

旁觀；應針對受衝擊之漁業、客貨運產業會同相關單位研擬方案予以紓困，減少衝擊，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、油價調漲對漁業用油量大的漁民怨聲連連，平均每桶漁船用油 200 公升，比起過去還要貴約 550 元，有漁民怨嘆，漁民出海作業油錢增加，討海這行越來越歹賺食。雖然漁業署有針對漁船用油補貼 14%，但是面對油價飆漲，許多漁民增加油錢成本的負擔不太敢出海抓漁，近年來氣候異常，漁業資源越來越少，出海一趟就虧本一趟。許多漁船趕在油價上漲前大量購買油品，雖然目前魚價還未大幅波動，但漁民擔心如果政府不增加用油補貼，長期來看成本還是會反映在魚價上。如果魚貨拍賣單價提高，勢必會帶動一波民生用品的漲價，希望政府能正視台灣目前漁業生存的困境增加漁船用油補貼，以免造成物價連環上漲的波動。
- 二、交通部近期協調經濟部，針對公共運輸推出油價折讓，其中卻未包括遊覽車、貨運業。遊覽車業者要求交通部提出遊覽車在年底前汽燃費全免、每個月每輛車補貼 50 次國道通行費，否則不排除漲運價，貨運業也盼能比照公共運輸享油價折讓，遭到交通部拒絕。遊覽車業因而揚言將調漲運費至少 5%。而貨運業者表示，目前貨運毛利只有 3%到 7%，油價飆漲後等同車子開出去就倒貼，貨運多載送民生物資，運費一漲可能連帶造成通貨膨脹，要求政府比照公共運輸協調油價折讓。
- 三、無論漁業或客貨運輸相關產業，皆是油價上漲的第一波受害者，政府若未能拿出積極手段予以紓困，則業者及漁民增加的成本勢必以市場機制反映，而造成物價上漲，最後又是一般大眾受到影響，甚而造成通貨膨脹，嚴重影響我國經濟發展。政府現階段應研擬積極手段，對相關可能受衝擊產業予以補貼或相關政策予以紓困。

（三十八）本院黃委員昭順，針對財政部財政健全小組為促使國家財政趨於健全的目標予以肯定。本席相信；租稅體制的健全與否，關係到財政收入的穩定性，財政健全小組雖以「財政」為名，但隱身其後的改革重擔，實是對健全稅制的深切期許。在創新低的國民賦稅負擔率、直逼新高的所得分配差距下，現行稅制的公平性已遭逢強烈的質疑；然而，能讓人民有感的改革，絕非只為達成財政目的而已，若無公義加持，改革將難以激起共鳴；即使如資本利得這樣集爭議色彩，與公平性指標意義於一身的議題，無論做與不做，都須正面說明，不應存有模稜兩可、瞻前顧後的空間。追求公義價值的稅制改革，或許未必能帶進充分的財政收入，但若連國人對公義

