

的競爭優勢，這是我國經濟發展的重大警訊，反映出台灣本身無法提供相同的就業機會，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、尚達曼表示台灣是「因為對外封閉的人才政策，島內頂尖人才又嚴重流失，導致國內的薪資水準下降，名目薪資已停滯十年以上。」但新加坡大學的報告結論卻是，「逼迫台灣人才出走兩項最重要的因素，就是『低廉工資』和『沒有未來的就業機會』，而台灣過去十年緩慢的經濟成長與落後的產業升級，則是人才流失的根源。」
- 二、人才流失是果，而薪資下降與經濟成長遲緩是因，故而欲解決人才流失問題，必須先改善薪資下降與經濟成長遲緩現象，一旦薪資能夠大幅增加，經濟再現蓬勃生機，人才會湧入。
- 三、本席認為台灣的就業市場，不但外國人才不願進入，本國人才更大量流失，反映出台灣本身無法提供相同的就業機會，面對經濟成長停滯、失業率偏高與薪資倒退，政府的優先議題應是規劃正確的產業發展策略，先讓民眾富起來，同時也提升我國就業市場的競爭力，國家發展才有未來。

（八十二）本院陳委員根德，針對觀光局公告旅行業接待大陸地區人民來臺觀光旅遊團禁止以佣金補團費一案表示肯定，但是國人出國旅遊是否應該比照相同規定要求業者，以維國人之權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、由於陸客來台人數急遽增加，旅遊品質低劣也時有所聞。因此交通部觀光局公告自 101 年 4 月起修正旅行業接待陸客注意事項，明訂旅行業及導遊接待陸客團不得以購物佣金或促銷行程以外的活動所得彌補團費，各項行程、住宿、餐食、交通、購物點也必須依規定辦理，違者將可停止其接待業務。
- 二、觀光局長賴瑟珍在其退休前公布修正「旅行業接待大陸地區人民來臺觀光旅遊團品質注意事項」第三點、第四點，未來旅行業者以及導遊人員辦理接待大陸地區人民來台觀光團體業務，應合理收費，不得以購物佣金或促銷行程以外的活動所得彌補團費。
- 三、行程方面，明訂安排必須合理，不應過分緊湊影響旅遊品質；不得安排或引導旅客參與涉及賭博、色情、毒品活動；也不得於既定行程外安排或推銷藝文活動以外的自費行程或活動。住宿則以二人一室為原則。餐食方面，早餐應於住宿處所內使用，但有優於該處所提供的風味餐者不在此限；午晚餐應安排在有營利事業登記、符合衛生條件的營業餐廳，不得有退佣條件。
- 四、在交通工具部分，明訂須使用合法業者提供的合法交通工具及合格駕駛人，包租遊覽車不

得超載、駕駛不得超時，車齡則以出廠日期起算十年內為限。購物點方面則應為旅行業品質保障協會核發認證標章的旅行購物保障商店，購物點總數不得超過總行程夜數。但未販售茶葉、鹿茸、靈芝等高單價產品的農特產類購物商店，以及依「免稅商店設置管理辦法」申請核准的免稅商店不在此限。

五、新規定也要求業者不得向旅客強銷高價差商品或在遊覽車等場所兜售商品；導遊出差費也不得以購物佣金或旅客小費為支付代替。不過陸客團在金門、馬祖或澎湖的行程，則免適用前述住宿及交通工具的規定。

六、旅行業如果違反要點中所訂的最低接待費用，可處停止其辦理該業務一個月至三個月，違反行程、住宿等規定，每違規一次，記點一點，按季計算，累計四點停止其辦理該業務一個月，累計五點停止三個月，六點停止六個月，七點停止其辦理該業務一年。

七、違反在既定行程外不得安排或推銷自費行程或活動規定者，則可直接處以停止其辦理該業務一個月的處分。

八、本席認為上述規定實為保障陸客來台旅遊品質，增加來台觀光意願，實應予以肯定，但反觀國人出國旅遊，不論是前往對岸抑或是東南亞地區，旅遊品質低落之相關亦時有所聞，觀光局是否也應訂定相同標準規範業者，以保障國人出國旅遊之權益，以符公平正義精神，爰請 貴院盡速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

（八十三）本院陳委員根德，針對毒性極強的除草劑遭人棄置於桃園、新竹海邊，恐造成生態污染問題，特向行政院提出質詢。

說明：

一、根據報載四月一日桃園縣大園鄉、觀音鄉海濱凌晨出現大批不明粉狀包裝物，發現民眾以為是「丟包」毒品，向海巡署岸巡二三大隊報案後，確認是毒性極強的除草劑。桃園縣緊急處理之際，未料隔日新竹海域亦發現數百包漂流海上的農藥，一旦包裝破損將對生態造成嚴重污染。

二、據了解海巡署岸巡二三大隊三月三十日凌晨起陸續接獲大園、觀音濱海居民報案，指稱沙灘上出現粉狀包裝物，多組機巡網搜索近卅公里海岸線總共找到兩百餘包不明物品。粉狀包經確認是毒性極強的除草劑，產地部分標示「西非」。

三、隔日新竹海濱亦發現相同物品，新竹環保局官員根據查扣之除草劑包裝研判，應與上週六在桃園外海被發現之除草劑係同一批。該漂流物大部分包裝完整，依包裝上之文字調查結果為除草劑，主成分是達有龍，非為環保署公告列管之毒性化學物質，製造商在西非，惟該產品係為中國製造。市環保局於現場初步確認酸鹼度 PH 值 10，屬於強鹼。依該物品之物質安全資料顯示，其對水生生物之毒性屬 1 級且有長期持續之影響，含該成分之農藥亦為農委會核准使用，目前國內廠商亦有製造，使用於甘蔗、鳳梨等農作物。

四、本席認為部分人士懷疑：「因最近氣候變化，海岸線出現大批「馬尾藻」，漁民使用除藻