

專案質詢

8-1-8-0568

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 4 月 18 日印發

案由：本院李委員應元，針對馬政府執政四年台灣企業西進中國資金屢創歷史新高，而僑外資對台灣的投資卻急遽萎縮，等於台灣被內外夾擊，不斷流失投資機會，自然也無法增加就業，薪資難以上漲。本席認為，當全球經濟強權美國都受不了製造業外流、外包的負面衝擊，而倡議引導製造業回流之際，政府應加速產業升級轉型，改善國內投資環境，否則台灣經濟便陷入前無出口，後無退路的困境，掉落不斷沉淪的宿命，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、在馬政府上台前，台灣資金、人才與技術外流中國的情況已相當嚴重，但無論李扁都對投資中國採取戒慎恐懼態度，以「戒急用忍」、「有效管理」做為把關的原則，力圖降低資金、人才外流中國對台灣經濟的衝擊。但馬英九上任後，對投資中國採取全面開放政策，毫不設防，因此台灣對中國投資更大幅攀升。以上市公司為例，去年赴中國投資金額奔上一千七百億餘元史上新高，總計馬政府執政四年來，上市公司累計匯出到中國的金額，從七千億餘元暴增到一、一三兆元，增加超過四千億元、增幅高達六成以上。而反觀僑外資對台灣投資金額，在馬上台前兩年，二〇〇六年是一五九億美元、二〇〇七年一五三億美元，到了二〇〇八年降為八十二億美元，這一年依馬英九的個性，顯然可以將一半責任推諉給前朝。但二〇〇九年再劇降至四十七億美元，二〇一〇年更下滑至三十八億美元，去年才稍回升為四十九億美元。亦即在馬政府執政下，投資出去的遠多於流入的，是不爭的事實。這四年台灣一直處於被掏空的狀態，難怪失業率居高不下，薪資倒退回十三年前水準。
- 二、外國直接投資的衰退，以及對中國的依賴日趨嚴重，是台灣經濟發展的重大隱憂之一；其次，台灣企業的國際競爭力大幅降低，尤其是落後於最大競爭對手韓國，更是台灣的最大挑戰。以當前最夯的智慧型手機市場為例，除了蘋果獨霸地位難以撼動，台灣與韓國本是

實力相當的對手，然而幾番交手之後，台灣業者的表現卻遠遠落後於韓國。去年一年台灣的手機領導品牌宏達電（HTC）繳出了六二〇億元、每股七十三・九九元的盈餘紀錄，今年第一季卻只剩四十四億元、每股五・三五元，市占率節節敗退；反觀南韓三星在智慧型手機卻急起直追蘋果，其今年第一季的盈餘據估可創下歷史紀錄，約一千五百億台幣（當然，三星包含手機、平板電腦、半導體、面板，此一獲利並非全部來自手機部門），而據權威機構的估計，三星今年第一季智慧型手機銷售量可能超越蘋果，躍升全球第一。更可怕的是，當日本的爾必達申請破產保護，台灣的 DRAM 與面板業去年合計虧損約二千五百億元，恐將拖累金融機構之際，南韓相關產業的虧損卻微乎其微，在一波殺戮之後，可能提升市占率與盈利率，穩居主導地位。

- 三、台灣從一九五〇年代起，歷經三、四十年的兩位數經濟成長，全民一起打拚，創下了經濟奇蹟的佳話。而這一份豐厚的家產，於馬政府執政四年間幾乎被消耗殆盡，一方面，很大的一部分被拿去中國，變相挹注、扶持起來一個強大的對手，而家裡的人的工作機會愈來愈少，飯碗少了，食之者眾，因此日趨貧窮。另一方面，錯誤的產業政策一直主導台灣經濟走向，尤要者為「研發創新留在台灣，製造在中國」，一直畫出台灣美麗的幻景。其實，多數台灣廠商從事低階代工、組裝，外移只是尋求更低成本的生產基地，但本身的研發創新卻未同步升級，因此當中國的勞動成本上漲，加上出現南韓之類的強勁競爭對手時，台灣經濟便陷入前無出口，後無退路的困境，掉落不斷沉淪的宿命。