

- 一、阿里山森林鐵路名列「阿里山五奇」（日出、雲海、晚霞、神木、森林鐵路）之一，自西元 1912 年為了搬運阿里山區廣大的原始林木而闢設通車以來，即災難不斷，尤其 2009 年八八水災受損，迄今尚未修復，鐵軌鏽蝕斑斑，令人不勝唏噓。
- 二、2003 年 3 月 1 日一列神木支線區間列車出軌翻覆，造成 17 人死亡，173 人受傷。2009 年 8 月 8 日莫拉克颱風肆虐（八八水災），森林鐵路沿線坍方、落石嚴重，主線迄今尚未修復通車。2011 年 4 月 27 日一列神木支線區間列車，因路旁森氏櫟剝裂倒伏，造成火車出軌翻覆，共造成 6 名中國大陸觀光客死亡，多人受傷。自八八水災之後，阿里山森林鐵路 2 條還能營運的支線，也因這次車禍再度停駛，直到去年 10 月才復駛祝山支線，神木支線於今年元月復駛。
- 三、阿里山森林鐵路自八八水災受損至今近 3 年，主線嘉義至奮起湖段已於去年 6 月底完成修復，將補充人力與訓練後復駛。行政院南部聯合服務中心估計 2013 年底可修復通車，但受創最嚴重的奮起湖至阿里山段部分還有工程未發包，受創最嚴重的是二萬坪車站下方，路基整個被掏空，林務局收回經營後，這處工程一直無法順利發包，是影響全線通車的關鍵。
- 四、阿里山森林鐵路沿線景觀豐富，林相變化大，所經之地，大多為懸崖峭壁，火車穿山越嶺，折舊率相當高，保養及災害修復經費也十分龐大，且因天然災害頻繁，每年要投注大筆經費養護，僅靠旅客運費收入，根本不夠用，因此虧損連連，面臨經營困境。
- 五、政府力拚觀光，阿里山鐵路實為吸引國外觀光客之一大亮點，應儘速研議通車復駛，爰請貴院儘速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

（八十六）本院陳委員根德，針對軍人退撫基金嚴重失衡，即將面臨破產困境之問題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據報載，全國有六十二萬名軍公教人員參加退撫基金，其中軍職者十四萬三千多人，目前退休約四萬二千人。去年軍人退撫基金首度出現收入小於支出，實際退撫支出占退撫收入比率達一〇七%；即收一百元卻支出一〇七元。退撫基金自八十四年運作至今，收入一〇三一億元，卻支出七四〇〇多億元。
- 二、目前退撫基金包括教育人員、公務人員及軍職人員，提撥率皆為十二%，其中六五%由政府提撥，自己負擔三五%，三者分開運作。但是軍人四十四歲即可退休，平均餘命三十六歲，但投保條件和教職、公務員一樣，造成不盡公平的現象。
- 三、同時目前軍方正在進行人事精簡，不少軍方將領、幹部陸續申請退休，未來又要面臨募兵制，軍職退撫基金收入將永遠趕不上支出，軍人退撫基金一百年度就面臨入不敷出，很快就會有破產危機。
- 四、此外退撫基金先天體質結構不良，且應由金融保險職系人員專業經營，現在卻由行政導向

的機關運作，根本無法與市場密切連結。

五、雖然國防部回應，軍人參加退撫基金均依行政院要求標準繳交提撥費用；國防部配合募兵制推動，已朝增加留營誘因、延長服役年限等規畫相關配套措施，以增加退撫基金收入，但是否真能彌補基金收入的缺口，將是很大的疑問。

六、本席認為要解決退撫基金問題，內部要建立獎勵機制，另外軍職人員是否要退出退撫基金，另由政府編列預算支應，必須審慎因應，決不可草率、貿然而行，以上爰請 貴院盡速針對前述問題深入了解並提出相關對策。

（八十七）本院姚委員文智，針對財政部開徵證所稅討論流於形式，證所稅及期所稅方案內容各方意見參與不足一事，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、四月九日財政部財政健全小組對於證所稅議題進行第二場座談會，在財政健全小組只開了兩次座談會的情況下，財政部就要敲定證所稅方案，並在座談會後宣布「開徵時點」、「成本認定」達高度共識，跟與會委員之認知不同，顯示財政部長劉憶如對於證所稅之版本心中早有定案，本席認為召開該座談會僅是找專家、學者為其政策背書罷了。
- 二、財政部從財政健全小組在 3 月 28 日票選出改革證所稅議題後，於 4 月 5 日及 4 月 9 日舉行了二場分組會議，隨即就宣布分組討論結束，並於 4 月 12 日短短 16 天內就送出證所稅及期所稅方案。財政部版本方案提報行政院之前，財政健全小組委員幾乎無人得知內容，財政部長劉憶如這樣的稅改討論操作上，有其程序性上的爭議，對於日後財政健全小組關於其他稅制改革的討論已產生了不良的影響。
- 三、因此，本席要求，政院對於如此重大攸關國家經濟體制發展、投資環境維護之稅收政策，在整體之規劃及配套措施應更加詳盡，而該政策之推廣及訂定應更妥善詳盡的廣納各方意見，而非先有定見後找人背書，有失政府稅制改革討論的公信力。另外，在開徵證所稅方面，對於散戶、投資大戶、法人等相關投資人也應秉持租稅公平原則來規劃施行，避免被評為「假公平、真放水」的爭議。

（八十八）本院羅委員淑蕾，對於桃園國際機場工安事故頻傳，而交通部民用航空局未善盡督導責任，建立有效管理地勤業務，桃園機場公司放任業者增加車輛使用數量，且桃園機場航空站橋電及橋氣使用率偏低，仍陸續添購置設備，造成閒置及投資效益偏低，因此，交通部民航局與桃園機場公司應針對此提出改善辦法解決此一問題，特向行政院提出質詢。