

專案質詢

8-1-7-0498

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 4 月 11 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對外交休兵政策對我國爭取參與國際之影響，特表芻議。從近來中國在國際上對台灣有關之發言可以證實；北京對於台灣的外交打壓始終未曾停止，甚至很難在短期內改變，是故當我們不斷提出外交休兵，會不會反造成北京的反感，並且影響到將來「兩岸共同市場」的目標？兩岸簽署 ECFA 後的效應，我們可以看到在經貿上的互動確實已經具有相當好的氣氛，但是，最後終究仍要面對最困難的政治談判，惟兩岸顯然對於外交與政治談判都還沒有準備好，若外交休兵不慎擦槍走火，政府是否早有因應對策？再者；美國對我們的影響眾所皆知，對於我國拓展外交空間也具有重要的關鍵地位，但是在經貿與軍事的互動上，台灣顯然毫無招架之力，面對更詭譎的台、美、中的三邊關係，請問政府有什麼「贏的策略」？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、對於台灣的國際局勢，以國際政治現實角度和我國當前國力條件來分析，現階段要突破目前的國際困境並不容易。政府應以捍衛中華民國主權為戰略基點，務實且靈活地展現我國軟實力，藉此深化與各國各面向的往來，進而維護我國國際人格。所以，對於外交休兵，相信是大多數國人都可以接受的概念。
- 二、目前，除了當前透過亞太經濟合作會議（APEC）來推動參與亞太區域經濟整合外，政府更應積極創造條件各貿易協定。目前我國正與新加坡、紐西蘭洽談經濟合作協議，其他國家像歐盟、日本，甚至美國等也相繼表達與我國商簽類似自由貿易協定的意願。
- 三、馬總統提出「活路模式」、兩岸「互不承認」與「外交休兵」的概念。這是希望透過「九二共識」，暫時擱置爭議，一方面與北京在對等的情況下進行經貿議題的談判，從而與中

國、美國、日本，以及全球各國進行經貿合作，另一方面則與北京談判「外交休兵」與台灣國際空間的問題。而北京對於外交休兵的議題，則提出「先易後難，先經後政，循序漸進」的原則，甚至表示要在「兩岸關係和平發展中尋求解決辦法」，作為緩兵之計。

- 四、美國的兩岸政策是將台灣與美國的安危綁在一起，並且將台灣與中國大陸的命運綁在一起；但是許多美國學者認為，與中國談判的過程中，台灣明顯居於劣勢，所以只要兩岸過從甚密，危及美國利益時，華府大可直接與北京針對台灣問題進行交易，甚至可以削弱對台灣的承諾。
- 五、以台灣能爭取到世界運動會與世界大學運動會為例，顯見在活絡外交及休兵的大方向下，台灣的能見度愈來愈高，這對於台灣要走向國際社會是相當有利的基礎，就如同；馬總統上任後，台灣成功爭取成為世界衛生大會觀察員資格，以「中華台北」為名參與國際衛生事務的討論，並與各國的防疫體系連結，這是國際衛生體系重要的里程碑。鑑此；本席請問，要如何運用這樣的優勢？且能避開與中國在外交上的正面交鋒，積極爭取參與國際組織，政府有什麼重要的努力方向與策略？
- 六、台灣擁有舉世聞名的志工團體，像是獲選為聯合國經濟社會理事會特殊諮詢委員的慈濟功德會及世界展望會等，都曾在中國大陸發揮無比的人道救援力量，政府是否應有計畫的結合如此珍貴的資產並運用，以提升國家在外交上的正面效益？