

相信是大多數國人都可以接受的概念。

- 二、目前，除了當前透過亞太經濟合作會議（APEC）來推動參與亞太區域經濟整合外，政府更應積極創造條件各貿易協定。目前我國正與新加坡、紐西蘭洽談經濟合作協議，其他國家像歐盟、日本，甚至美國等也相繼表達與我國商簽類似自由貿易協定的意願。
- 三、馬總統提出「活路模式」、兩岸「互不承認」與「外交休兵」的概念。這是希望透過「九二共識」，暫時擱置爭議，一方面與北京在對等的情況下進行經貿議題的談判，從而與中國、美國、日本，以及全球各國進行經貿合作，另一方面則與北京談判「外交休兵」與台灣國際空間的問題。而北京對於外交休兵的議題，則提出「先易後難，先經後政，循序漸進」的原則，甚至表示要在「兩岸關係和平發展中尋求解決辦法」，作為緩兵之計。
- 四、美國的兩岸政策是將台灣與美國的安危綁在一起，並且將台灣與中國大陸的命運綁在一起；但是許多美國學者認為，與中國談判的過程中，台灣明顯居於劣勢，所以只要兩岸過從甚密，危及美國利益時，華府大可直接與北京針對台灣問題進行交易，甚至可以削弱對台灣的承諾。
- 五、以台灣能爭取到世界運動會與世界大學運動會為例，顯見在活絡外交及休兵的大方向下，台灣的能見度愈來愈高，這對於台灣要走向國際社會是相當有利的基礎，就如同；馬總統上任後，台灣成功爭取成為世界衛生大會觀察員資格，以「中華台北」為名參與國際衛生事務的討論，並與各國的防疫體系連結，這是國際衛生體系重要的里程碑。鑑此；本席請問，要如何運用這樣的優勢？且能避開與中國在外交上的正面交鋒，積極爭取參與國際組織，政府有什麼重要的努力方向與策略？
- 六、台灣擁有舉世聞名的志工團體，像是獲選為聯合國經濟社會理事會特殊諮詢委員的慈濟功德會及世界展望會等，都曾在中國大陸發揮無比的人道救援力量，政府是否應有計畫的結合如此珍貴的資產並運用，以提升國家在外交上的正面效益？

（二十九）本院黃委員昭順，針對外交部表示，總統原訂四月率團訪問非洲四友邦，因聖多美普林西比民主共和國總統賓多另有出訪行程，此次出訪取消聖國行程。本席籲請外交部應再深入瞭解；聖國此舉是否可能另藏袖內玄機？請切勿粉飾太平！總統外交休兵政策施行迄今，確實是讓我國對外關係處於穩定發展期中，但事實上，中國是否真如 ECFA 般的短線讓利？或根本不領情，挖我外交牆角依然，甚至準備鯨吞蠶食，將我國現有 23 個邦交國「整碗端走」？本料敵從寬的思維，其實不無可能。據側面瞭解，中國利用「銀彈外交」，深入我邦交國協助投資建設，似乎我邦交國有部分邦誼已有鬆動警訊，外交部是否只「報喜不報憂」讓人不得不質疑？這次

總統擬訪問非洲四個邦交國的打折，殊不論聖國總統是否刻意「迴避」，抑或如外交部所解釋，此事恐有蹊蹺，尤應審慎因應，勿因而錯估情勢，而損及國家形象及利益。本席籲請外交部應見微知著，認真看待俾以防範未然，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、馬總統上任至今首度規畫出訪非洲四友邦，詎料，卻發生友邦聖多美普林西比總統賓多亦將於馬總統到訪日期出訪他國之尷尬情事，事關我國的國家尊嚴，外交部絕不能等閒視之。總統出訪友邦，理應經過縝密規畫及協商安排，並能精確掌握可能狀況之發展，惟何以在外交部已事先公布元首出訪行程後，聖國始告知賓多總統亦將於同時間出訪，行程生變，我方一直被蒙在鼓裡，此事恐有蹊蹺，尤應審慎因應，勿因而錯估情勢，而損及國家形象及利益。
- 二、在我國積極推動活路外交下，外交部表示，在規劃馬總統訪問非洲友邦行程時，聖國即表示歡迎之意，惟雙方洽商訪問確切日期時，聖國回應賓多總統已接受其他國家邀訪，日期與我團規劃時段重疊；我駐聖國大使館隨即向聖方說明，馬總統訪非行程牽涉四國，盼聖方設法配合。對於我方要求，日前聖國回應，十分重視與我國之友好關係，並珍惜雙方合作成果，懇切建議馬總統延至四月底來訪，以利賓多總統親自接待。馬總統上任後，力倡「活路外交」，然而為鞏固邦誼亦絕不能委曲求全，因此，對於聖國賓多總統「不賣面子」之舉，外交部應力爭查明真相，並強力要求聖國主動公開說明原委，而非以公函答覆私了。
- 三、聖多美普林西比民主共和國全國僅 12 萬餘人，1975 年 7 月曾和中國建交，1997 年 5 月由於我方提供農推協助而與我國建交，中國隨即於該年 7 月 1 日與之斷交。位於西非幾內亞灣區的聖多美普林西比，領海海底蘊藏可觀石油及天然氣，石油儲量預估在 60 億至 100 億桶，目前尚處於開發起步階段，近年來中國一直向聖國示好，去（100）年中國更承諾該國要協助興建高速公路等重大建設，且答應以大量金錢援助該國興建重要公共工程，目前兩國眉來眼去，似有準備再度建交趨勢。
- 四、在我政府堅持外交休兵之計，中國外交部打擊我方的外交戰略未曾停歇！據側面瞭解，中國正準備與聖多美普林西比民主共和國重新建交，且後續更有向我國其餘的 22 個邦交國交誼企圖。在拉丁美洲的邦交國中，伯利茲、聖文森、聖盧西亞已岌岌可危。所謂無風不起浪，若此情報真屬有影？本席籲請政府相關；外交休兵政策是否需要調整？應宜未雨綢繆，審慎因應。

（三十）本院黃委員昭順，針對影響台灣政治社會重大的「319 槍擊案」