

專案質詢

8-1-9-0662

立法院議案關係文書 中華民國101年4月25日印發

案由：本院李委員應元，針對馬英九接任總統後，前三年雖在國內，但沒有參加過一次漢光演習，今年甚至「落跑國外」，讓國軍官兵感到馬總統根本不重視國軍重要的建軍備戰工作。更重要的是，許多國軍官兵都在批評，演習中國攻擊台灣的時候，馬英九總統不在國內與國人站在一起共同抗敵，誰來做出重要戰爭決策？總統是三軍統帥，也是國家領導人，無意義的非洲體能秀與國防演習及民生物價政策孰輕孰重，應該很容易判斷吧？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、馬英九總統的「仁誼之旅」，日前抵達訪程最後一站的史瓦濟蘭，正如前兩個國家一樣，馬英九興致勃勃的與這些國家的總統進行體能競賽，除了與友邦國家元首比賽伏地挺身、仰臥起坐、踢足球之外，還進行扛米袋的比賽。初看這一幕，會令人想到台灣某些基層公務單位，如清潔隊、鐵路局、消防隊等，也都是以扛沙袋負重跑步等基本體能測驗來甄選人員。堂堂中華民國總統不辭辛勞跑到非洲以基本體能來與非洲邦交國援手搏感情，實在是很另類的元首外交。傳統上，在規劃元首出訪時，會有幾點不同考量；首先在連繫邦交國的友誼，因而在任期內訪問所有與台灣建立邦交的國家，以強化邦交。然而，當外交出現裂縫或必須強化某地區的重要國家的交往時，通常也可能安排元首出訪，以鞏固兩國的外交，避免邦交國被挖走。而這些元首出訪行動則必須長時間的縝密安排，並選擇適當時機出訪，才能達到效果。
- 二、可惜這次的訪程安排，原本要出訪聖多美普林西比，因為聖國總統賓多另有出訪行程，使得出訪行程將會略做調整，跳過訪問聖國。然而總統出訪行程在臨出發前不到兩周才取消行程，是非常罕見的狀況，足見行程與時機的安排不夠周延。另在時間點的安排方面，在五月二十日就職前的安排出訪，明顯的是第一任期卸任前的畢業旅行，因為順利連任，當然不會有振興外交與鞏固邦交的沉重壓力。

- 三、在這次的出訪行程中，馬英九以體能比賽為基礎的非洲體能秀做為與其他國家元首互動的主要內涵，雖然降低儀式性的色彩，讓這次的訪程有更多的花邊新聞可以報導。但不禁令人覺得在國事如麻的當下，台灣人民正為油電雙漲焦頭爛額，為證所稅復徵抱怨連連，而主導這些漲價行動的總統，卻在遙遠的非洲進行歡樂體育秀。猶如前兩年馬英九總統也興頭正濃的要指導國軍體能測驗，還想親自示範一樣，十足自我感覺良好與脫離民意的總統，如此又怎能期待他苦民所苦呢？
- 四、另外，從四月十六日開始，國軍舉行年度漢光演習，總統沒有依照往例在漢光演習前，根據國內外政經情勢，召集政府各部門進行政軍兵棋推演；在漢光演習正式開始後，也沒有親赴各重要演習場地視導鼓勵。馬英九接任總統後，前三年雖在國內，但沒有參加過一次漢光演習，今年甚至「落跑國外」，讓國軍官兵感到馬總統根本不重視國軍重要的建軍備戰工作。甚至於，國防部內部還譏諷說，難得一次的漢光演習卻標榜節能減碳，並以「實兵、不實彈」方式執行，有如走過場的演戲，演習效果恐怕會下降。部分媒體也批評，演習初期主要在反制中國的飛彈攻擊與登陸作戰，但是總統卻不在國內，是否應該要先演練副總統代行總統統帥權的狀況。問題在於，誰接掌代理統帥權，是即將卸任的蕭副總統？是準備就任的吳副總統？還是掌握行政大權的行政院陳院長？這不是笑話，而是一個嚴肅的憲政問題。
- 五、更重要的是，許多國軍官兵都在批評，演習中國攻擊台灣的時候，馬英九總統不在國內與國人站在一起共同抗敵，誰來做出重要戰爭決策？等到國軍準備反攻時才回台，如何立即進入狀況，扮演稱職的三軍統帥。外交很重要，但不能輕忽國防演訓的重要性，尤其是在進行全國性戰爭演練的重要期間，總統是否應該選擇謹守統帥崗位，與官兵一起奮戰。