數是 45-64 歲的中壯年人口，這一批剛從職場退休的人力，無論在工作經驗及處事能力上均已達到成熟、顛峰期，竟然因為公、民營單位節省成本或退休制度改變而提早退休，即已賦閒在家。
- 二、企業需要的是可以直接上手的人力，而這批中壯年人力不但是具經驗的熟手，更可負擔教育訓練新手的工作，建議政府及民間企業，重視這批中壯年人力資源，可提供提前退休族事業第二春的媒合服務，或是以兼職、彈性工時等雇用方式，讓他們仍可貢獻一己之力，企業也能從中找到優秀的人才；否則讓大批提早退休族賦閒在家，不但是浪費人才，也難以提供中壯年退休族對於個人生涯規劃的不同資源，實在太可惜了。

（六十五）本院李委員應元，針對正當監察院為了各級醫院醫護人力負荷過重，對行政院、衛生署及勞委會提出糾正之際，一位現