

升，而核能潛藏之危險不容忽視，核能發電發展有其侷限，我國能源政策應有更長遠的規劃。

(五十) 本院徐委員欣瑩，有鑑於立法委員單一選區劃分導致票票不等值，進而造成選民所受到的服務品質嚴重落差，更甚者影響地方發展與社會進步。因此，為了平衡大小選區的資源，本席認為，中央選舉委員會在劃分選區上所需考量的不僅是人口分布，也應一併考量選區面積。現行選區劃分中，新竹縣與宜蘭縣不僅在人口上多於大部分選區，面積上也廣過大部分選區，然而在委員執行公務上所分得的資源卻沒有任何差別，服務品質不免受到影響，更有資源不足拖累地方發展之虞。爰特建請中央選舉委員會及時採取補正措施，並在未來劃分選區時注意各選區人口數與土地面積之差距，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、單一選區制之下由於憲法明定立法委員席次數，加以行政區劃並不符合人口分布，而分配席次以縣市為單位，因此公平代表性容易受影響，造成票票不等值問題，乃必然現象。中央選舉委員會在選區劃分之時，雖已致力於使各選區規模接近，席次在兩席以上的縣市，其內部各選區人口分配與該縣市應選名額除人口數之平均數，相差以不超過百分之十五為原則。然在應選席次僅一席之縣市，委員負責之人口數便可能遠超過 24 萬至 37 萬的範圍，以應選兩席之南投縣與新竹縣相較，南投縣每名委員平均人口數為 25.5 萬人，而新竹縣委員一人對 46 萬縣民負責，宜蘭縣與新竹市委員也分別有高達 44 萬與 38.8 萬選民要服務。中央選舉委員會在劃分選區的同時，疏忽此一問題，未採取任何補正措施，亦未針對人口數負擔過重的立法委員在實行其職務上所需資源提出補貼。
- 二、中央選舉委員會在劃分選區時使用的人口資料乃是民國九十五年的資料，民國九十九年新竹縣人口已成長至 51 萬之譜，票票不等值情況更嚴重的同時，選民所接受的服務也更不等值。
- 三、又新竹縣此一選區不僅人口多於其他選區，面積也廣達 1,427.54 平方公里，相較於其他大多數選區面積多則數百少則數十平方公里面積，新竹與一樣人口與面積相當可觀的宜蘭縣兩選區的委員公務吃重非常人能比。
- 四、諸如依立法院組織法第三十二條規定，委員得置公費助理，八至十四人，然而並沒有授權選區相對較大的委員聘任較多的助理，立法院組織法第三十二條同時規定編列委員辦公事務預算，此預算亦僅平分至各委員，並未呼應到每個委員所服務的選民數不同，需求多寡不同，在這樣齊頭式平等之下，選民所受到的服務有打折之虞，資源不足嚴重拖累發展更

將影響地方發展與社會進步。中央選舉委員會應在及時採取補正措施，針對負擔過重的委員實行其職務所需資源適當補貼，待下次調整選區時，中央選舉委員會必當審慎考慮，修正此一嚴重傾斜。

（五十一）本院徐委員欣瑩，有鑑於過去四年來社會指標統計年報中外籍配偶離婚率有四分之三，可能原因除假結婚之外，最重要的是外籍配偶在臺生活適應不良，而內政部主管並補助外籍配偶生活適應輔導，在此方面有實施效果不彰、宣導不力之虞。內政部業務報告顯示 100 年度生活適應輔導計畫補助各地方政府辦理相關課程，外籍配偶參與比例亦甚低。因此，為了有效協助外籍配偶生活適應，進而促進我國少子化問題之減輕。爰特建請內政部改善補助而不督導之情形，實際執行不應完全交予地方政府處理，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據主計處發表的社會指標統計年報，96 至 99 年外籍配偶結婚對數每年均約兩萬人，離婚對數卻節節升高，96 年一萬對，99 年竟有一點五萬對離婚，外籍配偶離婚率如此之高。綜觀其因，一則有假結婚之嫌，二則乃適應不良之故，內政部主管並補助外籍配偶生活適應輔導，有實施效果不彰、宣導不力之缺失。
- 二、而內政部業務報告指出 100 年度生活適應輔導計畫補助各地方政府辦理相關課程計有 12,025 人次參加，相較於外籍配偶人數，參與比例甚低。曾有新竹新移民民眾詢問本席是否有進修課程可供參加，內政部補助而不督導，實際執行完全交予地方政府處理，地方政府則委由各級學校辦理，各級教師教務加上繁重公務，無足夠時間做有效宣傳，生活適應輔導計畫立意雖良善，但不能雨露均霑播及所有需要進修的外籍配偶，應予改善。

（五十二）本院翁委員重鈞，針對近日不肖業者販售工業用硫酸銅作為飼料添加物。農委會作為飼料管理法明定之中央主管機關，於法令解釋與課責卻頗有失當之處，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、本(3)月 21 日，媒體報導台北市偉赫化工向國內最大印刷電路板蝕刻液回收廠昶昕公司購買工業用硫酸銅後，非法將工業用硫酸銅出售給四家飼料廠，業經台北市政府移送台北地檢署偵辦；而四家飼料廠之一的中美嘉吉台中廠，亦因飼料樣品之鉛含量超標，遭台中市政府處以 18000 元罰鍰。然對於未檢出過量重金屬的其他三家廠商，農委會畜牧處課長王