

可見。

- 五、其實有更多人為了一紙巴氏量表，鑽破頭都找不到門路。根據報導，一位剛過而立之年的楊小姐，家有八十三歲高齡老父，因為關節嚴重受損，必須拄著拐杖才能勉強走路，七十多歲的母親又罹患巴金森症，儘管還是初期症狀，卻已經經常忘東忘西，醫師建議她要儘早為雙親找到看護，她遵醫囑兩度請假南下回老家，為雙親找醫院進行評估，都總是無法過關。
- 六、看護是一件非常辛苦的工作，既要耐煩還要體力好，本地看護除了薪資遠高於外籍看護，最重要的，絕大多數也有家庭的本地看護，不可能也不願意長住雇主家中照護病人或患者，老人家一怕寂寞二怕行動不便，廿四小時照護有絕對的需要，本地看護已經難找，人力又短缺，除了開放外籍看護，幾乎別無他途。但外勞限制多，巴氏量表是最難通過的一關，多數人不是找造假醫師，就是找非法仲介，這已形同誘人於罪。
- 七、衛生署終於決定放寬門檻，也承認民眾反映巴氏量表審核過於嚴苛，所有的數據都只重生理而無評估生活能力，儘管衛生署推出十年長照計畫，但以現況看，顯然不敷民眾需求。
- 八、人皆有父，人皆有母，而且，還有很多人家有病障兒，同樣需要照護，台灣又是一個競爭生存壓力極大的社會，政府既已認知高齡化社會來臨必須有相應的配套，所有的措施就得以民眾的需求為優先考量，加速放寬外籍看護申請流程之外，也要注意相關的專業訓練，對品質低劣的仲介更要有一套懲罰管制辦法，才能確保需要照護者得到足夠品質的照護，讓每個人的人生最後里程獲得充分的尊嚴和保障。以上說明，爰請 貴院盡速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

（七十五）本院陳委員根德，針對台灣貧富差距惡化速度驚人，2010 年貧富差距飆升至 93 倍，不僅續創歷史新高，更遠高於 2009 年的 75 倍，也是貧富差距擴大最快的一年，國內貧富差距可能很快就飆破 100 倍，令人怵目驚心。如何健全稅制，維持社會公平正義，已是刻不容緩之事，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據財政部財稅資料中心最新統計，將綜所稅申報戶分成二十等分，二〇一〇年最窮五%家庭平均年所得只有四．六萬元，最富有五%家庭平均年所得達四二九．四萬元，貧富差距飆升至九十三倍，不僅續創歷史新高，更遠高於二〇〇九年的七十五倍，也是貧富差距擴大最快的一年，國內貧富差距可能很快就飆破一百倍。
- 二、財稅官員私下表示，實際的貧富差距可能更嚴重，因為真正的窮人是收入低到不用申報綜合所得稅，有錢人則有許多避稅管道或免稅所得不用申報，例如買賣房地產、股票的資本利得等，有錢人的真正所得可能遠高於財稅中心掌握的所得。
- 三、政府公布的貧富差距，主要以行政院主計總處的「家庭收支調查」為依據，將國內家庭分

