

法速成，必須時間累積，如何在有限教學時間下，加強學生聽力是學校教育一大考驗，因此教育部也應訂定相關的教學方法與輔助器材，以免老師們無所適從。

五、以上說明，爰請 貴院盡速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

(八十八) 本院陳委員根德，針對飛行傘運動，意外傷亡頻傳，國內卻又沒有相關法律規定，衍生種種問題，不僅有業者未幫客人投保、傘具未有中文警語、甚至連最基本的防護及自救教學都沒有，還要求消費者簽下「自行負責」切結書，一旦發生意外時民眾只能自求多福，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣飛行傘運動在 20 多年前興起，民國 76 年成立飛行傘委員會，在台灣東部地區蔚為風氣，只是近年來飛行傘意外事故頻傳，8 年來已發生至少 5 起民眾玩飛行傘發生的意外，造成多人傷亡。
- 二、隨著飛行傘運動陸續傳出傷亡，行政院消保處只有對民眾提出警告，國內尚無具法律保障的「無動力飛行運動安全注意事項」相關法規，一旦發生意外時只能自求多福。
- 三、根據了解消保處自去年九月起會同體委會、交通部觀光局及地方政府消保官相關單位人員，在新北市翡翠灣、宜蘭縣外澳、屏東縣賽嘉、台東縣高台、南投縣虎子山、新竹縣木頭山及花蓮縣明利等 7 處飛行場，就無動力飛行傘運動的規範、社團組織機構、場地及營業的管理、教練證照、投保情形、傘具配備及契約等項目進行查核。
- 四、但由於無法律規範無動力飛行傘運動場地設置及使用管理標準，有的起飛場地過短，便以鋼骨加蓋助跑區，或任由各協會或業者自行擇地起降，無人管制安全及維持秩序，導致常聽聞飛行場出現搶客鬥毆爭端、搶飛事件甚至發生空中碰撞。
- 五、此外，各地飛行場多出現未依規定投保，依體委會行政指導中的規定，業者應替學員或消費者投保每人次最少新台幣 3 百萬元的意外保險。但業者不是未投保，就是投保險種及額度不符規定。
- 六、加上傘具及配備無中文標示及保存年限，由從業人員自行認定是否淘汰；其他配備也任由教練自行裝配，相當簡陋。查核時也發現同一傘具及配備可帶不同年齡及不同體型的男、女飛行，安全勘虞；且多未提供教學，甚至部分業者提供切結書要求學員或消費者切結，切結「志願參加飛行訓練，如有偶發遭受意外傷害由飛行者自行負責」。
- 七、加上證照未有一致核發標準及管理機制，未建立全國一致的教練、雙人飛行證照及換照制度，除體委會間接輔導設立的「滑翔協會」訂有飛行技術檢定辦法，依規定核發證照外，其他協會則自行認定核發，或者無照飛行，未有一致證照核發標準無法確保帶客飛行之安全。
- 八、根據本席了解，目前國內相關規定僅有體委會於 93 年訂頒的「飛行運動安全注意事項」，

屬行政指導，換言之，此項運動至今仍欠缺全國一致且有法規位階的規定，毫無拘束效力，地方政府則僅有屏東縣訂頒的「無動力飛行管理自治條例」。

九、目前相關社團有體委會輔導設立的「中華民國飛行運動總會」，下設「中華民國滑翔運動協會」（下稱滑翔協會）及 7 個地方分會；另還有私人設立的「中華民國滑翔翼協會」、「中華民國航空運動協會」及一般俱樂部。均有帶客飛行收取費用的營業行為。

十、本席建議，行政院體委會儘速研訂無動力飛行傘運動的管理法規，並且儘速研訂定型化契約範本供業者遵循，同時也建議金管會與保險業者協議開放一定額度讓消費者投保，經濟部標檢局則應就飛行傘的設備訂定規範。

十一、以上說明，爰請 貴院儘速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

（八十九）本院陳委員根德，針對報載日本智庫研究因經濟縮水、老年人口持續增加以及生產力減緩，2050 年日本可能因此退出已開發國家行列；這是對台灣發展的重要警訊，台灣正一步一步走上日本的後塵，低生育率導致工作力減弱、老年人口持續增加……等現象都在台灣發生，若是政府再沒有改善國內投資環境抑或將抑制通膨列為施政惟一目標，而讓經濟發展失去動能，將導致嚴重後果，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據日本智庫 21 世紀政策研究所（21st Century Public Policy Institute）4 月 19 日研究報告說，隨著日本的經濟縮水、老年人口持續增加以及生產力減緩，將導致日本經濟萎縮，到 2050 年的時候，日本可能掉出已開發國家的行列。
- 二、日本長期的低生育率導致工作力減弱，加上儲蓄減少以及投資萎縮，將把一度是全球經濟大國的日本拉垮。即使日本的生產力能夠恢復到世界頂尖經濟體的水準，日本的經濟規模都將在 2030 年代開始萎縮。智庫指出，日本的國內生產毛額（GDP）將在 2014 年落後印度，並且在 2050 年失去經濟上的重要地位，屆時日本的 GDP 將只有中國大陸和美國的六分之一，印度的三分之一。
- 三、這是對台灣社會發展的重大警訊，受到歐洲景氣走緩、美國需求降溫、中國大陸經濟成長下修的影響，3 月份包括台、韓、星等亞洲國家的出口皆呈衰退，而黃豆、小麥、玉米等農工原料的國際行情也持續走跌；至於月前被中東情勢所推升的國際油價，也已告下滑。這個國際環境的演變告訴我們，當前全球經濟問題不在通膨，而在於經濟失去成長動能。
- 四、國際的外在環境沒有為台灣的通膨加溫，台灣這一波物價上漲壓力，主要是來自內部的調整。也就是壓抑了兩、三年的油、電價格，一夕間調漲所造成的局面。這個壓力既是來自內部而非國外，自然無需以台幣升值的手段來解決，當然也還不到需要機動調降大宗物資