的基本要求也無法滿足，改革又有何意？鑑此；本席提醒政府；所得稅的改革重點應在於擴大稅基、改善資本利得課稅公平性；財產稅的改革重點則在於「掌握實價，合理提高課稅價格」；至於消費稅的改革重點則應在於「強化特別消費稅功能，逐步整合環境稅制」，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、由財政部長劉憶如領軍的財政健全小組，9 月中旬前須交出第一張改革成績單。顧名思義「財政健全小組」的設立，旨在促使國家財政趨於健全，而檢視財政健全度的指標，除赤字、負債外，更要看政府最穩健的財源——稅收，能否支應政事運作而定；至於影響稅收的要素，則又以稅制為最。正因為租稅體制的健全與否，關係到財政收入的穩定性，因而財政健全小組雖以「財政」為名，但隱身其後的重擔，實是對健全稅制的深切期許。
- 二、在創新低的國民賦稅負擔率、直逼新高的所得分配差距下，現行稅制的公平性正遭逢歷來最強烈的質疑；另方面，屢攀高峰的國債，亦因稅收占歲出比重已降到七成的低水準，財源穩定度不足，造成政府無力降低對舉債的依賴，更使財政結構日趨惡化。國庫收入不足、租稅缺乏公義，都需財政健全小組提供藥方。然而，能讓人民有感的改革，絕非只為達成財政目的而已，這只是稅改理由之一。對政府而言，繳稅是義務，但對人民來說，納稅代表的是對其財產的強制剝奪，既然課稅無法逃避，能讓人民接受的稅制就不能缺少公平要素。
- 三、改革有如一場戰役，財政健全小組是改革前鋒，決策者則是掌握改革節奏、無懼挑戰與阻力的掌旗者。追求公義價值的稅制改革，或許未必能帶進充分的財政收入，但若連國人對公義的基本要求也無法滿足，改革又有何意義可言？過去 20 年，造成政府赤字背後因素非單純景氣變化可解釋，讓人擔心的是結構與制度性問題，這種結果也不能期待景氣變化得到解決。目前經濟成長與所得分配二者方向產生悖離，經濟成長下降但所得分配不均擴大，除表示台灣產業發展與結構重大改變，政府財經政策面臨許多挑戰。
- 四、租稅改革應該要設定改革目標，確立公平正義為優先選項；丟棄錯誤迷思，重建租稅主體性；推動結構性改革，奠定稅制的穩固基礎；突破利益團體杯葛，及因應未來情勢發展，預先做好興革準備。所得稅的改革重點在於擴大稅基、改善資本利得課稅公平性；財產稅的改革重點在於「掌握實價，合理提高課稅價格」；消費稅的改革重點在於「強化特別消費稅功能，逐步整合環境稅制」。
- 五、所得重新分配常被過度解讀為劫富濟貧，被刻意強調階級鬥爭，這樣的意識型態或指控很難背負得起。稅制改革過程中，難免牽涉分配的改變，但社會應可以慢慢形成更好的概念，其實並不是劫富，只是希望是有能力的人，願意多繳一點稅，多承擔些社會責任，若真能達到「取財於富，還愛於貧」，的理念，不但可以改善貧富間面臨的問題，亦有助社會

善良風氣的形成。

(三十九) 本院黃委員昭順，針對汛期將至，總統指示各級政府平時備妥安置場所落實演練疏散計畫持續加強宣導提高民眾警覺，強固防災體系甚表認同。鑑此；本席認為「防災重於救災，離災優於防災」的教育國人如何有效因應不同災害，至為重要；特別是全國有多達 1,600 多條土石流潛勢溪，顯見土石流防災對台灣民眾的重要性。臺灣天災頻繁，尤以地震與颱風最為常見，身處在此種天然災害頻仍的地區，應力求做到預防勝於救災，並將防災技能深化成為每位國民的基本技能。隨著國軍「精粹案」的人力緊縮，未來災害救援的工作勢必仰賴民間的力量，如何落實總統災害防救處理原則應本「超前部署、預置兵力、隨時防救」的指示？能讓地震、颱風及海嘯的防災常識成為國人的基本知識，建立完善的防災體系。如何要求地方政府平時備妥安置場所、落實疏散計畫演練，在海上颱風警報發布後，能立即做好疏散準備，以貫徹「預防性撤離」作為，全面降低災損、確保國人生命財產安全，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、馬總統日前重申「防災重於救災，離災優於防災」、「超前部署、預置兵力、隨時防救」及「料敵從寬、禦敵從嚴」等災害防救處理原則的重要性，並要求地方政府平時備妥安置場所、落實疏散計畫演練，在海上颱風警報發布後，應立即做好疏散準備，以貫徹「預防性撤離」作為，全面降低災損、確保國人生命財產安全。
- 二、汛期將至，臺灣天災頻繁，尤以地震與颱風最為常見，因此教育國人如何有效因應不同災害，至為重要；特別是全國一千六百多條土石流潛勢溪，顯見土石流防災對該鄉的重要性。針對各項防救災整備工作，尤應重視「預防性撤離」的重要性；近年來，經過政府大力宣導，民眾對於「預防性撤離」的觀念已經開始改變，不再拒絕相關撤離行動，但相關防災教育仍不夠普及，有必要再深根民間、地方，各級政府應持續加強宣導，提高國人對防災的警覺；能讓地震、颱風及海嘯的防災常識成為國人的基本知識，建立完善的防災體系。
- 三、台灣身處在天然災害頻仍的地區，應力求做到預防勝於救災，並將防災技能深化成為每位國民的基本知識。隨著國軍人力緊縮，救援的工作也須仰賴民間的力量，若不能深化至各