

專案質詢

8-1-6-0348

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 4 月 4 日印發

案由：本院李委員應元，針對媒體社論指出，台灣勞動市場有許多隱藏於失業率之外的問題，值得正視。包括賦閒人口增加、男性勞參率下滑所反映的產業結構困境、有效就業機會不足，以及軍公教退休制度是否合理等問題，政府相關部門若不儘早研提解決方案，任其蔓延擴大，日後勞動市場問題必將更為棘手難解，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、統計數字雖有助於我們研判經濟情勢，但也最容易讓人失去對經濟問題的正確理解，因為有了一些指標性的數據之後，人們就容易忽略隱藏在指標範圍之外的問題。以勞動市場而言，失業率無疑是人們最關注的數據，但當人們只以失業率的起落來研判勞動環境，而忽略勞動力、非勞動力的變化，難免就會誤判情勢。最近美國失業率的變化就是最好的例子。從失業率這項數據來看，美國一、二月已降至 8.3%，勞動市場似已好轉，但如果兼看勞動參與率，我們會發現美國今年以來的勞參率已跌破 64%，創下 1982 年以來最低。勞參率是指人們參與工作的意願，比率愈低就代表退出職場的人口愈多；退出職場者雖沒有工作，惟在統計定義上卻不屬於失業人口，而是「非勞動人口」。換言之，當那些長期找不到工作的失業人口灰心地退出市場成為「非勞動人口」時，明明是經濟體系的警訊，但如果單看失業率，反而會以為是就業市場的喜訊。
- 二、不要小看勞動參與率這項數據，以目前美國 16 歲以上民間人口 2.4 億估計，勞動參與率每掉一個百分點就代表 240 萬人退出市場。過去二十年美國勞參率大約介於 66%~67%，相較於這一正常水準，如今已掉了兩個百分點以上，這代表自金融海嘯以來，受景氣及產業結構影響，原本該在市場尋職的 500 萬人由於長期找不到工作而退出市場。這當然是嚴重的警訊，但由於間接促成失業率回降，一般人不察，反而以為是個喜訊。倘今年二月讓勞動參與率回升到長期平均水準，讓這 500 萬非勞動力重返尋職行列，會出現什麼狀況？即令在最樂觀的情況下，半數找到工作，失業人數還得再增加 250 萬，美國失業率依然高達

9.6%，失業情勢並沒有想像中的樂觀。

- 三、此一情況非僅發生在美國，台灣勞動市場的情況亦然。近期台灣失業率雖稍有改善，觀察勞動參與率似乎也沒有顯著的變化，但再深入分析即可發現，這段期間女性進入職場者大增，女性勞參率快速攀升，如此看來，台灣的勞參率應該升高才是，何以沒有顯著的變化？由主計總處的歷年統計可以發現，原因在於近年男性勞參率急速下滑，由 2000 年的 69.4% 降至目前的 66.7%。到底是什麼原因降低了台灣男性的勞參率？也許會有人說，台灣男性勞參率降低是因為高齡人口增加所致。但美國高齡人口比率遠高於台灣，今年 2 月男性勞參率仍達 70.3%，日本這一高齡人口占 23% 的國家，男性勞參率也達 71.6%，我們的貿易競爭對手南韓，其男性勞參率更高達 73%。顯然，高齡化並不足以解釋台灣男性勞動意願降低的現象。
- 四、那麼到底是什麼原因導致台灣男性勞參率降低？從主計總處歷次調查資料可以發現，近年台灣退出勞動市場的各項原因裡，以賦閒人口增加最為快速，由 2006 年的 26 萬 1 千人升至 2011 年的 73 萬 6 千人。其中女性比例不高，而以男性增加最為快速，六年之間由 21 萬 3 千人升至 58 萬 5 千人。這項數據證實了近年台灣男性勞參率急降，除了高齡化這項因素之外，賦閒人口急速增加也是關鍵所在。
- 五、到底何以近年來賦閒人口會快速增加？該社論推想，這除了市場有效的就業機會不足，工資偏低導致年青人賦閒在家不願尋職之外，軍公教優厚的退休制度使得愈來愈多公務體系人力於五十多歲即告老還鄉，恐怕也是原因之一。但不論是青年人賦閒不找工作，或軍公教人員太早退休賦閒在家，都是影響今天及日後勞動市場走勢的關鍵因素，但失業率這項指標卻無法反映這些經濟社會的困境。以目前台灣 15 歲以上的男性民間人口 950 萬人估算，男性勞參率每降低一個百分點，就代表近 10 萬人退出職場，不可謂不嚴重。如果我們的男性勞參率維持在 2000 年的水準，則今天勞動市場還要增加 25 萬個尋職人口，同樣以最樂觀的假設，半數找到工作，半數成為失業人口，則台灣的失業人數還得增加 12 萬人。如此一來，將把失業率推升至 5.2%，台灣就業情勢顯然仍不容樂觀。
- 六、本席認為，台灣勞動市場有許多隱藏於失業率之外的問題，值得正視。包括賦閒人口增加、男性勞參率下滑所反映的產業結構困境、有效就業機會不足，以及軍公教退休制度是否合理等問題，政府相關部門若不儘早研提解決方案，任其蔓延擴大，日後勞動市場問題必將更為棘手難解。