成五等分，二〇一〇年所得最高二十%及最低二十%家庭，貧富差距六·一九倍；若未計入社福及稅負等政府移轉收支，貧富差距達七·七二倍，兩者都是史上第三高。

- 四、不過，主計總處將家庭所得按收入高低分成五等分，常被質疑太粗糙，部分媒體及學者開始引用財稅中心資料。國科會主委朱敬一就曾指出，五%的層級所得比（二十等分），就恰能掌握原本二十%粗分（五等分）所遺漏資訊。
- 五、若參考財稅資料中心統計，將全國近五五一萬戶綜所稅申報戶分成十等分，二〇一〇年所得最低十%平均年所得九·四萬元、所得最高十%平均年所得三〇八·五萬元，貧富差距三十二·八二倍，高於二〇〇九年的二十八·一三倍。若進一步分成二十等分，所得最低五%平均年所得僅四·六萬元、所得最高五%平均年所得四二九·四萬元，貧富差距擴大至九十三·三五倍。
- 六、國內貧富差距持續擴大，富者愈富、貧者愈貧的情況更加明顯，二〇〇九年所得最低五%家庭，平均年所得五·一萬元，二〇一〇年降至四·六萬元；反觀所得最高五%家庭，平均年所得從三八二·九萬元增至四二九·四萬元。
- 七、更令人擔心的是，國內貧富差距惡化速度持續加快，一九九八年所得最高五%與最低五%家庭，貧富差距只有三十二倍，二〇〇八年已達六十五倍，二〇〇九年續攀升至七十五倍，二〇一〇年更高達九十三倍。
- 八、另外根據財政部財稅資料中心最新統計，二〇一〇年綜所稅申報戶，有十四戶年所得超過四百萬元，卻不用繳稅；其中還有三戶年所得超過一千萬元，包括一戶年所得超過兩千萬元，不僅免繳稅，甚至可能可以退稅。
- 九、現行的租稅公平問題屢遭質疑，受薪階級一毛錢的稅也跑不掉，一直是繳稅主力，但有錢人卻有許多避稅管道。根據二〇一〇年綜所稅申報資料，全國綜合所得總額約四·五八兆元，其中薪資所得約三·四五兆元，薪資所得占綜合所得總額逾七十五%，應納稅額占總稅額也超過五成。
- 十、買賣房地產的財產交易所得僅占綜合所得總額〇·三八%，買賣股票的證券交易所得更享有免稅優惠，資本利得大多課不到稅或不用課稅。形成「用錢賺錢不必繳稅，用勞力賺錢卻是繳稅主力。」的現象。
- 十一、由於我國稅制不公，加上有許多避稅管道，根據財稅資料中心統計，二〇一〇年有十四戶年所得超過四百萬元，卻完全不用繳綜所稅，可能還可以退稅；其中還有三戶年所得超過千萬元。類似案例在申報綜所稅時，都選擇「列舉扣除額」，然後利用捐贈等各類扣除額，達到節稅的目的。
- 十二、財政部為了改善所得分配，已採取多項租稅措施，包括調高綜所稅扣除額及免稅額，調降綜所稅最低三級距的稅率等，都可減輕受薪階級的負擔；去年更祭出「特種貨物及勞務稅」（俗稱奢侈稅），鎖定短期不動產交易課稅，有助於改善租稅公平。但是本席認為貧富差距過大，將形成「一個台灣、兩個世界」，且易造成富者恆富、貧者恆貧的現象，稅制的改革已是刻不容緩，再不改革只會損害民眾對政府的信心，亦不符合社會公平正義精

神。爰請 貴院盡速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

(七十六) 本院陳委員根德，針對臨路農田遭人亂丟玻璃瓶罐，嚴重影響務農鄉親的安全問題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據桃園縣蘆竹鄉務農鄉親反映，許多鄰近馬路邊之農田，時常遭人隨意丟棄垃圾，即使已插秧之農田，亦無法倖免；堆積之垃圾不僅造成農民們的困擾，也產生嚴重的安全問題。
- 二、因現今農事多採機械化作業，田中的玻璃瓶罐在耕耘機等重機械作業時，往往被輾壓而四分五裂，碎片四散於農田之中，對農民的安全造成嚴重的威脅，而且難以清除。
- 三、國內目前從事農業工作之人力，普遍有高齡化的趨勢，赤腳作業的農民們比比皆是，一旦被玻璃碎片割傷、刺傷，傷口浸泡在水田之中，極容易遭到細菌感染；對本就比較欠缺抵抗力的老農，一不注意即可能造成難以挽回的傷病，徒留遺憾。
- 四、農業為立國之本，在加入 WTO 之後，農民更是需要關注的族群；本席認為有心實際從事農作的農民竟然還要冒著生命危險，這是荒謬的也是悲哀的現象，實在需要政府拿出解決辦法，例如提高玻璃瓶罐的回收獎勵……等等，爰請 貴院盡速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

(七十七) 本院陳委員根德，針對是否開放美國牛肉進口問題，已淪為執政黨難以解決的難題，更造成國內民眾懼食牛肉，相關餐飲業者損失慘重；本席堅持進口肉品必須「零檢出」瘦肉精，因此借鏡歐盟模式，為台美萊克多巴胺（瘦肉精）爭議解套，或許是可行的解決方案，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據報載，成立 30 年來，全台有 12 家分店的鬥牛士連鎖餐廳，不堪牛肉瘦肉精標準未定拖累，決定轉型經營，4 月起不得不轉型為兼賣披薩、義大利麵、炸魚、炸豬排等產品，希望扭轉大眾對該餐廳「牛排專賣」的印象，降低經營風險。
- 二、根據鬥牛士餐廳經營者表示，鬥牛士餐廳自成立以來，一直堅持「牛排專賣」立場，就算歷經狂牛症風暴及前幾年的瘦肉精風暴，還是堅守立場，但「這次為了生存，不得不變。」過去在狂牛症風暴時，業績雖有下滑，但最嚴重時也僅降 3 成左右；但這次卻下滑 5 成，且時間長達 2、3 週；最近業績雖有些微回升，但也只回升 1 成左右。
- 三、其實美國牛僅約三成使用萊克多巴胺，而且美國農業部有認證機制，給國內吃的叫「有機或自然牛肉」，而專門賣給歐盟的稱為「高品質牛肉」。一九九九年，當美歐荷爾蒙（非