

的名單必然相對侷限與偏狹？若此，能否公正厥中的執行傳播政策，捍衛人民知的權利，實大有疑問；面對猶如肥肉當前的業務性質，也將因權力集中而為腐敗鋪設溫床。嚴謹無私的流程，經常是順利決策的安全瓣，缺了這道手續，馬政府注定將難杜悠悠之口，就算爭議人選可望在立法院全數過關，但是一個不受祝福的 NCC，等於又埋下了一個導火線，未來其在審核任何社會矚目的大案，都將腹背受敵，舉步維艱。

（七十）本院李委員應元，針對行政院根據日前總統府開會拍板，修正財政部所提證所稅版本。這一修正，比原先版本已有若干妥協或寬鬆，個人或團體從各自角度解讀，必有見仁見智的看法。不過，從證所稅截至今日的決策與進展，本席認為，不但凸顯了馬政府的傲慢與無能，也已導致證券市場動盪與嚴重傷害，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、課徵證所稅，不論是出自財政部長劉憶如所說的建立制度或量能課稅，目標都值得肯定。不過，增加稅負在各國都是極艱難的工作；對開戶多達一千六百萬的台灣股市，開徵證所稅尤其必須講求程序正義及政治技能。一九八八年九月，財政部宣布復徵證所稅，造成股市連續十九天無量下跌，指數一個月重挫三千二百點的往事，儘管時空環境不同，仍然是課徵證所稅必須記取的慘痛教訓。從這次證所稅引發的負面效應來看，主政者顯然並未記取二十四年前教訓，以周延規劃、審慎決策，與社會溝通，避免紛擾，化解阻力。誠然，有所得就必須繳稅，在貧富懸殊正擴大的台灣，對資本利得課稅也頗具正當性。但是，租稅公平只是財政工作的一環，如果不能兼顧增進稅收、稽徵成本、經濟發展等目標，甚至做到「拔鵝毛而鵝不叫」的境界，僅強調社會公平正義一端，結果不但事與願違，還可能治絲益棼，得不償失。
- 二、這樣的道理，學經濟也有政治經驗的財政部長當然理解，但實務上卻大相逕庭。有如統計顯示，證所稅從三月底端出檯面以來，台股一個月間每日平均成交量少了四百億元，行情下挫導致市值總計蒸發一．五兆元。這一數字所反映的，是投資大眾的驚惶、證券從業員的怒吼，以及工商團體的大聲疾呼。即使在政府內部，也傳出副總統、立法院長有異議，財金部會之間不同調，在在顯示證所稅的決策過程極為草率，以致問題百出。
- 三、證所稅從提出討論到送交行政院，原本預計需時半年，三月底由「健全財政小組」列入討論，要九月間才提出具體版本，實際上卻短短十六天、只開兩次座談會就由財政部逕自宣稱，「明年開徵證所稅已達成高度共識」，旋即提出版本。如此決策，當然惹惱了參與的專家學者，拒絕為其背書，或直接退出，或自提版本。其次，從證券業者、工商領袖到立委，其間共同的觀感經驗是，財政部長心意已決，很難溝通，還不時以「總統支持」來壓抑異議。正因如此，理應在行政院協調整合意見、凝聚共識的工作，要到總統府去拍板。

四、這樣的「先有結論、找人背書、無心溝通、不顧民意、一意孤行」的決策模式，近數月來一再演出。在美牛案，馬政府顯然先承諾美國，不等國際標準出爐，試圖操控專家背書，戴上經貿談判大帽子，對國民健康妥協。在電價上漲案，專家會議同樣只是拿來擺門面的，並未發揮實質作用，也不顧社會反彈。即使攸關國家主權地位的「一國兩區」，連陸委會主委、國安局長都未獲諮詢而公開承認「看報才知道」，暴露了馬式決策的本質。

五、證所稅的改革，原應慎重其事，如今馬政府粗糙決策、不顧程序正義，無能卻又傲慢的結果，不但導致阻力重重，爭議連連，連帶傷害股市，股民不安。政府本身不僅財政尚未改革，已經製造問題，甚至成為問題本身，公眾受害。

（七十一）本院楊委員曜，有鑑於媒體的天職應是維護公共利益，而非財團和特定政權的傳聲筒！旺中集團併購中嘉集團後將成為媒體巨獸，大舉掌控媒體言論和國人思想走向，集團化的媒體淪為具特定政治權勢和強勢財團對台灣人民的洗腦工具！NCC 應站在民眾的公共利益上，審慎評估及公開說明併購後特定財團實質壟斷全台各縣市收視市場的托拉斯效應！特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、旺中併購中嘉之後，全台收視戶達 118 萬戶，市占率近四分之一，尤其在北高兩市，市占率將逾七成以上，NCC 應公佈集團併購之後的托拉斯版圖，並召開公聽會，訴諸公評。
- 二、目前旺中集團所屬平面及電視媒體言論，以及資金脈絡不明，已讓國人有所疑慮，併購中嘉案使其媒體事業版圖完整，未來將強勢主導國內資訊傳遞及握有節目頻道上下架生殺大權，百萬閱聽眾成為俎上肉，NCC 應針對這項併購案公開說明，政府要如何為全國百萬收視戶捍衛收視權益。
- 三、當媒體所有權集中化之後就會弱化媒體公器的角色，且併購後的新托拉斯媒體企業，握有台灣一半以上的有線無線新聞頻道，國內新聞媒體勢將淪為特定財團和政治權勢的洗腦工具，長久以往對國人的國家民主意識將造成嚴重傷害。當媒體自律成為主觀期待的時候，NCC 是傳播媒體最終守門人，應研擬積極作為，採修法模式，以因應托拉斯財團大舉入侵媒體的後續效應。

（七十二）本院林委員國正，鑑於近日美國國內再度傳出狂牛症病例，消息傳入國內，再度引起國人對狂牛病之恐慌，雖行政院已緊急指示衛生署加強三管五卡措施，但對照先前瘦肉精三管五卡措施全面崩盤的狀況，本席本於為人民的健康把關，堅